

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-324/14

14 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Козлова О.А.	начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

от ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Савиной С.В. по доверенности от 20.06.2014 № 41/6/319;

от ООО «СК Практика» (далее – Заявитель):

- Смирнова В.В. по доверенности от 04.08.2014 № б/н;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СК Практика» от 04.08.2014 № 296 (вх. № 17813 от 05.08.2014) на действия ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на право заключения договора субподряда (4 лота) (извещение № 31401362542, далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401362542 о проведении запроса предложений на право заключения договора субподряда (4 лота), включая закупочную документацию.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», утвержденное начальником ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России»

22.03.2012 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120004602.

ООО «СК Практика» обжалует следующие действия ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России».

30 июля 2014 г. на ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» опубликовано решение центральной конкурсной комиссии ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» о признании процедуры закупки несостоявшейся и заключении договора с единственным участником этой процедуры закупки – ООО «ГеоСтрой».

ООО «СК Практика» считает, что со стороны ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» при проведении процедуры закупки были допущены нарушения требований законодательства Российской Федерации, а также нарушены права и интересы ООО «СК Практика».

1. Со стороны ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» допущены нарушения требований подп. 1 п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 2, п. 3 и п. 10 ст. 8 Закона № 223-ФЗ, а также нарушения требований Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ № 908 от 10.09.2012; которое вступило в силу с 01 октября 2012 г.), тем самым ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» нарушило установленный в законодательстве Российской Федерации порядок проведения процедур приобретения товаров, работ, услуг.

2. Факт отсутствия со стороны ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru каких-либо сведений о сформированном Заказчиком Плане закупок, подтверждает невыполнение ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» как Заказчиком установленной законом обязанности по размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru утвержденного данным Заказчиком Плана закупок товаров, работ, услуг на срок не менее чем 1 год.

3. Пункт 9.3 и другие пункты/формулировки Положения о закупках Заказчика нарушают основные установленные в законодательстве Российской Федерации правила закупки товаров, работ, услуг, а также такие предусмотренные Законом № 223-ФЗ принципы как информационная открытость закупки, равноправие, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, то есть противоречат требованиям п. 1 ст. 3 Федерального закона РФ №223-ФЗ от 18.07.2011.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя (вх. № 16653 от 14.08.2014).

Заказчик указал, что информация, на отсутствие которой указывает Заявитель, была размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» является федеральным государственным унитарным предприятием, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом № 223-ФЗ и положением о закупке.

Указанная информация размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) под номером закупки 31401362542, что подтверждается скриншотами, представленными Заказчиком в составе письма (вх. № 16653 от 14.08.2014).

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение № 1120004602, утвержденное начальником ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» 02.10.2012 размещено на официальном сайте 02.10.2012. В дальнейшем в Положение о закупках неоднократно вносились изменения, после чего Положение о закупках размещалось на официальном сайте в сети интернет

www.zakupki.gov.ru с уже внесенными в него изменениями, дата публикаций которых отражена в столбце «Дата изменения» в размещенных на официальном сайте сведениях о Положении.

Проверка Комиссией опубликованных на официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru сведений о Положении № 1120004602 указывают, что изменения были опубликованы в день их утверждения.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 14 раздела III Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении (далее – Постановление от 10.09.2012 N 908) размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Согласно п. 7.2 Положения о закупках установлено, что на сайте Заказчика и на официальном сайте Заказчик размещает планы закупок товаров, работ, услуг на срок не менее одного года.

План закупок ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» на 2014 год, утвержденный 30.12.2013, опубликован на официальном сайте 30.12.2013 под номером 2130029879, что соответствует установленному в Постановлении от 10.09.2012 N 908 сроку размещения на официальном сайте информации о плане закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса предложений установлено в пп. 8.1 Положения о закупке, методология определения способа проведения закупки определена в п. 9 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения запроса предложений определен п.п. 14, 15 Положения о закупках.

В соответствии с п. 9.3 Размещение заказа на поставку продукции с помощью запроса предложений (приглашения делать оферты) может осуществляться Заказчиком, если предметом закупки является серийная продукция и при этом основным критерием выбора поставщика является цена товара, работы, услуги. По усмотрению Заказчика запроса предложений может являться как закрытой (с использованием бумажных носителей), так и открытой (в электронной форме) процедурой, одно-, двух- или многоэтапной, при ценовой границе отдельной закупки свыше 500 (пятьсот) тысяч руб. с НДС.

Доказательства того, что п. 9.3 Положения о закупке нарушает основные установленные в законодательстве Российской Федерации правила закупки товаров, работ, услуг, а также предусмотренные Законом № 223-ФЗ принципы, Заявителем не представлены.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК Практика» от 04.08.2014 № 296 (вх. № 17813 от 05.08.2014) на действия ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на право заключения договора субподряда (4 лота) (извещение № 31401362542) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Козлова

О.А.

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.