

Решение
по делу №06/4358-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

16.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика З. Ш. Водотыки (по доверенности), представители Заказчика на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 10.11.2017 № 191-1117 (вх. №4978/09 от 13.11.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка и монтаж оборудования для автоматизации обслуживания граждан и организации системы управления очередью» (номер извещения 0575200002017000143) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика необоснованно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.11.2017 №06/12981, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика согласился с доводами жалобы Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 18.10.2017, изменения – 23.10.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 059 056,83 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 31.10.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 03.11.2017, дата проведения Аукциона: 07.11.2017;

- на участие в Аукционе подано 6 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 3 заявки признаны не соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе в том числе заявка под порядковым номером «3» - Заявитель;

- при проведении аукциона предложения о цене контракта подавали 3 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 23,00%;

- по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников победителем аукциона признано ООО "ДЭЛОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" с предложенной ценой контракта 767 598,00 рублей.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.11.2017 №05752000020170000143-1 закупки с порядковым номером заявки «3» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...

3	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном	Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ), а именно: недостаточно информации для понимания насколько предлагаемая система соответствует цели закупки а именно:
---	--	--

	аукционе	- как будет оптимизировано время ожидания для граждан; - возможность свободно распоряжаться своим временем вместо стояния в очереди; - интеграция комплекса в единое информационное пространство Заказчика;
--	----------	--

...» (цитата).

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены следующие требования к качественным, функциональным и эксплуатационным характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ: «...

IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)

Поставка и монтаж оборудования для автоматизации обслуживания граждан и организации системы управления очередью

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3. ТРЕБОВАНИЯ К КОМПЛЕКСУ


1. Требования к Комплексу в целом

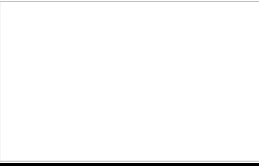
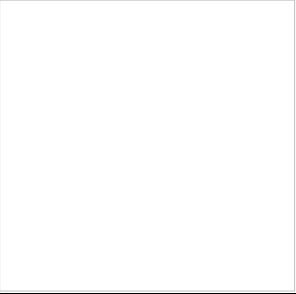
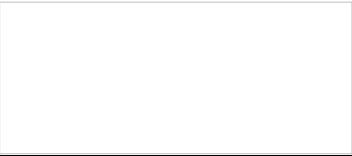
2. Требования к структуре и функционированию Комплекса

В состав Комплекса входит оборудование и предустановленное программное обеспечение. В структуру Комплекса должно входить следующее оборудование (возможно совмещение функций одним и тем же оборудованием, например, роль серверного модуля и одновременно сервера вывода информации на главное табло может выполнять один и тот же компьютер).

1. Требования к составу оборудования

Оборудование	Характеристики	Кол-во
	Корпус: стальной, напольное исполнение, толщина стали не менее 2 мм, покраска порошковая, текстура краски «шагрень», углы закругленные; Габаритные размеры, не более: 1300x480x350мм; Вес, не более: 47 кг. В комплекте: запирающее устройство, комплект ключей, Ключ старт-стоп возвратный. Экран: диагональ, не менее: 19 дюймов; Сенсорное стекло поверхностно-акустическое, не менее: 19 дюймов; Видео: интегрированное; Контрастность монитора, не менее: 1000:1; Яркость монитора, не менее: 250 кд/м; Разрешение монитора, не менее: 1280*1024; Угол обзора монитора, не менее: 160 градусов;	

<p>Сенсорный киоск выдачи талонов</p> 	<p>Соотношение сторон экрана: 4:3</p> <p>Поддержка русского языка: наличие;</p> <p>Системный блок МАТХ:</p> <p>Процессор двухъядерный, не менее: 2,60 ГГц;</p> <p>Материнская плата, не менее: DDR3 - 2 слота, PCI, SVGA, SATA, LAN;</p> <p>Оперативная память, не менее: 2 Гб;</p> <p>Жесткий диск, не менее: 250Gb (SATAIII);</p> <p>Термопринтер:</p> <p>Скорость печати, не менее: 1000 знаков в минуту;</p> <p>Ширина используемой бумаги, не менее: 80 мм;</p> <p>Наличие автообрезчика: да;</p> <p>Наличие сканер штрих-кода: да.</p> <p>Ролик термобумаги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - диаметр максимальной намотки, не более: 110 мм; - диаметр отверстия шпули ролика, не более: 26 мм. - термобумага перфорации. <p>ИБП: встроенный, не менее 400 Вт;</p> <p>Операционная система, не менее: Windows 7 Pro 32-bit</p> <p>Габариты (высота/ширина/глубина), не более: 1300x465x327мм;</p> <p>Эксплуатация терминала возможна при параметрах окружающей среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рабочий диапазон температур от +10 до +40 С; - Рабочий диапазон относительной влажности: 20% -95%. <p>Возможности дооснащения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сканер штрих-кода, - wi-fi модуль, - GSM-модем, - web-камера не менее 3мп, - увеличение емкости HDD, - увеличение оперативной памяти, - утяжеляющее основание. 	<p>2</p>
<p>Главное информационное табло</p>	<p>Табло информационное LCD экран не хуже TIN-LCD32 (диагональ 32")</p>	<p>2</p>
<p>Сенсорный киоск выдачи талонов</p>		

Сервер для вывода информации на главное табло	ПК-медиа сервер Nettop, не хуже ОС WinEmbedded	2
Информационное табло рабочего места 	Табло оператора светодиодное не хуже TON-MR59-R, 8888 (RS485, 9V, матричное, красное, высота символа 59 мм, пластиковый корпус). Комплектуется аппликацией типа Окно №1 или Касса №1.	18
Преобразователь интерфейсов для табло рабочего места 	Преобразователь интерфейса не хуже USB/RS485 для табло	2
Источник питания для табло рабочего места 	Источник питания для табло и пультов, 9В	2
ИБП (Источник бесперебойного питания)	встраиваемый	2
Настенный кронштейн	для LCD 26"-55"	2
Коммутатор	На не менее 24 порта	1
HDMI кабель	не менее 1,8 м	2
Термобумага	не менее (втулка 26 мм, ширина 80 мм, диаметр 110 мм)	5
ПО ОЧЕРЕДЬ.	Модуль N-Server* «Сервер очереди» (включено 3 сессии подключений: APM Registrator + APM Administrator + TVShow)	1
ПО ОЧЕРЕДЬ.	Модуль N-Operator «APM Оператора»	18

ПО ОЧЕРЕДЬ.	Модуль N-Registrator» Подключение киоска регистрации» (доп. сессия)	1
ПО ОЧЕРЕДЬ.	Модуль N-TVShow «Подключение медиасервера для вывода информации на LCD-панели» (доп. сессия)	1
ПО ОЧЕРЕДЬ.	Комплект ПО «Дополнительный зал оповещения» (голосовое и визуальное сопровождение отдельного зала)	1
Пульт оценки качества	плоский (USB, 5 кнопок)	18
ПО Очередь.	Лицензируемая опция «Системы оценки качества обслуживания»	1
Видеокамера	не хуже ESVI 1655 IP	3
Монтаж и пуско-наладочные работы		1

...» (цитата).

При этом в документации об Аукционе требования к составу первых частей заявок участников установлены следующим образом: «...

№ пункта	Наименование	Информация
1.	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:	
1.1	При заключении контракта <u>на поставку товара</u>	а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в настоящей документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией; б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.
1.2		Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.
...	

...» (цитата).

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика не смог пояснить к каким именно функциональным, качественным или эксплуатационным характеристикам материалов относится показатели: -

как будет оптимизировано время ожидания для граждан; - возможность свободно распоряжаться своим временем вместо стояния в очереди; - интеграция комплекса в единое информационное пространство Заказчика, послужившие причиной отклонения заявки Заявителя под порядковым номером «3».

Исходя из приведенного выше, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки с порядковым номером «3» и признание данной заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила:

2.1. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

На заседании Комиссии, установлено, что в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал:

«...»

Обеспечение заявок	
Требуется обеспечение заявок	
...	...
Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок	Обеспечение заявки

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал: «...»

1.	Размер обеспечения заявок на участие в электронном аукционе	1%, что составляет 10 590,57 (десять тысяч пятьсот девяносто рублей 57 копеек). (от 0,5% до 5% НМЦК, 1% если НМЦК < 3 млн. руб., не более 2% в случае закупки в соответствии со статьями 28-30 Федерального закона)
2.	Внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе	Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке.

...» (цитата документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, что нарушает требования пункта 7 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требованиях к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии, установлено, что в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал:

«...»

Обеспечение исполнения контракта	
Требуется обеспечение исполнения контракта	
...	...
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта	Обеспечение контракта

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал: «...»

3.	Размер обеспечения исполнения контракта	<p>10%, что составило 105 905,68 (сто пять тысяч девятьсот пять рублей 68 копеек).</p> <p><i>(от 5% до 30% НМЦК, от 10% до 30% если НМЦК>50 млн. руб., но не менее размера аванса (если предусмотрено), если аванс превышает 30% НМЦК, то обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере аванса)</i></p>
		<p>4.1. Контракт заключается только после предоставления участником аукциона, с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.</p> <p>4.2. Обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено одновременно с подписанным участником экземпляром контракта.</p> <p>4.3. Исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона, с учетом требований установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 (с учетом изменений и дополнений) или денежными средствами. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.</p> <p><u>4.4. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде банковской гарантии, установлены в статье 45 Федерального закона, а именно:</u></p> <p>1) Банковская гарантия должна быть безотзывной;</p> <p>2) Банковская гарантия должна содержать:</p> <p>а) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;</p> <p>б) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых</p>

4.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта

обеспечивается банковской гарантией;

в) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

г) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

д) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии

е) срок действия банковской гарантии;

ё) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

ж) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;

з) дополнительные требования к банковской гарантии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013. №1005 (с учетом изменений и дополнений).

3) Банковская гарантия должна быть включена в реестр банковских гарантий, в соответствии со статьей 45 Федерального закона.

4.4.1. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц

4.4.2. В случае возникновения обстоятельств, препятствующих заключению контракта в установленные Федеральным законом сроки, срок действия банковской гарантии продлевается на срок наличия таких обстоятельств.

4.5. Требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде денежных средств:

1) Денежные средства, вносимые в обеспечение исполнения контракта, должны быть перечислены в размере и по реквизитам, установленным в пунктах 3 и 6 настоящего раздела документации об аукционе;

2) Денежные средства возвращаются Поставщику (подрядчику, исполнителю) с которым заключен контракт, при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту в течение срока, установленного в Проекте контракта (часть V «ПРОЕКТ КОНТРАКТА»), денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в письменном требовании.

4.6. В ходе исполнения контракта Исполнитель (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее

		<p>предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.</p> <p>4.7. Положения настоящей документации об обеспечении исполнения контракта не применяются в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением; 2) Осуществления закупки услуги по предоставлению кредита; 3) Заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.
--	--	---

...» (цитата документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, что нарушает требования пункта 8 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги подлежит включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что Заказчик в Информационной карте документации об Аукционе установил: «...

14.	Форма, сроки и порядок оплаты товара, работ,	Заказчик производит оплату по факту поставки и пуска наладки Товара, подтвержденного актом приемки-передачи, универсальным передаточным документом (товарной или товарно-транспортной накладной), счетом фактурой, в соответствии с настоящим Контрактом, на основании выставленного счета на
-----	--	---

	услуг	оплату Товара путем перечисления Цены Контракта на банковский счет Поставщика, реквизиты которого указаны в разделе 16 Контракта, в течение 15(пятнадцати) календарных дней с даты выставления Поставщиком счета на оплату.
--	-------	---

...

1.	Ограничение участия в электронном аукционе для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».	<p>Установлено:</p> <p>Закупка осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Участники электронного аукциона, которые будут принимать участие в электронном аукционе, должны соответствовать требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», пункту 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». При осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций участник электронного аукциона обязан декларировать в заявке на участие в электронном аукционе свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.</p>
----	---	--

...» (цитаты).

При этом, Заказчик в разделе 2 «ЦЕНА КОНТРАКТА И ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ» проекта контракта документации об Аукционе установил следующий срок оплаты товара: «...

2.9.Заказчик производит оплату по факту поставки и пуска наладки Товара, подтвержденного актом приемки-передачи, универсальным передаточным документом (товарной или товарно-транспортной накладной), счетом фактурой, в соответствии с настоящим Контрактом, на основании выставленного счета на оплату Товара путем перечисления Цены Контракта на банковский счет Поставщика, реквизиты которого указаны в разделе 16 Контракта, в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты выставления Поставщиком счета на оплату.

...» (цитата).

Учитывая приведенное, Заказчиком не соблюдены требования части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика по ненадлежащему установлению в проекте контракта срока оплаты выполненных работ, нарушают требования части 8 статьи 30, частей 1, 13 статьи 34, части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Аукционную. Комиссию Заказчика нарушившей требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования части 8 статьи 30, частей 1, 13 статьи 34, пунктов 7, 8 статьи 42,

части 5 статьи 63, частей 1, 4 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/4358-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.11.2017 №06/12981.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/4358-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

16.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 16.11.2017 по делу №06/4358-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 10.11.2017 №191-1117 (вх. №4978/09 от 13.11.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка и монтаж оборудования для автоматизации обслуживания граждан и организации системы управления очередью» (извещение №0575200002017000143) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.11.2017 №0575200002017000143-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 09.11.2017 № 0575200002017000143-3 (далее - Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- назначить дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона от 07.11.2017 №0575200002017000143-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 16.11.2017 по делу №06/4358-17.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником Аукциона с порядковым номером заявки «1», то есть с 767 598,00 российских рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с порядковым номером заявки «1» считать лучшим.

6. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 16.11.2017 по делу №06/4358-17.

7. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 10.12.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: fo82@fas.gov.ru.

8. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.11.2017 №06/12981.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.