

## РЕШЕНИЕ

*Резолютивная часть решения объявлена 24.09.2020 года.*

*Решение в полном объеме изготовлено 29.09.2020 года.*

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Администрации муниципального образования «Нукутский район» (далее – заказчик), представителей Общества с ограниченной ответственностью «Научно-проектная организация «Южный градостроительный центр» (далее – ООО «Научно-проектная организация «Южный градостроительный центр», заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя положения конкурсной документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по внесению изменений в схему территориального планирования муниципального образования «Нукутский район», извещение № 0134300033020000019 (далее – открытый конкурс в электронной форме), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

### УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 17 сентября 2020 года поступила жалоба заявителя на положения конкурсной документации.

Заявитель указывает, что заказчиком в конкурсной документации в нарушение действующего законодательства установлено требование к участникам закупок в части предоставления действующей лицензии на геодезическую и картографическую деятельность.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 09 сентября 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0134300033020000019, а также документация открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по внесению изменений в схему территориального планирования муниципального образования «Нукутский район» (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 988 470 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Комиссией установлено, что 14 сентября 2020 года заказчиком на основании поступившего в рамках статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации внесены изменения в конкурсную документацию в части установлено требование к участникам закупки в части установления требования к участникам закупки о предоставлении действующей лицензии на геодезическую и картографическую деятельность.

Согласно части 3 статьи 54.2 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, указываются, в том числе, **требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса** в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Требования к содержанию документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены в статье 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, из содержания части 1 статьи 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что конкурсная документация помимо указанной в данной норме информации, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого открытого конкурса.

Таким образом, с учетом вышеназванных положений Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в разделе 18 конкурсной документации установлено следующее требование к содержанию второй части заявки и к участникам закупки:

*«Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые в конкурсной документации информацию и документы, а именно:*

*3) документы или копии таких документов, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса следующим требованиям:*

*соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;)*  
*соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки:*

**- копия лицензии на геодезическую и картографическую деятельность;**

*- копия лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну».*

Согласно пункту 1 части 1 статьи 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы услуги установленным заказчиком требованиям.

Описание объекта закупки установлено в части IV конкурсной документации «Техническое задание на выполнение работ по внесению изменений в схему территориального планирования муниципального образования «Нукутский район».

Согласно пункту 8 Технического задания требованиями к составу работ:

*«1.Сбор исходной информации.*

*Результаты работ:*

*- отчет о сборе исходной информации.*

*2.Разработка проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального*

образования «Нукутский район» (далее СТП).

#### **Результаты работ:**

##### **- проект внесения изменений в СТП:**

- размещение проекта внесения изменений в СТП во ФГИС ТП.

3. Согласование проекта внесения изменений в СТП.

Результаты работ:

- доработанный с учетом замечаний уполномоченного федерального органа исполнительной власти, высших исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее - согласующие органы) проект внесения изменений в СТП».

Пунктом 9 Технического задания установлены требования к составу и содержанию СТП:

«Проект СТП должен содержать:

1) положение о территориальном планировании;

2) карту планируемого размещения объектов местного значения муниципального района;

**3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях.**

На картах утверждаемой части отображаются:

1) планируемые для размещения объекты местного значения муниципального района, относящиеся к следующим областям:

- электро- и газоснабжение поселений;

- автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

- образование;

- здравоохранение;

- физическая культура и массовый спорт;

- обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

- иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального района;

**2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях.**

К схеме территориального планирования муниципального района **прилагаются материалы по ее обоснованию в текстовой форме и в виде карт.**

**Материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в виде карт отображают:**

1) информацию о состоянии соответствующей территории, о возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования;

2) предложения по территориальному планированию;

**3) границы поселений, входящих в состав муниципального района:**

**4) границы населенных пунктов, входящих в состав муниципального района:**

5) объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов местного значения муниципального района, объектов федерального значения, объектов регионального значения, в том числе:

- планируемые для размещения объекты федерального значения, объекты регионального значения в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации;

- особые экономические зоны;

- особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

- территории объектов культурного наследия;

- зоны с особыми условиями использования территорий;

- территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- иные объекты, иные территории и (или) зоны;

б) границы лесничеств, лесопарков».

В соответствии с пунктами 2, 8 Перечня (далее - Перечень) выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, указанного в Постановлении Правительства Российской Федерации от 28.10.2016 № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» (далее - Постановление № 1099), к работам, для выполнения которых необходимо получить соответствующую лицензию, относятся, в том числе, следующие:

1) создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов (пункт 2);

2) установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований (пункт 8).

Предметом закупки является «Выполнение работ по внесению изменений в схему территориального планирования муниципального образования «Нукутский район».

Согласно пункта 2 части 1 статьи 6 ГрК РФ **территориальное планирование** - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (часть 1 статьи 9 ГрК РФ).

Согласно части 1 статьи 18 ГрК РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются:

1) схемы территориального планирования муниципальных районов;

2) генеральные планы поселений;

3) генеральные планы городских округов.

Согласно пункту 1 статьи 1 ГрК РФ **градостроительная деятельность** - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий.

Таким образом, территориальное планирование является одним из видов градостроительной деятельности.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 42 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), а также пунктом 1 Положения о лицензировании геодезической и картографической деятельности (далее - Положение о лицензировании), утвержденного Постановлением № 1099, с 01 января 2017 г. лицензированию подлежит геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных в Перечне видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

Таким образом, исходя из того, что геодезическая и картографическая деятельность при осуществлении данной закупки осуществляется в рамках градостроительной деятельности, такие виды работ не подлежат лицензированию.

Кроме того, при подготовке проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального образования не происходит установления и изменения границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, все картографические работы, в данном случае,

выполняются в рамках осуществления градостроительной деятельности.

Утверждаемой схемой территориального планирования могут быть изменены границы населенных пунктов, однако, в пункте 8 Перечня выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию (Постановление № 1099) речь идет не о границах населенных пунктов, а о границах между субъектами Российской Федерации и границах муниципальных образований. Изменение, установление границ между субъектами Российской Федерации и муниципальных образований в рамках подготовки проекта внесения изменений в генеральный план муниципального образования не допускается.

Более того, изменение границ муниципального образования в соответствии с положениями части 1 статьи 12 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется законом субъекта Российской Федерации и не относится к полномочиям органов местного самоуправления, соответственно в данном случае не может быть объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» создание государственных топографических карт и государственных топографических планов в отношении территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета организует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, или на основании решения данного органа подведомственное ему федеральное государственное учреждение, а также федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

Таким образом, создание государственных топографических карт и государственных топографических планов не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

На сновании вышеизложенного, а также в связи с тем, что, такие виды работ, как создание и (или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов (пункт 2 перечня) и установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образования (пункт 8 перечня), не являются объектом закупки, и не могут являться таковым в виду размещения закупки органом местного самоуправления, что следует непосредственно из положений документации об электронном аукционе, в связи с чем, у заказчика отсутствовали основания для внесения изменений в документацию об электронном аукционе, что свидетельствует о нарушении заказчиком части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Научно-проектная организация «Южный градостроительный центр» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим часть 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в конкурсную документацию и продления срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения заказчиком, уполномоченным органом выданного предписания
5. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии КОМИССИИ <.....>

