

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 27-03-170-РЗ/12

26 января 2012 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

с участием:

представителя Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее – Заказчик):

представителей Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган):

представителя ОАО «Национальные биотехнологии» (далее – Заявитель):

рассмотрев материалы дела № 27-03-170-РЗ/12, возбужденного по жалобе Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку в 2012 году инсулинов для обеспечения льготных категорий граждан за счет средств областного бюджета Ленинградской области

установила:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 170 от 19.01.2012) на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Уполномоченный орган объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме разместив 30.12.2011 извещение № 0145200000411001195 и документацию на официальном информационно-телекоммуникационной сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 138 026 300,00

(Сто тридцать

восемь миллионов двадцать шесть тысяч триста) рублей.

Источник финансирования – областной бюджет Ленинградской области на 2012 года.

В порядке ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Заказчику, Уполномоченному органу выставлено требование о приостановлении размещения заказа, в части подписания контракта (уведомление исх. № 03/90 от 20.01.2012).

По мнению Заявителя, изложенному в жалобе, совокупность международных непатентованных наименований (далее – МНН), торговых наименований лекарственных препаратов, форм выпуска лекарственных средств, определенных Техническим заданием, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа. Также Заявитель считает, что п. 5.9.2 документации об аукционе установлена возможность поставки инсулинов с иными торговыми наименованиями в рамках МНН и Заявитель, как производитель лекарственных средств по МНН «Инсулин растворимый человеческий генно-инженерный», «Инсулин-изофан человеческий генно-инженерный», может предложить к поставке лекарственные средства с другими торговыми наименованиями по позициям №№ 13, 16, 17, 20, 21, 23 Технического задания.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласились, по существу жалобы на заседании Комиссии сообщили, что документация об аукционе разработана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, а также потребностями Заказчика. Инсулины объединены по принадлежности к фармакологической группе, являются технологически и функционально связанными и могут использоваться в одном процессе при предупреждении и борьбе с сахарным диабетом. Разработанная Заказчиком, Уполномоченным органом документация об аукционе не позволяет поставить инсулины с иными торговыми наименованиями.

Изучив представленные на заседание материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным, в том числе, [частями 1 - 3.2](#) ст. 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать

требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В силу ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с [письмом](#) Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 31.10.2007

№ 16811-АП/Д04, № 8035-ВС и № ИА/20555 «О применении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Письмо) не следует объединять лекарственное средство в один лот с другим лекарственным средством, в случае если по его международному непатентованному наименованию зарегистрировано только одно торговое наименование.

Разработанное Заказчиком Техническое задание содержит как МНН, так и торговые наименования инсулинов. По позиции 11 Технического задания участнику размещения заказа, признанному победителем торгов необходимо поставить МНН Инсулин Лиз-про с торговым наименованием Хумалог.

Согласно государственному реестру лекарственных средств под МНН Инсулин Лиз-про зарегистрировано только одно торговое наименование Хумалог.

Рынок обращения указанного препарата значительно уже, чем рынок препаратов, на которые по каждому МНН зарегистрировано несколько препаратов с различными торговыми наименованиями, соответственно объединение в одно размещение заказа препаратов, по МНН которых зарегистрировано только одно торговое наименование, с иными препаратами, ограничивает количество участников размещения заказа противоречит ч. 3.1 [ст. 34](#) Закона о размещении заказов.

Кроме того, согласно вышеуказанному Письму в случае размещения заказа по торговому наименованию, по каждому торговому наименованию следует формировать отдельный лот. В разработанном Заказчиком Техническом задании объединены 24 позиции инсулинов с указанием торговых наименований, что также ведет к ограничению количеству участников размещения заказа и противоречит ч. 3.1 [ст. 34](#) Закона о размещении заказов.

В п. 5.9.2 документации об аукционе содержится требование к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, а именно «предложенная участником размещения заказа замена по дозировке фасовке лекарственного средства не должна вызывать неудобства в применении лекарственного

средства».

Из указанной формулировки не представляется возможным сделать вывод о возможности замены торгового наименования инсулина на другие торговые наименования.

В тоже время Комиссия указывает, что согласно вышеуказанному Письму и письму ФАС России от 16.10.2007 № АЦ/19080 размещение на поставку инсулинов и циклоспоринов допускается по торговому наименованию, и в соответствии ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки без указания слов «или эквивалент», в том числе при несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки.

При закупке лекарственных средств для пациентов, имеющих нежелательные явления и осложнения на введение факторов свертывания крови, закупленные в рамках централизованного обеспечения высокотратных нозологий, заказчик самостоятельно принимает решение о закупке лекарственного препарата, исходя из каждого случая осложнения, с учетом наличия соответствующих документов, свидетельствующих о такой необходимости, в объеме, не превышающем соответствующую потребность.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 17 и главой 8 Закона о размещении заказов, Регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

решила:

1. Признать жалобу ОАО «Национальные биотехнологии» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 27-03-170-РЗ/12 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 27-03-170-РЗ/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

26 января 2012 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании решения по делу № 27-03-170-РЗ/12 о нарушении законодательства о размещении заказов, руководствуясь п. 1 ч. 9, ч. 10 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу аннулировать торги. Оператору электронной площадки обеспечить техническую возможность выполнения Заказчиком, Уполномоченным органом требований, указанных в данном пункте.
2. Предоставить в Ленинградское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в срок до 09 февраля 2011 года, в том числе посредством факсимильной связи (тел./факс: 576 67 18).

Согласно ч. 7 ст. 19.5 КоАП невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.