

РЕШЕНИЕ  
по делу № 814-11-а

Резолютивная часть оглашена 25.01.2012г.

В полном объеме решение изготовлено 08.02.2012г. г. Пермь  
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

в присутствии:

- представителя ОАО «МРСК Урала» <...> по доверенности (паспорт <...> выдан 25.08.2003г. ОВД Чернушинского района Пермской области),

- представителя ОАО «Пермэнергосбыт» <...> по доверенности (паспорт <...> выдан 25.04.2002г. ОВД г.Чусового Пермской области),

в отсутствие заявителя МУП «ЖЭУ «Старый город» (в деле имеется ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя МУП ЖЭУ «Старый город»), рассмотрев дело № 814-11-а по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Пермская энергосбытовая компания» (далее – ОАО «Пермэнергосбыт») (ул. Тимирязева, 37. г.Пермь, 614007) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю поступило заявление (вх. от 01.09.2011 № 12477-11) Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-эксплуатационное управление «Старый город» (далее – МУП «ЖЭУ «Старый город»), направленное Чусовской городской прокуратурой, с жалобой на действия ОАО «Пермэнергосбыт», выразившиеся в ограничении (прекращении) электроснабжения мест общего пользования в жилых домах, находящихся в управлении МУП «ЖЭУ «Старый город», с 04.07.2011г.

Заявитель считает, что своими действиями ОАО «Пермэнергосбыт» ущемило интересы добросовестных плательщиков коммунальных услуг.

Рассмотрев представленные заявителем и полученные в ходе проведения расследования документы и материалы, а также заслушав доводы представителей сторон, комиссия установила следующее.

Согласно Уставу ОАО «Пермэнергосбыт», утверждённому внеочередным Общим собранием акционеров ОАО «Пермэнергосбыт» (Протокол № 9 от 22.01.2010г.) основной целью деятельности Общества, в том числе, является реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Постановлением РЭК Пермского края от 30.03.2007 г. № 4 «О гарантирующих поставщиках Пермского края» (ред. От 22.06.2010г.) ОАО «Пермэнергосбыт» признано приобретшим статус гарантирующего поставщика в рамках административных границ Пермского края.

Приказом Пермского УФАС России от 28.11.2008г. № 453-п ОАО «Пермэнергосбыт» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, с долей на рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии (ОКВЭД 40.13.2) более 50% в границах Пермского края.

Между ОАО «Пермэнергосбыт» и МУП ЖЭУ «Старый город» заключен договор электроснабжения № 1001 от 01.12.2008г., в соответствии с которым Гарантирующий поставщик (ОАО «Пермэнергосбыт») обязуется осуществлять продажу (поставку) электрической энергии и мощности Потребителю (МУП ЖЭУ «Старый город»), а Потребитель обязуется своевременно оплачивать принятую электрическую энергию и мощность. Электрическая энергия поставлялась на объекты МУП ЖЭУ «Старый город» согласно приложению № 1Б к договору.

Согласно приложению № 1Б к договору № 1001, поставка Потребителю электрической энергии и мощности осуществлялась для целей оказания потребителям коммунальной услуги электроснабжения, использования на общедомовые нужды (освещение и иное обслуживание с использованием электрической энергии межквартирных лестничных клеток, дворового освещения). 08.06.2011г. ОАО «Пермэнергосбыт» направило МУП ЖЭУ «Старый город» уведомление № 0041 о приостановлении с 22.06.2011г. исполнения договора энергоснабжения № 1001 от 01.12.2008г. путем введения ограничения режима потребления электрической энергии мест общего пользования: дворовое освещение – Старый город, ж/д район, лестничные клетки – ул. Кирова, 38, в г.Чусовой, находящихся в управлении МУП ЖЭУ «Старый город», в связи с ненадлежащим исполнением последним обязательств по оплате потребленной электрической энергии (на 08.06.2011г. сумма долга по договору составляет 88 106,11 рублей), при непогашении суммы долга за электрическую энергию в срок по 21.06.2011г..

При неисполнении МУП ЖЭУ «Старый город» обязанности самостоятельно произвести ограничение режима потребления электроэнергии в день, ОАО «Пермэнергосбыт» намеревалось ввести ограничение режима потребления электроэнергии путем привлечения к ограничению персонала сетевой организации.

16.06.2011г. в сетевую организацию (производственное отделение Чусовские электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала») направлена заявка № 690-02/18-609 с требованием ввести ограничение электрической энергии по объектам, указанным в заявке.

В установленные сроки оплата за потребленную электроэнергию МУП ЖЭУ «Старый город» не была произведена, в связи с чем 04.07.2011г. с 08-40 часов было произведено ограничение подачи электроэнергии в места общего пользования на объекты, указанные в заявке.

Факт введения ограничения электроснабжения ответчиком признается.

При принятии решения Комиссия руководствовалась следующим.

Принципы недопустимости использования своих прав в нарушение прав других лиц, а также недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию, установлены статьями 17, 34 Конституции Российской Федерации. Злоупотребление правом и доминирующим положением на рынке запрещено статьей 10 ГК РФ. Организационные и правовые основы защиты конкуренции определены Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 3 Закона о защите конкуренции, настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение

хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Правила поведения на рынке хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, определены статьей 10 Закона о защите конкуренции, согласно части 1 которой запрещаются такие действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно п.2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ, по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В договоре управления многоквартирным домом должны быть указаны: перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядок изменения такого перечня, а также перечень коммунальных услуг, которые предоставляет управляющая организация (п.2 ч.3 ст.162).

Согласно п.2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 N 491, в состав общего имущества включаются:

помещения в многоквартирном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного жилого и (или) нежилого помещения в этом многоквартирном доме (далее - помещения общего пользования), в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, колясочные, чердаки, технические этажи (включая построенные за счет средств собственников помещений встроенные гаражи и площадки для автомобильного транспорта, мастерские, технические чердаки) и технические подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного жилого и (или) нежилого помещения в

многоквартирном доме оборудование (включая котельные, бойлерные, элеваторные узлы и другое инженерное оборудование);

В соответствии с п.42 вышеуказанных Правил, управляющие организации и лица, оказывающие услуги и выполняющие работы при непосредственном управлении многоквартирным домом, отвечают перед собственниками помещений за нарушение своих обязательств и несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором.

Порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, регулируют Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее также - Правила от 23.05.2006 № 307).

Согласно пункту 8 Правил от 23.05.2006 № 307, условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить названным Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Кроме того, указанными Правилами от 23.05.2006 № 307 регламентирована процедура осуществления действий по приостановлению или ограничению предоставления коммунальных услуг подробно.

Данный документ регулирует взаимоотношения между потребителями и исполнителями коммунальных услуг.

Согласно этим Правилам коммунальные услуги представляют собой деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающую комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. Таким образом, конкретизированы услуги и коммуникации, с помощью которых они оказываются. Этот перечень также соответствует п. 4. ст. 154 ЖК РФ, в которой установлен состав коммунальных услуг, за который необходимо производить оплату.

В соответствии с ч.4 ст.3 Жилищного кодекса РФ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Жилищным кодексом РФ, другими федеральными законами.

К гражданам, которые не нарушают своих обязательств по оплате коммунальных услуг, действующим законодательством не предусмотрено каких-либо оснований для ограничения или прекращения получения ими этих коммунальных услуг.

Согласно п.80 Правил, исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае:

а) неполной оплаты потребителем коммунальных услуг. Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 3 ежемесячных размера платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения

предоставления коммунальных услуг, при условии отсутствия соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем, и (или) при невыполнении условий такого соглашения;

б) проведения планово-предупредительного ремонта и работ по обслуживанию внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме;

в) выявления факта самовольного подключения потребителя к внутридомовым инженерным системам;

г) получения соответствующего предписания уполномоченных государственных или муниципальных органов;

д) использования потребителем бытовых машин (приборов, оборудования) мощностью, превышающей технические характеристики внутридомовых инженерных систем, указанные в техническом паспорте жилого помещения;

е) неудовлетворительного состояния внутридомовых инженерных систем, за техническое состояние которых отвечает потребитель, угрожающего аварией или создающего угрозу жизни и безопасности граждан, удостоверенного подразделением государственной жилищной инспекции субъекта Российской Федерации или иным органом, уполномоченным осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем, а также внутриквартирного оборудования установленным требованиям.

Согласно п.81 Правил от 23.05.2006 № 307, если иное не предусмотрено федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, исполнитель при наличии вины потребителя вправе после предупреждения (в письменной форме) приостановить или ограничить предоставление одной или нескольких коммунальных услуг в случае, указанном в подпункте «а» п. 80 Правил за исключением отопления, холодного водоснабжения и водоотведения (п/п «в» п. 81 Правил).

Таким образом, право приостанавливать или ограничивать представление коммунальных услуг гражданам предоставлено только исполнителю коммунальных услуг (управляющей компании).

Пунктом 85 Правил от 23.05.2006 № 307 установлено, что приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных ресурсов) потребителям, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, не допускается.

Действующее законодательство не содержит нормы, в соответствии с которой допускалось бы отключение мест общего пользования в жилых домах если исполнитель коммунальных услуг (в данном случае управляющая компания) имеет задолженность перед энергоснабжающей организацией по оплате коммунальных услуг.

В соответствии с ч.4 ст.3 Жилищного кодекса РФ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Жилищным кодексом РФ, другими федеральными законами.

К гражданам, которые не нарушают своих обязательств по оплате коммунальных услуг, действующим законодательством не предусмотрено каких-либо оснований для ограничения или прекращения получения ими этих коммунальных услуг, в том числе на получение услуг по электроснабжению.

В соответствии с п. 76 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам от 23.05.2006 № 307, ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу потребителя (гражданина), а также лицам, совместно проживающим с ним, вследствие не предоставления коммунальных услуг или предоставления

коммунальных услуг ненадлежащего качества, возлагается на управляющую компанию (исполнителя коммунальных услуг) независимо от вины. Управляющая компания освобождается от ответственности, если докажет, что оно произошло вследствие обстоятельств непреодолимой силы. К таким обстоятельствам не относится, в частности, нарушение обязательств со стороны контрагентов управляющей компании или действия (бездействие) управляющей компании, включая отсутствие у управляющей компании необходимых денежных средств.

Порядок ограничения (полного или частичного) режима потребления электрической энергии определен разделом XIII Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. № 530) (далее – Правила).

В соответствии с п. 78 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, гарантирующий поставщик вправе приостановить исполнение обязательств по договору электроснабжения путем ограничения полностью и (или) частично режима потребления электрической энергии и мощности потребления в случае неисполнения потребителем обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии (мощности) и возникновения задолженности, соответствующей одному периоду между установленными договором электроснабжения сроками платежа.

Норма, установленная п. 78 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в редакции Постановления Правительства РФ № 785 от 02.10.2009г., носит императивный характер.

В соответствии с п. 89 Правил № 530 исполнитель коммунальных услуг на основании договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) и в соответствии с данными Правилами приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) для целей оказания собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме и собственникам жилых домов коммунальной услуги электроснабжения, использования на общедомовые нужды (освещение и иное обслуживание с использованием электрической энергии межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов и иного общего имущества в многоквартирном доме), а также для компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых электрических сетях.

Согласно пункта 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Руководствуясь вышеизложенным, рассмотрев материалы дела, заслушав мнения представителей сторон Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Пермэнергосбыт» - Гарантирующий поставщик электрической энергии в границах Пермского края, имеет на рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии (ОКВЭД 40.13.2) долю более 50% в границах Пермского края, следовательно, является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии.

МУП «ЖЭУ «Старый город» является исполнителем коммунальных услуг в силу п. 3 Правил № 307.

Согласно акту сверки взаимных расчетов, представленному МУП «ЖЭУ «Старый

город», по состоянию на 30.06.2011г. задолженность МУП «ЖЭУ «Старый город» перед ОАО «Пермэнергосбыт» составляла 117 565,30 рублей.

Наличие задолженности является основанием для введения ограничения режима потребления электрической энергии на объекты Потребителя, в случае соблюдения норм действующего законодательства.

Однако, действия по ограничению подачи электрической энергии в места общего пользования объектов, находящихся в управлении МУП «ЖЭУ «Старый город», расположенных в г.Чусовой, Пермский край, одновременно повлекли ограничение подачи электрической энергии и тем жильцам, проживающим в жилых домах, находящихся в управлении МУП «ЖЭУ «Старый город», которые надлежащим образом исполняли свои обязанности по оплате электроэнергии, что подтверждается, материалами дела.

Более того, будучи профессиональным участником розничного рынка электроэнергии (гарантирующим поставщиком), ОАО «Пермэнергосбыт» не могло не знать о других добросовестных потребителях, проживающих в отключенном жилом доме и как специализированная организация, имело информацию о том, что при таком способе ограничения подачи электроэнергии у МУП «ЖЭУ «Старый город» нет технической возможности подключить добросовестных потребителей к другим источникам электроэнергии.

Следовательно, ОАО «Пермэнергосбыт» неправомерно инициировало отключение электроэнергии, не обеспечив соблюдение требований статьи 38 Закона об электроэнергетике, Порядка N 530 и Правил N 307.

Поскольку ограничение подачи электрической энергии произведено, в том числе, в жилых домах, в спорных правоотношениях участвуют граждане, интересы которых также были ущемлены. Порядок ограничения подачи электроэнергии гражданам-потребителям, установленный п. 80 Порядка предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, не был соблюден. Передающая организация не наделена правом приостанавливать или ограничивать предоставление гражданам коммунальных услуг. Такое право предоставлено только исполнителю коммунальных услуг (управляющей компании), через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя, в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг, под которой понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размеров платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг при отсутствии соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем и (или) при невыполнении условий такого соглашения.

Таким образом, в действиях ОАО «Пермэнергосбыт», занимающего доминирующее положение на рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии в географических границах реализации (продажи) электрической энергии МУП «ЖЭУ «Старый город», установлено нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в технологически необоснованном введении ограничения режима потребления электроэнергии в период с 04.07.2011г. на объекты, находящиеся в управлении МУП «ЖЭУ «Старый город», в результате чего были ущемлены интересы третьих лиц - добросовестных плательщиков, проживающих в данных домах.

Комиссией установлено, что у Ответчика имелась возможность для соблюдения требований п.4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», но данным юридическим лицом не были приняты все зависящие от

него меры по их соблюдению. ОАО «Пермэнергосбыт», не проявив должной осмотрительности, не выполнило надлежащим образом обязательства, предусмотренные в этом случае законодательством, тем самым допустило злоупотребление своим доминирующим положением.

На день возбуждения дела 10.11.2011г. электроснабжение мест общего пользования жилых домов, находящегося в управлении МУП «ЖЭУ «Старый город», расположенных в г.Чусовом, Пермского края, подается исправно.

В связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «Пермэнергосбыт» устранено, необходимость в выдаче предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Открытого акционерного общества «Пермэнергосбыт» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в введении с 04.07.2011г. ограничения (прекращения) подачи электрической энергии в места общего пользования многоквартирных домов, расположенных в г.Чусовом, Пермского края, находящихся в управлении МУП «ЖЭУ «Старый город»;

2. Прекратить рассмотрение дела № 814-11-а о нарушении антимонопольного законодательства Открытым акционерным обществом «Пермэнергосбыт» в связи с устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.