

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о вызове законного представителя юридического лица для составления (подписания) протокола об административном правонарушении и рассмотрения дела № 3-04/1 об административном правонарушении

29 января 2019 года г. Хабаровск

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю <...>, рассмотрев материалы заявления <...> на действия (бездействие) АО «Хабаровская горэлектросеть» (680030, г. Хабаровск, пер. Облачный, 3) по нарушению положений «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 09 апреля 2018 года поступило заявление <...> на бездействие АО «Хабаровская горэлектросеть» по направлению проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Как следует из заявления 23 января 2018 года <...> в АО «Хабаровская горэлектросеть» была подана Заявка №101 физического лица на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) (далее – Заявка №101).

К Заявке №101 приложены:

1. План расположения энергопринимающего устройства.
2. Копия документа, подтверждающего право собственности на энергопринимающее устройство (Акт купли-продажи).

09 февраля 2018 года <...> получено письмо АО «Хабаровская горэлектросеть» от 25.01.2018 №101 ОТПиПР с уведомлением о необходимости предоставления документов на объект капитального строительства, без которых, по утверждению АО «Хабаровская горэлектросеть», невозможна подготовка договора об осуществлении технологического присоединения. Также АО «Хабаровская горэлектросеть» информирует <...> о том, что требованиями законодательства Российской Федерации об электроэнергетике определены основания и порядок присоединения к сетям объектов заявителей, в том числе определён перечень документов, представляемых заявителем в сетевую организацию, в связи с чем сетевая организация полагает необходимым приведение заявителем в соответствие с действующим земельным законодательством Российской Федерации и гражданским законодательством Российской Федерации представленных ранее документов, либо представление иных документов, подтверждающих права на объект капитального строительства и (или) земельный

участок.

По мнению <...>, поскольку железобетонный гараж блок-комната не является объектом капитального строительства, то в соответствии с Правилами технологического присоединения необходимо предоставить копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства. Поскольку железобетонный гараж блок-комната не является недвижимым имуществом, то в соответствии с пунктом 1 статьи 223 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором. Из данной статьи следует, что договор купли-продажи гаража подтверждает право собственности <...> на гараж (блок-комнату), и является предусмотренным законом основанием в контексте пункта 10 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 1 Правил технологического присоединения настоящие правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Согласно пункту 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям №4 – 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с пунктом 10 Правил технологического присоединения к заявке физического лица на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно для III категории энергопринимающего устройства по надежности электроснабжения необходимо приложить следующие документы:

1) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

2) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 06.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает:

- процедуру технологического присоединения (в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению, предельные сроки их выполнения) и ее особенности в случаях присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам;

- правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора;

- состав технических условий для технологического присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики;

- ответственность сетевых организаций за несоблюдение сроков осуществления технологического присоединения.

В соответствии со статьей 26 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил,

обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения, настоящие Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее – заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложения №1, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил).

Пунктом 10 Правил технологического присоединения установлено, что к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

д) для юридических лиц – выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей – выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя, копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность, если заявителем выступает индивидуальный предприниматель или гражданин;

ж) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в абзаце первом пункта 8(4) настоящих Правил, копия документа, подтверждающего согласие организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, при наличии у такой организации соответствующих полномочий либо при ее отсутствии или отсутствии у нее полномочий согласие общего собрания владельцев жилых помещений многоквартирного дома на организацию присоединения нежилого помещения отдельными линиями от вводного устройства (вводно-распределительного устройства, главного распределительного щита), установленного на вводе питающей линии сетевой организации в соответствующее здание или его обособленную часть (если для соответствующего нежилого помещения проектом на многоквартирный дом не предусмотрено индивидуальное вводно-распределительное устройство с непосредственным присоединением к питающей линии сетевой организации);

з) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в абзаце третьем пункта 8(5) настоящих Правил, – копия договора об использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования;

и) подписанный заявителем проект договора энергоснабжения (купли-продажи

(поставки) электрической энергии (мощности) или протокол разногласий к проекту договора, форма которого размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (предоставляется по желанию заявителя при намерении заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) с гарантирующим поставщиком).

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем – физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами «б», «и», и «л» пункта 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению №8 и направляется заявителю – физическому лицу.

При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 – 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки,

предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

Как следует из подпункта г) пункта 10 Правил технологического присоединения к заявке прикладываются копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, – копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Таким образом, железобетонный гараж блок-комната не может быть отнесен к объекту капитального строительства, и, следовательно, в рамках подпункта г) пункта 10 Правил технологического присоединения, для технологического присоединения указанного объекта заявителю (<...>) к заявке было необходимо приложить копию документа, подтверждающего его право собственности на энергопринимающие устройства, или копию документа, подтверждающего право собственности (иное основание) на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) объект капитального строительства заявителя.

В силу пункта 1 статьи 223 Гражданского Кодекса Российской Федерации, право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором.

Документом, подтверждающим факт продажи гаража, расположенного по адресу: г. Хабаровск, ул. Кубяка, в районе дома № <...>, является Акт купли-продажи от 21.02.2014, отвечающий требованиям, предусмотренным главами 27 и 28 Гражданского Кодекса Российской Федерации – является соглашением двух лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (статья 420 Гражданского Кодекса Российской Федерации), является возмездным (статья 423 ГК РФ), договор считается заключенным, так как между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора, в том числе о предмете договора, цене (статья 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации), договор в письменной форме заключен путем

составления одного документа, подписанного сторонами (статья 434 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Таким образом, у АО «Хабаровская горэлектросеть» отсутствовали основания для направления в адрес <...> Уведомления №101 ОТПиПР от 25.01.2018 и не направления в адрес <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения принадлежащих ему энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Учитывая изложенное, в бездействии АО «Хабаровская горэлектросеть» по направлению в адрес <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения принадлежащих <...> энергопринимающих устройств, Хабаровским УФАС России усматриваются признаки нарушения порядка (процедуры) технологического присоединения, определенного пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Сведения, опровергающие тот факт, что Акт купли-продажи от 21.02.2014 не может являться документом, подтверждающим право собственности или иное предусмотренное основание на энергопринимающие устройства, не были направлены АО «Хабаровская горэлектросеть» в адрес <...>, и отсутствуют в материалах, имеющихся у Хабаровского УФАС России.

Частью 1.1 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике установлено, что деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Согласно положениям частей 1, 2 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Хабаровская горэлектросеть», как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу статьи 4 Закона о естественных монополиях, определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Хабаровская горэлектросеть» является субъектом естественной монополии, на которого распространяются положения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем

объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании изложенного, в бездействии АО «Хабаровская горэлектросеть» по не направлению в адрес <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий, нарушающем установленный Правилами технологического присоединения порядок технологического присоединения к электрическим сетям, усматривается событие административного правонарушения, ответственность за которое предусматривается частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьёй 28.3, статьёй 29.1, пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Законному представителю АО «Хабаровская горэлектросеть» или уполномоченному представителю с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении и полномочия на участие в рассмотрении дела (данное полномочие должно быть непосредственно зафиксировано в доверенности представителя с указанием номера (3-04/1) дела об административном правонарушении) в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ*, со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.1 КоАП РФ, надлежит явиться по адресу: г.Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. №18, 04 февраля 2019 года в 10 час. 30 мин. для составления, подписания протокола об административном правонарушении и 07 февраля 2019 года в 14 час. 15 мин. для рассмотрения дела №3-04/1 об административном правонарушении.

* Согласно части 2 статьи 25.4 КоАП РФ законными представителями юридического лица в соответствии с КоАП РФ являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение. Таким образом, как законный представитель юридического лица протокол вправе подписать любое лицо, уполномоченное в соответствии с учредительными документами юридического лица, в частности, являющееся единоличным исполнительным органом юридического лица, либо лицо, исполняющее обязанности единоличного исполнительного органа, а также лицо, наделенное такими полномочиями в соответствии с законом, а также на основании надлежащим образом оформленной доверенности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Неявка в указанный срок законного представителя АО «Хабаровская горэлектросеть» или уполномоченного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении и участия в рассмотрении дела №3-04/1 об административном правонарушении.