

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 468/09-АДМ-2017

«18» октября 2017г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 468/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом от 05.10.2017г. в отношении общества с ограниченной ответственностью «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» (ИНН 4217132049, ОГРН 1114217001381, КПП 421701001, дата регистрации: 18.02.2011г., юридический адрес: 654005, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 13, оф. 154, далее – ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк») в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк»,

### УСТАНОВИЛА:

05.07.2017г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе было возбуждено дело № 69/Р-2017 по признакам нарушения ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»).

Определением от 05.07.2017г. (исх. от 6154 от 07.07.2017г.) у ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» запрошены копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также письменные пояснения по поводу распространения рекламы, содержащей признаки нарушения требований части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

По данному определению 07.08.2017г. ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» в адрес Кемеровского УФАС России были представлены письменные пояснения по делу № 69/Р-2017, из которых следует, что по адресу г. Новокузнецк, ул. <...>, указанному в определении о возбуждении дела № 69/Р-2017, ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» рекламу не размещало. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» не представлена.

Вместе с тем, Кемеровским УФАС России в рамках рассмотрения обращения физического лица, по факту поступления которого возбуждено дело № 69/Р-2017, в адрес ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» был направлен запрос о предоставлении информации, необходимой для рассмотрения поступившего обращения (исх. № 09/4144 от 12.05.2017г.), а именно, ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» необходимо было представить копии следующих документов:

- договоров (иных документов) на размещение рекламы на стендах в кабинках лифтов на территории г. Кемерово с приложением согласованных макетов рекламы следующего содержания:

- «Детский стоматолог на Тореза, 39, Первичная консультация – БЕСПЛАТНО до 31 января...» (данная реклама была размещена по адресу г. Новокузнецк, ул. <...> в январе 2017г.).

23.06.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили копии запрашиваемых документов: договор на распространение, а также макет указанной в запросе о предоставлении информации рекламе.

Предоставление ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» 07.08.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России по определению о возбуждении дела № 69/Р-2017 от 05.07.2017г. (исх. № 09/6154 от 07.07.2017г.) недостоверной информации о том, что ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» не размещало рекламу по адресу г. Новокузнецк, ул. Рокоссовского, 13, и информации не в полном объеме (не представлена копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица) вступает в противоречие с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 6 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей

Время совершения ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» административного правонарушения: 07.08.2017г.

Место совершения ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» административного правонарушения: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.

07.09.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 05.10.2017г. в 08 часов 30 минут.

Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России» о вручении почтового отправления адресату имеется в материалах дела).

05.10.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России посредством факсимильной связи поступило ходатайство директора ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» о переносе даты составления и подписания протокола об административном правонарушении в связи невозможностью представителя ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» явиться на составление протокола по причине поломки автомобиля.

Данное ходатайство не удовлетворено исходя из следующего:

Пунктом 3 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ установлено, что при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешается, в том числе вопрос об отложении рассмотрения дела.

Процедура подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении начинается с момента получения должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела, следовательно, возможность отложения рассмотрения дела, предусмотренная пунктом 3 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, не может быть применима к процедуре составления протокола.

При этом, КоАП РФ не предусмотрена возможность отложения процедуры составления протокола по делу об административном правонарушении.

Кроме того, к поступившему ходатайству не приложены документы, подтверждающие невозможность представителя ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» явиться на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении.

05.10.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 468/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного

представителя, защитника ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола.

05.10.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 468/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 18.10.2017г. в 10 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

18.10.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» (исх. б/н от 18.10.2017г.), из которых следует, что 05.07.2017г. Кемеровским УФАС России было вынесено определение о возбуждении дела по признакам нарушения ФЗ «О рекламе» № 69/Р-2017 и запрошены копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также письменные пояснения по поводу распространения рекламы, содержащей признаки нарушения части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе». В направляемом запросе был указан период размещения рекламы и адреса в кабинках лифтов на территории г. Кемерово. ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» был дан ответ о том, что указанная реклама на территории г. Кемерово не размещалась. В рамках рассмотрения дела № 69/Р-2107 ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» действительно был представлен договор на размещение рекламы на территории г. Новокузнецка. Таким образом, по мнению ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк», в действиях общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ.

По факту непредставления свидетельства о государственной регистрации юридического лица из пояснений ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» следует, что по запросу Кемеровского УФАС России были собраны и направлены все запрашиваемые документы, в том числе свидетельство постановке на налоговый учет, свидетельство о внесении изменений в сведения о юридическом лице. Отсутствие в конверте, направленном в адрес Кемеровского УФАС России свидетельства может объясняться лишь халатностью менеджера по продажам, ответственного за исполнение требований Кемеровского УФАС России. На основании изложенного, некорректное изложение запроса в части истребования документов о размещении рекламы в г. Кемерово заведомо влечет невозможность его исполнения ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк», что исключает виновность общества в совершении противоправного деяния.

В части непредставления свидетельства о государственной регистрации юридического лица, в данном случае вина лежит на менеджере по продажам, ответственном за предоставление документов и сведений по запросам Кемеровского УФАС России.

18.10.2017г. состоялось рассмотрение дела № 468/09-АДМ-2017 в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 468/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк», выразившиеся в предоставлении 07.08.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России по определению о возбуждении дела № 69/Р-2017 от 05.07.2017г. (исх. № 09/6154 от 07.07.2017г.) недостоверной информации о том, что ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» не размещало рекламу по адресу г. Новокузнецк, ул. Рокоссовского, 13, и информации не в полном объеме (не представлена копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Заместителем руководителя управления были изучены письменные пояснения ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» и установлено следующее:

12.05.2017г. Кемеровским УФАС России в адрес ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» был направлен запрос о предоставлении информации относительно распространения рекламы (исх. № 09/4144 от 12.05.2017г.). В указанном запросе действительно была указана территория г. Кемерово, вместе с тем, в данном запросе было перечислено содержание рекламных макетов с указанием г. Новокузнецка и адресов распространения рекламы в г. Новокузнецке. На данный запрос ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» представило заверенные копии договоров, а также макетов на распространение рекламы.

В определении о возбуждении дела № 69/Р-2017 от 05.07.2017г. (исх. № 09/6154 от 07.07.2017г.) указаны адреса распространения спорной рекламы: г. Новокузнецк, ул. <...>, г. Новокузнецк, ул. Заводская, 19. Территория г. Кемерово, как указывает в своих пояснениях ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» в данном определении отсутствует. По данному определению в адрес Кемеровского УФАС России ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» представило пояснения о не размещении рекламы по указанным адресам (исх. б/н от 02.08.2017г.).

Также ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» поясняет, что направляло ответ в адрес Кемеровского УФАС России о не размещении спорной рекламы на территории г. Кемерово, вместе с тем, данный ответ в Кемеровском УФАС России отсутствует.

По факту непредставления в адрес Кемеровского УФАС России копии

свидетельства о государственной регистрации юридического лица, из пояснений ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» поясняет, что направляло указанный документ, однако, отсутствие его в конверте объясняется халатностью менеджера.

Вместе с тем, в письменных пояснениях, представленных ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» на определение о возбуждении дела № 69/Р-2017 (исх. б/н от 02.08.2017г.) отсутствует сопроводительное письмо, либо иная информация о направлении указанного документа. ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» также не представило никаких документов, подтверждающих ответственность менеджера по продажам ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» за непредставление запрашиваемой информации.

Следовательно, действия ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк», выразившиеся в предоставлении 07.08.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России по определению о возбуждении дела № 69/Р-2017 от 05.07.2017г. (исх. № 09/6154 от 07.07.2017г.) недостоверной информации о том, что ООО «Продюсерский центр «Продвижение – Новокузнецк» не размещало рекламу по адресу г. Новокузнецк, ул. <...>, и информации не в полном объеме (не представлена копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» подтверждается протоколом по делу № 468/09-АДМ-2017 от 05.10.2017г.

Срок давности привлечения ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе Российской Федерации по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ установлена ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации).

Обязанность коммерческих организаций и ряда других лиц представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию предусмотрена частью 1 статьи 34 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, ответственность, предусмотренная частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) по требованию указанного органа, наступает при несоблюдении обязанности, установленной законом о рекламе, в связи с чем, к такому правонарушению подлежит применению годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

При рассмотрении данного дела <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ установлено, что судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кемеровское УФАС России пришло к выводу о наличии иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «ОСК» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 6 статьи 19.8 КоАП РФ, и назначает административное наказание ООО «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Продюсерский центр «Продвижение - Новокузнецк» (ИНН 4217132049, ОГРН 1114217001381, КПП 421701001, дата регистрации: 18.02.2011 г., юридический адрес: 654005, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 13, оф. 154) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ.
2. Назначить обществу с ограниченной ответственностью «Продюсерский центр

«Продвижение - Новокузнецк» (ИНН 4217132049, ОГРН 1114217001381, КПП 421701001, дата регистрации: 18.02.2011 г., юридический адрес: 654005, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 13, оф. 154) штраф в размере 20 (двадцати) тысяч рублей. Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежные взыскания (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 468/09-АДМ-2017).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.