ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Краснодарском УФАС России рассматривается дело №192/2015 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное на основании обращения ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» по признакам нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела №192/2012, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

В соответствии со ст.60 Федерального закона от 10.01.2003 №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», отношения между контрагентом (контрагент - грузоотправитель или грузополучатель, а также владелец железнодорожного пути необщего пользования, который в пределах железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего иному лицу, владеет складом или примыкающим к указанному железнодорожному пути своим железнодорожным путем необщего пользования) и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, примыкающего к железнодорожным путям общего пользования, регулируются заключенным между ними договором.

ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» осуществляет через обособленное подразделение – Павловскую нефтебазу поставку нефтепродуктов. Нефтебаза расположена в промышленной зоне ст. Павловской, что относительно схемы ж/д края не позволяет Обществу избежать использование ж/д путей третьих лиц, в частности 50 метров ж/д пути принадлежащих ЗАО «Колос».

ЗАО «Колос» ежегодно заключает договор на эксплуатацию подъездного ж/д пути с ООО «Лукойл-Югнефтепродукт».

В 2013г. за пользование 50 м подъездных ж/д путей была установлена плата в размере 2 700 руб. в сутки (без НДС), 2014 году за пользование 50 м подъездных

ж/д путей была установлена плата в размере 3 105 руб. в сутки (без НДС), что превысило установленную в 2013 году стоимость услуг на 15%.

Между ЗАО «Колос» (Ветвевладелец) и ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» (Пользователь) 01 января 2015г. заключен договор № 15YN - 0175SS-03 на эксплуатацию железнодорожного подъездного пути (далее – Договор). Настоящий договор заключен на срок до 31.12.2015.

Согласно п.1.1 Договора на основании Транспортного Устава железных дорог и Правил на условиях настоящего Договора производится эксплуатация принадлежащего Ветвевладельца железнодорожного подъездного пути, расположенного по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ветка от станции Сосыка, в промежутке от стрелки №40 до стрелки №54, протяженность 50 метров.

Пунктом 1.2 установлено, что Ветвевладелец предоставляет Пользователю подъездные пути, принадлежащие Ветвевладельцу, для следования к местам назначения вагонов (цистрерн, поезда), для подачи вагонов Пользователя к фронту выгрузки и отстоя, а Пользователь обязуется за использование путей производить оплату в соответтсвии с условиями настоящего Договора.

Согласно п. 3.1 Договора ЗАО «Колос» установил ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» плату за пользование подъездными железнодорожными путями в размере 4 657 руб. в сутки.

Указанная плата превышает уровень 2014 г. на 50 %.При этом ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» несет дополнительные расходы по содержанию используемого подъездного пути.

В связи с отсутствием альтернативных подъездных путей, в целях бесперебойной работы Павловской нефтебазы, для исключения скопления и простоя вагоноцистерн на ж/д путях станции Сосыка, ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» вынуждено было заключить Договор с ЗАО «Колос» на предложенных условиях.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 07.03.1995г. №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», утвержден перечь транспортных, снабженческо-сбытовых услуг и торговых организации, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок (ред. от 25.02.2015 №165), в том числе: транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

В рамках возложенных полномочий, в соответствии п.3.1 Положения о региональной энергетической комиссии - Департаменте цен и тарифов Краснодарского края, утвержденному постановлением главы администрации Краснодарского края от 14.06.2002г. №652, РЭК-ДЦ и Т КК является органом исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченным осуществлять проведение единой государственной политики по вопросам ценообразования на территории Краснодарского края, в том числе государственное регулирование

цен тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, а также рассматривает обращения в сфере регулирования цен и принимает соответствующие меры.

Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и тарифов Краснодарского края принято решение от 27.07.2005 № 7/2005-ЖД утвердить предельный (максимальный) краевой тариф на предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей в Краснодарском крае для хозяйствующих субъектов за исключением структурных подразделений ОАО «РЖД» и организаций промышленного железнодорожного транспорта в размере 32 400 рублей (без НДС) за 1 километр в месяц.

Из сведений и расчетов, представленных РЭК – ДЦиТ КК (письмо от 28.09.2015 №37-8384/15-08), следует, что при длине предоставляемого в пользование железнодорожного пути 0,05 км расчетная сумма выручка ЗАО «Колос» за календарный месяц не должна превышать 32400*0,05=1620 рублей (без НДС). Излишне полученная ЗАО «Колос» выручка от предоставления в пользование ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» 50 метров подъездного железнодорожного пути составила за январь 2015г. 144367 рублей (без НДС).

В ходе рассмотрения дела №192/2015 установлено, что ЗАО «Колос» не обращался в РЭК – ДЦиТ КК об установлении индивидуального тарифа на предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей, в связи с тем, что затратный механизм ЗАО «Колос» при формировании платы на предоставления в пользование подъездного железнодорожного пути не общего пользования, превышает предельный (максимальный) краевой тариф, утвержденный РЭК – ДЦиТ КК.

Установленная ЗАО «Колос» плата на предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей существенно превышает предельный (максимальный) краевой тариф, утвержденный РЭК – ДЦиТ КК.

ЗАО «Колос» занимает доминирующее положение на рынке услуг железнодорожного транспорта, связанные с предоставлением в пользование подъездных железнодорожных путей не общего пользования, расположенного по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ветка от станции Сосыка, в промежутке от стрелки № 40 до стрелки № 54, протяженностью 50 метров, с долей 100%.

Согласно пункту 3 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействия) лиц занимающих доминирующее положение, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных

федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Так как, плата за предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей, утверждена органом регулирования цен (тарифов), то включения хозяйствующим субъектом занимающего доминирующее положение на товарном рынке в Договор условий за вышеуказанные услуги по свободной цене, превышающей предельный (максимальный) краевой тариф, является нарушением нормативно правового акта Правительства Российской Федерации от 07.03.1995г. №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», а также решением РЭК – ДЦиТ КК от 27.07.2005 № 7/2005-ЖД «Об утверждении предельного (максимального) краевого тарифа на предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей в Краснодарском крае» и содержит признаки нарушения п.3 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №192/2015 установила, в действиях (бездействии) ЗАО «Колос», ущемляющих интересы ООО «Лукойл-Югнефтепродукт», признаки нарушения п.3 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании п.3.1 Договора № 15YN - 0175SS-03 от 01.01.2015г. в части плата за предоставление в пользование ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» подъездного пути в размере 4 657 руб. в сутки, который превышает предельный (максимальный) краевой тариф, установленный, решением РЭК – ДЦиТ КК от 27.07.2005 № 7/2005-ЖД «Об утверждении предельного (максимального) краевого тарифа на предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей в Краснодарском крае».

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №192/2015, руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ЗАО «Колос» о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий:

- в срок до 14.12.2015 привести в соответствие п.3.1 Договора № 15YN - 0175SS-03 от 01.01.2015г., в части установить плату за предоставление в пользование ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» подъездного пути, согласно решению РЭК – ДЦиТ КК от 27.07.2005 № 7/2005-ЖД «Об утверждении предельного (максимального) краевого тарифа на предоставление в пользование подъездных железнодорожных путей в Краснодарском крае».

- в срок до 16.12.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

Председатель Комиссии И.В. Иващенко

Члены комиссии А.С. Морданева

О.В. Маркелова