

Заказчику –
ГБОУЗ «ЦГКБ»

ул. Зелинского, д.11,
Великий Новгород, 173016

Уполномоченному учреждению –
ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва
«Резерв» и его аукционной комиссии

ул. Хутынская, д.24,
Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –

«ЕЭТП»

АО

e-mail: ko@roseltorg.ru

Участнику закупки
(подателю жалобы) –
ООО «Норд-Фарм»

ул. Тюменская, д. 5, стр. 15, эт. 2, пом. 19,
г. Москва, 107370

Участнику закупки
(победителю) –

ООО «Здоровье - Жизнь»

ул. Мира, д. 45А,

г. Волжский, 404126

....

Исх. №6294/03 от 26.10.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/14-806/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

21 октября 2021 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

.... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» – (доверенность № б/н от 13.10.2021), являющейся также членом аукционной комиссии, состав которой утвержден Приказом уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» от 24.09.2021 № зз-03809-А (далее, также – Аукционная комиссия);

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Норд-Фарм» – (доверенность № 1/3 от 14.08.2021),

уполномоченное учреждение – Государственное областное казенное учреждение «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направило, заявило ходатайство о рассмотрении Жалобы без участия представителя (вх. № 8273 о

18.10.2021 Новгородского УФАС России),

участник закупки, признанный победителем – Общество с ограниченной ответственностью «Здоровье - Жизнь» (далее – ООО «Здоровье-Жизнь») надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Норд-Фарм» (107370, г. Москва, ул. Тюменская, д. 5, стр. 15, эт. 2, пом. 19; далее – ООО «Норд-Фарм») на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, г. Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении совместно с заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173016, г. Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11; далее – ГОБУЗ «ЦГКБ») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН, извещение № 0850200000421001213 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.09.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

14.10.2021 вх. № 8231 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Норд-Фарм» на действия Аукционной комиссии при осуществлении заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» и уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН, извещение № 0850200000421001213 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.09.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 13.10.2021 (далее – Протокол подведения итогов аукциона) ООО «Здоровье – Жизнь» с предложением о цене контракта равном 1 125 750,00 рублей и с учетом применения положений Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств

лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление) и Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина № 126н) признано победителем рассматриваемого электронного аукциона.

Податель Жалобы – ООО «Норд-Фарм» не согласно с данным решением Аукционной комиссии и считает, что преференция, предусмотренная Приказом Минфина № 126н, предоставлена ООО «Здоровье-Жизнь» незаконно и необоснованно, поскольку данный участник, не предоставил в составе своей заявки документы, подтверждающие производство (все стадии производства) товара, подлежащего поставке, на территории Российской Федерации или государств – членов Евразийского экономического союза.

На основании вышеизложенного, ООО «Норд-Фарм» просит выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений.

Присутствующий на рассмотрении Жалобы представитель подателя Жалобы поддержал ее доводы в полном объеме.

Заказчик – ГОБУЗ «ЦГКБ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 8294 от 19.10.2021 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующем.

На участие в рассматриваемой закупки было подано 8 заявок участников, первые части которых были признаны Аукционной комиссией соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

С ценовыми предложениями на торги вышли 7 участников закупки, заявка участника закупки с идентификационным номером 8 (Общество с ограниченной ответственностью «Соликс») в первой части которой указана страна происхождения лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН Кипр в силу пункта 1 Постановления была отклонена Аукционной комиссией на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Оставшиеся 6 заявок участников закупки были рассмотрены Аукционной комиссией на соответствие пунктами 1 (1) и 1 (2) Постановления.

Так, в ходе рассмотрения вторых частей заявок участников закупки Аукционной комиссией было установлено, что из 6 участников закупки только двумя участниками закупки (идентификационный номер заявки 3 ООО «Здоровье-Жизнь» и идентификационный номер заявки 6 ООО «Норд-Фарм») во вторых частях своих заявок были представлены документы, предоставление которых предусмотрено пунктом 1 (2) Постановления.

С учетом положений пункта 1 (1) Постановления и пункта 1.4 Приказа Минфина № 126н Аукционной комиссией было принято решение о признании победителем ООО «Здоровье-Жизнь» (идентификационный номер заявки 3) и о заключении с данным

участником закупки контракта.

Присутствующий на рассмотрении Жалобы представитель заказчика поддержала вышеприведенные возражения в полном объеме.

Уполномоченное учреждение - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» считает Жалобы также необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 8273 от 18.10.2021 Новгородского УФАС России).

Указанные письменные возражения уполномоченного учреждения аналогичны по содержанию письменным возражениям заказчика.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В сентябре – октябре 2021 года заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» и уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН, извещение № 0850200000421001213 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.09.2021, начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 руб.).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона утверждена главным врачом ГОБУЗ «ЦГКБ» ... 13.09.2021 (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН (далее Товар).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты

основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 14 Закона о контрактной системе пунктом 1 Постановления установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением заявок (окончательных предложений), которые содержат предложения о поставке оригинальных или референтных лекарственных препаратов по перечню согласно приложению, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных

предложений).

Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (Приложение № 1; далее – Перечень).

Лекарственный препарат «Цефтриаксон», поставка которого в лекарственных формах «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения или порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения или порошок для приготовления раствора для внутривенного введения или порошок для приготовления раствора для инъекций» является предметом рассматриваемой закупки, включен в вышеуказанный перечень в следующих лекарственных формах:

- порошок для приготовления раствора для внутривенного введения;
- порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения;
- порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения;
- порошок для приготовления раствора для инфузий;
- порошок для приготовления раствора для инъекций.

Таким образом, объектом рассматриваемой закупки является лекарственный препарат (Цефтриаксон), включенный в Перечень, т.е. Товар при закупке которого заказчиком должен быть применен национальный режим.

В соответствии с пунктом 2 Постановления подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Документом, указанным в подпункте «а» пункта 2 Постановления является сертификат происхождения товара, форма и содержание которого установлены Правилами определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, утвержденными «Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» от 20.11.2009 (далее – Правила определения страны происхождения товаров в СНГ) (форма СТ-1; далее – Сертификат СТ-1).

Согласно пункту 1(1) Постановления в случае, если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Так, условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлены Приказом Минфина № 126н.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа Минфина № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 Постановления, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств –

членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

На основании вышеизложенного, государственный или муниципальный заказчик при осуществлении закупки лекарственного препарата «Цефтриаксон» в вышеуказанных лекарственных формах обязан установить в документации о проведении такой закупки ограничения к участникам закупки, предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной системе и Постановлением, условия допуска участников в соответствии с Приказом Минфина № 126н, а также требования о предоставлении в составе заявок на участие в такой закупке документов, предусмотренных вышеуказанными нормативными правовыми актами.

В связи с вышеизложенным, заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» в разделе 8 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» Документации установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением и Приказом Минфина № 126н.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10.2 Документации заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» установлено, что первая часть заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе должна содержать среди прочего информацию о наименовании страны происхождения товара.

Подпунктом 8 пункта 10.3 Документации заказчик – ГОБУЗ «ЦГКБ» установил следующее требование к содержанию второй части заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе:

«Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом

(организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по СТ-1, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

В соответствии с информацией официального сайта и сведениями и документами, представленными заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» и уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв», а также электронной площадкой – Акционерным обществом «ЕЭТП», на участие в рассматриваемом электронном аукционе было подано восемь заявок со следующими идентификационными номерами: 1, 2, 3 (заявка победителя аукциона – ООО «Здоровье-Жизнь», 4, 5, 6 (заявка подателя Жалобы – ООО «Норд Фарм»), 7, 8.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в

том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 05.10.2021, первые части заявок всех участников (8 заявок) признаны Аукционной комиссией соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и Документации и все участники допущены к электронному аукциону.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 07.10.2021 № 0850200000421001213, размещенным на официальном сайте, на торги со своими ценовыми предложениями вышло семь участников закупки со следующими окончательными предложениями о цене контракта на поставку цефтриаксона:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник № 2	07.10.2021 12:10:15 (GMT +3)	960 745.22	RUR	Заявка № 2	35,95%
2	Участник № 5	07.10.2021 12:08:58 (GMT +3)	968 245.42	RUR	Заявка № 5	35,45%
3	Участник № 3	07.10.2021 11:50:08 (GMT +3)	1 125 750.00	RUR	Заявка № 3	24,95%
4	Участник № 6	07.10.2021 11:51:51 (GMT +3)	1 140 000.00	RUR	Заявка № 6	24%
5	Участник № 1	07.10.2021 11:51:22 (GMT +3)	1 150 000.00	RUR	Заявка № 1	23,33%
6	Участник № 8	07.10.2021 11:53:51	1 200 000.00	RUR	Заявка № 8	20%

7	Участник № 7	09.10.2021 11:48:45 (GMT +3)	1 297 500.00	RUR	Заявка № 7	13,5%
---	--------------	------------------------------------	--------------	-----	------------	-------

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

При рассмотрении вторых частей заявок участников рассматриваемой закупки и подведении итогов аукциона Аукционной комиссией принимались во внимание вышеизложенные положения Постановления и Приказа Минфина № 126н.

Так согласно, Протоколу подведения итогов аукциона:

- заявка участника с идентификационным номером заявки 8 на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, пункта 1 Постановления, пункта 10.3 Документации была отклонена Аукционной комиссией, поскольку содержала предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, а именно Кипра (что в свою очередь в соответствии с пунктами 1 и 1(1) Постановления даёт Аукционной комиссии основание для применения положений Приказа Минфина № 126н);
- оставшиеся заявки участников закупки признаны Аукционной комиссией соответствующими требованиям Документации.

При этом, как было указано в возражения заказчика на Жалобу, только заявки участников закупки с идентификационными номерами 3 (ООО «Здоровье-Жизнь»), 6 (ООО «Норд-Фарм»), содержали сведения, предусмотренные пунктом 1 (2) Постановления, в связи с чем, с учетом положений подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н, ООО «Здоровье - Жизнь» было признано победителем рассматриваемого электронного аукциона.

В соответствии с письменными пояснениями заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ» (вх. № 8384 от 21.10.2021 Новгородского УФАС России) представленные данным участником закупки с идентификационным номером заявки 3 (ООО «Здоровье-Жизнь») сведения о Сертификате СП являются подтверждением того, что все стадии производства лекарственного препарата, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территории государств – членов Евразийского экономического союза, а отсутствие в заявке ООО «Здоровье-Жизнь» сведений о Сертификате GMP не является основанием для незаключения контракта с данным участником закупки.

С указанным мнением заказчика Комиссия не может согласиться на основании нижеследующего.

Согласно пункту 1(2) Постановления **подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза»**

(далее – Правила надлежащей производственной практики ЕАЭС), или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (далее – Правила надлежащей производственной практики РФ) (далее – **Заключение GMP**), и **сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке (далее – Сертификат СП).**

Таким образом, в силу пункта 1 (2) Постановления подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления (все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза), является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о двух документах:

- о Заключении GMP;
- о Сертификате СП.

Участником рассматриваемой закупки с идентификационным номером заявки 3 (заявка ООО «Здоровье - Жизнь») к поставке был предложен лекарственный препарат «Цефтриаксон» (МНН «Цефтриаксон»), производства Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Деко» и во второй части заявки данного участника закупки были приложены следующие документы:

- копия регистрационного удостоверения № ЛСР-002294 от 17.08.2007 (срок действия: бессрочно);
- копия сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 (Сертификат СТ-1) № 0120000059 от 17.03.2021;
- декларация сведений о Сертификат СП – 0000824/12/2020.

Сведений о документах, подтверждающих соответствие указанных в данных заявках производителей лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики ЕАЭС, или Правил надлежащей производственной практики РФ, представление которых участниками аукциона установлено в пункте 1(2) Постановления в заявке данного участника закупки, не представлено.

При этом необходимость предоставления сведений о двух документах (Сертификате СП и Сертификате GMP) по подпункту 1.4 пункта 1 Приказа № 126н подтверждается решением Арбитражного суда Новгородской области по делу № А44-3960/2020 от 20.10.2020, которое решением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.02.2021 оставлено без изменений.

Не смотря на это, на основании предоставленных данным участником в составе своей заявке документов, Аукционная комиссия, как это было указано выше, сделала вывод о соответствии участника идентификационным номером заявки 6 (ООО «Здоровье - Жизнь») требованиям подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н, посчитав, что заявка данного участника закупки содержит предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляется на территориях государств – членов ЕАЭС, а именно на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, ООО «Норд-Фарм» (идентификационный номер заявки 6) предложен к поставке лекарственный препарат «Цефтриаксон» (МНН «Цефтриаксон»), производства Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Деко» (далее – ООО «Компания «Деко») и лекарственный препарат «Цефтриаксон АКОС» - Открытого акционерного общества «Синтез» (далее – ОАО «Синтез»).

В составе второй части заявки данного участника заявки были приложены такие документы как:

- по лекарственному препарату «Цефтриаксон»:

- копия регистрационного удостоверения № ЛСР-002294 от 17.08.2007 (срок действия: бессрочно);
- копия сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 (Сертификат СТ-1) № 0120000059 от 17.03.2021;
- **копия Сертификата СП – 0001180/08/2021 от 17.08.2021;**
- **копия Заключения GMP № GMP-0029-000341/18 от 27.12.2018 (срок действия: 3 года с даты окончания инспекции),**

- по лекарственному препарату «Цефтриаксон АКОС»:

- копия регистрационного удостоверения P N000750 от 26.10.2007 (срок действия: бессрочно);
- копия сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 (Сертификат СТ-1) № 1187000021 от 14.07.2021;
- **копия Сертификата СП – 0001078/04/2021 от 27.04.2021;**
- **копия Заключения GMP № GMP-0061-000372/19 от 19.04.2019 (срок действия: 3 года с даты окончания инспекции).**

Следовательно заявка подателя Жалобы (ООО «Норд-Фарм») единственная соответствует требованиям абзаца «а» подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н, поскольку в составе её второй части представлены документы в отношении предложенных к поставке лекарственных препаратов «Цефтриаксон» производства - ООО «Компания «Деко» и «Цефтриаксон АКОС» производства ОАО «Синтез», подтверждающие, что заявка содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств – членов ЕАЭС, а именно на территории Российской Федерации (копия Сертификата СП № 0001180/08/2021 от 17.08.2021; копия Заключения GMP № GMP-0029-000341/18 от 27.12.2018, копия Сертификата СП – 0001078/04/2021 от 27.04.2021, копия Заключения GMP № GMP-

0061-000372/19 от 19.04.2019).

Как уже отмечалось, для заключения контракта по цене, предложенной участниками, необходимо соблюдения всех условий, указанных в подпункте 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н.

Вторая часть заявки ООО «Норд-Фарм» также содержала все необходимые документы и сведения, предусмотренные частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о его соответствии требованиям Документации и как следствие, подтверждает соответствие требованиям абзаца «б» подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н.

Предложенная подателем Жалобы цена контракта является наименьшей, среди участников закупки, заявки которых не были отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 (абзац «в» подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н), при этом предложенная ООО «Норд-Фарм» цена контракта (1 140 000, 00 рублей), не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» данного пункта Постановления (заявка Общества с ограниченной ответственностью «Альботрос» (идентификационный номер заявки 2) предложение о цене контракта 960 745, 22 рублей) (абзац «г» подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н).

Таким образом, с учетом применения положений подпункта 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н ценовое предложение ООО «Здоровье-Жизнь» не подлежит принятию Аукционной комиссии, поскольку его заявка не содержит предложения о поставке Товара, производство которого (все стадии) осуществляется на территории ЕАЭС (в т.ч. РФ), при наличии такого предложения в заявке ООО «Норд-Фарм».

Учитывая изложенное, решение Аукционной комиссии о признании победителем рассматриваемой закупки ООО «Здоровье - Жизнь» при отсутствии в его заявке сведений о документах, подтверждающих предложение о поставке лекарственного препарата «Цефтриакцион», все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств – членов ЕАЭС, является неправомерным, а Жалоба – обоснованной.

Таким образом, в действиях Аукционной комиссии содержится нарушение части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе, выразившееся в определении победителя рассматриваемой закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (Постановления и Приказа Минфина № 126н).

Установленные в действиях Аукционной комиссии нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях её членов события административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При решении вопроса о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе Комиссия Новгородского

УФАС России исходит из следующего.

Как было указано ранее на участие в рассматриваемом электронном аукционе было подано восемь заявок. Одна из них была отклонена по результатам рассмотрения вторых частей заявок на основании пункта 1 Постановления. Один из участников, допущенных к участию в электронном аукционе, Аукционной комиссией необоснованно был признан соответствующим пункту 1.4 Приказа Минфина № 126н, на основании чего данный участник необоснованно был признан победителем рассматриваемого аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно сведениям и информации, размещенным на официальном сайте о закупке № 0850200000421001213:

- 15.10.2021 победителю – ООО «Здоровье-Жизнь» путем размещения заказчиком – ГОБУЗ «ЦГКБ» посредством официального сайта направлен на подписание проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН.

При этом следует отметить, что в преамбуле указанного проекта контракта в качестве обоснования заключения контракта с ООО «Здоровье-Жизнь» содержится ссылка на Протокол подведения итогов аукциона.

Таким образом, указанные нарушения в части неверного определения победителя рассматриваемого электронного аукциона, повлекли за собой нарушение прав подателя Жалобы – ООО «Норд-Фарм», с которым при надлежащем рассмотрении с применением положений Постановления и Приказа Минфина № 126н Аукционной комиссией вторых частей заявок участников рассматриваемой закупки должен был быть заключен контракт на поставку Товара, что дает основание для выдачи предписания об устранении указанных нарушений.

Каких-либо иных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе при проведении внеплановой проверки действий заказчика – ГОБУЗ «ЦГКБ», уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» и Аукционной комиссии в ходе осуществления рассматриваемой закупки не установлено.

Руководствуясь статьями 14, 33, 64, 66, 67, 69, 83.2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Норд-Фарм» (107370, г. Москва, ул. Тюменская, д. 5, стр. 15, эт. 2, пом. 19) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, г. Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24) при осуществлении совместно с заказчиком - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (173016, г. Великий Новгород, ул. Зелинского, д. 11) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения МНН: ЦЕФТРИАКСОН, извещение № 0850200000421001213 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.09.2021, обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» нарушение части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» и оператору электронной площадки – Акционерному обществу «ЕЭТП» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв».

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.