

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-325/15

07 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" (далее – Организатор торгов);

в отсутствие представителей ЗАО "СПБ ЦЕНТР ИТО" (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№14126 от 01.07.2015) ЗАО "СПБ ЦЕНТР ИТО" на действия организатора торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" при организации и проведении открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502462982 о проведении открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ», включая документацию на проведение открытого запроса предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным 19.04.2012г. (далее – Положение о закупках) (согласно протоколу №СД09-14 заседания Совета директоров ОАО "Гипроспецгаз" от 23 октября 2014 о присоединении к Положению), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 613 674,17 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.07.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.07.2015 в 18:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Россия, 191015, Санкт-Петербург, Кирочная ул., д.64

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов при организации *Закупки*, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Закупочной документацией, а именно:

Заявитель считает включение Организатором торгов в общий объем работ, согласно предмету *Закупки*, работ по проектированию необоснованным и влекущим сужение конкуренции ввиду того, что включение указанных работ потребовало установления согласно п. 4.1.22 Информационной карты в составе Закупочной документации требования об обязательном наличии у участника *Закупки* свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-658 от 02 июля 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Конкурсную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с ч.8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно Извещению о закупке, опубликованному на Официальном сайте, предметом закупки является изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ».

В Извещении о закупке также указано, что закупка состоит из одного лота, наименование лота «Изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ», Классификация по ОКДП - 7421000 «Консультативные и инженерные услуги в области архитектуры, гражданского и промышленного строительства», Классификация по ОКВЭД - 74.20.1 «Деятельность в области архитектуры, инженерно-техническое проектирование в промышленности и строительстве».

Согласно п.4.1.8 раздела 4 Информационная карта открытого запроса предложений в составе Закупочной документации в отношении состава, объема и условий выполнения работ, оказание услуг, поставка товаров указано: выполнение работ в соответствии с Техническим заданием и Проектом договора, представленными в Приложении 2 «Техническая часть» и Приложении 1 «Проект договора» к документации о запросе предложений.

Вместе с тем, Приложение №2 к Закупочной документации «Техническая часть» содержит п.6 «Порядок разработки проектной документации», где установлено следующее:

«6.1 Подготовка пакета документов для оформления и получения лицензии на право пользования недрами с целью геологического изучения участка недр;

Изучение геологического строения и гидрогеологических условий участка работ;

Выбор и обоснование геофизическими методами точек заложения поисковых и разведочно-эксплуатационных скважин на двух участках водозабора;

Изучение фильтрационных параметров перспективных водоносных подразделений;

Изучение качества подземных вод;

Оценка использования подземных вод для водоснабжения СП-2, с учетом необходимости восполнения противопожарного запаса, оценка эксплуатационных запасов подземных вод;

Водопотребность объекта:

- Дебит 11,5 м³/час - для восстановления противопожарного запаса воды за 24 часа, объем противопожарного запаса воды 270 м³,

- Дебит 2 м³/час - для подачи на хозяйственно-питьевые нужды, расчетное водопотребление составляет до 10,0 м³/сут .

Государственная экспертиза и утверждение оцененных эксплуатационных запасов подземных вод водозаборного СП-2».

Согласно п . 7 Приложения №2 к Закупочной документации «Техническая часть» также определены объём и содержание работы:

« 7.1 Юридическое оформление работ, в том числе, оформление лицензии на право пользования недрами с целью геологического изучения участка недр;

7.2 Изучение площади участка работ с целью оценки перспектив возможности обнаружения целевых водоносных подразделений и принципиального удовлетворения заявленной водопотребности:

- гидроэкологическое обследовании участка работ;

- наземные геофизические исследования методом электроразведка, сейсморазведка;

- бурение поисковых гидрогеологических скважин с выполнением комплекса скважинных геофизических исследований, опытно-фильтрационных работ и опробования с целью предварительного обоснования возможности удовлетворения заявленной водопотребляемости;

- гидрогеологическое обоснование принципиальной схемы водозаборного сооружения;

- ликвидация неиспользуемых поисковых скважин.

- составление промежуточного отчета о ходе выполнения работ, для дальнейшего согласования участков расположения водозаборных скважин

7.3 Выполнение комплекса оценочных работ с целью получения исходных данных для выполнения оценки эксплуатационных запасов подземных вод категории С1:

- выполнение опытных откачек с целью получения исходных данных для оценки эксплуатационных запасов подземных вод по категории С1;

- изучение химического состава подземных вод продуктивного горизонта на соответствие требованиям, предъявляемым к источникам хозяйственно-питьевого водоснабжения;

7.4. Составление отчета о результатах выполненных работ с подсчетом эксплуатационных запасов подземных вод по категории С1 с последующим выполнением Государственной экспертизы запасов и их утверждением».

Учитывая изложенное, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к

следующим выводам: 1) несоответствие указанного в Извещении о закупке предмета Закупки фактически требуемым к выполнению Организатором торгов видам работ, указанным в Приложении №2 к Закупочной документации «Техническая часть», нарушает требование части 8 статьи 4 Закона № 223-ФЗ об обязательном соответствии сведений, содержащихся в извещении о закупке, сведениям, содержащимся в документации о закупке; 2) включение в предмет договора работ, не относящихся к объекту закупки, которые, в свою очередь, влекут обязанность соответствия участников особым требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим выполнение соответствующих работ, нарушает требование пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о недопустимости необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№14126 от 01.07.2015) ЗАО "СПБ ЦЕНТР ИТО" на действия организатора торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" при организации и проведении запроса котировок на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушения п.2 ч.1 ст.3, ч.8 ст.4 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№14126 от 01.07.2015) ЗАО "СПБ ЦЕНТР ИТО" на действия организатора торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" при организации и проведении открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" при организации и проведении открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982) нарушения:

- части 8 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в размещении Извещения о закупке сведений о предмете Закупки, не соответствующих

фактически требуемым к выполнению Организатором торгов работам, указанным в Закупочной документации;

- пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся во включении в предмет договора работ, не относящихся к объекту закупки, которые, в свою очередь, влекут обязанность соответствия участников особым требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим выполнение соответствующих работ, что создает необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Организатору торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982) путем внесения изменений в документацию открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

07 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 07.07.2015 № Т02-325/15 по жалобе (вх.№14126 от 01.07.2015) ЗАО "СПБ ЦЕНТР ИТО" на действия организатора торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" при организации и проведении открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение

№31502462982), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО "ГИПРОСПЕЦГАЗ" совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры проведения торгов путем внесения изменений в документацию открытого запроса предложений на изыскание источников водоснабжения объекта на базе подземных вод для хозяйственно-питьевого, производственного и противопожарного водоснабжения объекта «Реконструкция СП-2 и газосборной сети Невского ПХГ» (извещение №31502462982), а именно:

1.1. Исключить из предмета закупки работы, связанные с проектированием, и, как следствие, исключить требование к участникам о наличии свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации;

1.2. Продлить сроки подачи заявок (согласно порядку продления сроков подачи заявок при внесении изменений в закупочную документацию, установленному положением о закупке заказчика);

1.3. Завершить процедуру закупки, согласно требованиям закупочной документации, положения о закупке заказчика и Закона № 223-ФЗ.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 июля 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.