Министерство промышленности и транспорта

Республики Северная Осетия – Алания

Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ,
ул.Пушкинская, д.47

ООО «Т»

РЕШЕНИЕ

по делу № АМЗ 29-08/21

0 3 . 0 8 . 2 0 2 1
г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя комиссии <…> – руководителя управления, членов комиссии: - <…> – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок; - <….>- ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее - Комиссия),

с участием:

- представителя Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия – Алания (далее – Минпромтранс РСО-Алания) – Гегкиева А.Б. (по доверенности №б/н от 24.12.2020 (исх. №1258);

- представителя ООО «Т» Дз. С.З. (по доверенности б/н от 07.06.2021),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Т» далее также – Заявитель) на действия Минпромтранса РСО-Алания (Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ, ул.Пушкинская, д.47) при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия – Алания (межмуниципальный автобусный маршрут регулярных перевозок №243 «г.Владикавказ (ЖДВ) – г.Моздок», Извещение о проведении конкурса размещено на официальном сайте Минпромтранса РСО-Алания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.minprom.alania.gov.ru (далее – Официальный сайт Минпромтранс РСО-Алания, Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

26 июля 2021 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Т» на действия Минпромтранса РСО-Алания при проведении Конкурса.

Заявитель считает, что критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, а также шкала оценки заявок на участие в Конкурсе по указанным критериям, ограничивают круг участников рассматриваемого Конкурса.

Не согласившись с доводами жалобы до рассмотрения дела Минпромтрансом РСО-Алания в материалы дела были представлены письменные объяснения по существу жалобы.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

25.06.2021 на Официальном сайте Минпромтрансом РСО-Алания было опубликовано Извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение), а также документация для проведения Конкурса, утвержденная приказом заместителя министра промышленности и транспорта Республики Северная Осетия – Алания от 24.06.2021 №64-ОД (далее – Конкурсная документация).

Частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках) установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров,

предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

При этом, частью 4 статьи 24 Федерального закона установлено, что шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Так постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 08.11.2018 №361 утверждена следующая шкала оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам (далее – ПП РСО-Алания от 08.11.2018 №361):

Наименование и содержание критерия	Баллы
1. Максимальный срок эксплуатации транспортных средств (определяется от года изготовления транспортного средства, указанного в ПТС заводом-изготовителем, на день размещения извещения на официальном сайте):	максимальное количество баллов за каждое транспортное средство - 20
от 1 до 7 лет (включительно)	20

от 8 лет до 10 лет (включительно)	10
более 10 лет	0
2. Критерии, влияющие на качество перевозок, характеристики транспортных средств:	количество баллов за каждое транспортное средство
наличие низкого пола	2
наличие автоматической двери	3
наличие кондиционера	3
наличие оборудования для перевозок пассажиров с детскими колясками и (или) детскими удерживающими креслами	4
наличие оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов	5
система контроля температуры воздуха в салоне	5
система безналичной оплаты проезда	5
оборудования для использования газомоторного топлива	5
электронное информационное табло	5
пассажировместимость от 31 до 60 человек включительно (наличие сидячих мест)	15
пассажировместимость от 16 до 30 человек включительно (наличие сидячих мест)	10
пассажировместимость 15 человек и менее (наличие сидячих мест)	5
допускается перевозка пассажиров стоя	15
не допускается перевозка пассажиров стоя	0
Экологический класс:	
евро 4 и выше	10
экологический класс евро 3	5
экологический класс евро 2	0
3. Опыт осуществления регулярных перевозок	максимальное количество баллов - 20
до 1 года	0
от 1 года - до 3 лет	5
от 3 до 7 лет	10
от 7 лет до 10 лет	15
свыше 10 лет	20
4. Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника конкурса или его работников	максимальное количество баллов 10
отсутствие дорожно-транспортных происшествий при наличии опыта осуществления регулярных перевозок	10
до 0,01	5
свыше 0,01 или отсутствие дорожно-транспортных	0

происшествий при отсутствии опыта осуществления регулярных перевозок	

В ходе анализа установлено, что в Конкурсной документации Минпромтрансом РСО-Алания установлены следующие критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, а также шкала их оценки:

Наименование и содержание критерия	Баллы
1. Максимальный срок эксплуатации транспортных средств (определяется от года изготовления транспортного средства, указанного в ПТС заводом-изготовителем, на день размещения извещения на официальном сайте):	максимальное количество баллов за каждое транспортное средство - 20
от 1 до 7 лет (включительно)	20
от 8 лет до 10 лет (включительно)	10
более 10 лет	0
2. Критерии, влияющие на качество перевозок, характеристики транспортных средств:	количество баллов за каждое транспортное средство
наличие низкого пола	2
наличие автоматической двери	3
наличие кондиционера	3
наличие оборудования для перевозок пассажиров с детскими колясками и (или) детскими удерживающими креслами	4
наличие оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов	5
система контроля температуры воздуха в салоне	5
система безналичной оплаты проезда	5
оборудования для использования газомоторного топлива	5
электронное информационное табло	5
пассажировместимость от 31 до 60 человек включительно (наличие сидячих мест)	15
пассажировместимость от 16 до 30 человек включительно (наличие сидячих мест)	10
пассажировместимость 15 человек и менее (наличие сидячих мест)	5
допускается перевозка пассажиров стоя	15
не допускается перевозка пассажиров стоя	0
Экологический класс:	
евро 4 и выше	10
экологический класс евро 3	5
экологический класс евро 2	0
3. Опыт осуществления регулярных перевозок	максимальное

[illegible]	максимальное количество баллов - 20
до 1 года	0
от 1 года - до 3 лет	5
от 3 до 7 лет	10
от 7 лет до 10 лет	15
свыше 10 лет	20
4. Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника конкурса или его работников	максимальное количество баллов - 10
отсутствие дорожно-транспортных происшествий при наличии опыта осуществления регулярных перевозок	10
до 0,01	5
свыше 0,01 или отсутствие дорожно-транспортных происшествий при отсутствии опыта осуществления регулярных перевозок	0

То есть критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, а также шкала их оценки, установленные Минпромтрансом РСО-Алания, соответствуют требованиям частей 3 и 4 статьи 24 Закона о контрактной системе, а также ПП РСО-Алания от 08.11.2018 №361.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Т» на действия Минпромтранса РСО-Алания при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия – Алания (межмуниципальный автобусный маршрут регулярных перевозок №243 «г.Владикавказ (ЖДВ) – г.Моздок».

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии