

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1-82/2019

Резолютивная часть решения оглашена 07.06.2019 года
Тюмень

г.

В полном объеме решение изготовлено 13.06.2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	М		Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства
члены комиссии:	М	-	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	Б	-	Специалист-эксперт отдела контроля органов

ВЛАСТИ,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1-82/2019 по жалобе ООО «Квелле» на действия МАОУ СОШ № 65 города Тюмени при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку, сборку, установку и монтаж технологического оборудования (извещение № 31907817679), в присутствии представителя Заказчика – Ч. (доверенность б/н от 21.05.2019), в отсутствие представителя Заявителя надлежащим образом уведомленным о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России (далее – Управление) 29.05.2019 (вх. № 4804) поступила жалоба ООО «Квелле» (далее – Заявитель, Общество) на действия МАОУ СОШ № 65 города Тюмени (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку, сборку, установку и монтаж технологического оборудования (извещение № 31907817679).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **ЗАКОНОМ** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что отклонение заявки Общества неправомерно, так как Заявитель предложил эквиваленты требуемого к поставке товара в соответствии с техническим заданием Заказчика, также выявленные арифметические ошибки не являются существенными и не влияют на сумму предложения.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась, пояснив, что предложенные к поставке эквивалентные товары не соответствуют

требованиям технического задания, также выявленные арифметические ошибки за единицу товара делают невозможным исполнение обязанности Заказчиком в части оплаты товара и выполнения работ в соответствии с договором.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с требованиями Закона о закупках, Положение о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 65 города Тюмени, утверждено протоколом наблюдательного совета МАОУ СОШ № 65 города Тюмени № 16 от 29.12.2018. (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, в том числе содержит требования к закупке, определяет порядок подготовки и проведения способов закупок, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются информационной открытостью, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования

к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора по критериям которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Заказчиком 25.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31907817679 о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Предметом закупки является поставка, сборка, установка и монтаж технологического оборудования.

Сведения о начальной цене договора: 7 552 182 руб. 50 коп.

В соответствии с протоколом доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31907817679-01 от 21.05.2019 на участие в конкурсе подано три заявки.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (итоговый протокол) № 31907817679-02 от 21.05.2019 (далее – Протокол) ООО «Квелле» не допущено к конкурсу по причине несоответствия заявки по позициям №№ 8, 131, 178, 183 требованиям, установленным в Приложении № 2 «Техническое задание» к конкурсной документации. В предложении участника закупки по позициям №№ 1-3, 5, 11, 14, 16, 21, 24, 25, 27, 37, 38, 42, 44, 45, 48, 56-73, 75, 77-91, 93, 100, 101, 104, 106-108, 111-114, 117, 118, 120, 122, 123, 125-131, 133, 134, 136, 143, 158-160, 167, 170-172, 174, 175, 178 содержится арифметическая ошибка. Количество товара, умноженное на цену за единицу, не соответствует

сумме по позиции.

Пунктом 9 Технического задания (Приложение № 2 к конкурсной документации) (далее – Техническое задание) установлены общие требования к поставляемому товару (характеристики).

В соответствии с п. 16.4 Документации при наличии оснований, установленных Положением, конкурсной документацией, комиссия по осуществлению конкурентных закупок обязана при рассмотрении заявок на участие в конкурсе отклонить заявку участника закупки. Комиссия по осуществлению конкурентных закупок оценивает и сопоставляет только допущенные к участию в конкурсе заявки.

На основании п. 16.5 Документации заявка участника закупки будет отклонена в следующих случаях:

- непредставление документов, а также иных требований, о наличии которых установлено документацией о закупке;
- несоответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о закупке;
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям к заявкам, установленным документацией о закупке;
- предоставление в составе заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки;
- наличие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки;
- несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о закупке.

При сравнении предложенных к поставке аналогичных товаров в заявке ООО «Квелле» Комиссией Управления установлено, что часть характеристик товара, предложенного Заявителем, не соответствует требованиям Технического задания:

Номер позиции согласно Техническому заданию	Требуемые характеристики товара	Характеристики аналогичного товара, предложенного ООО «Квелле»
8	Напряжение (В): 380; Мощность (Вт): 17 700 Длина (мм) 665 , ширина (мм) 775 , высота (мм) 1540 , вес нетто (кг) 135 , три цикла мойки	Напряжение (В): 380; Мощность (Вт): 14 100 Длина (мм) 630 , ширина (мм) 750 , высота

	<p>Продолжительность циклов: 55 - 75 - 120 секунд</p> <p>Максимальная высота посуды: 440 мм</p> <p>Производительность: 65 корзин в час или 1170 тарелок в час.</p> <p>Подключение к холодной воде: 3/4"</p> <p>Слив: 30 x 25 мм</p> <p>Объем бака: 34 литра</p> <p>Объем бойлера: 9 литров</p> <p>Расход воды при полоскании: 2, 4 литра</p> <p>Размер корзин: 500x500 мм</p>	<p>(мм)1465,вес (кг)122, три цикла мойки</p> <p>Продолжительность циклов: 55 - 75 - 120 секунд</p> <p>Максимальная высота посуды: 440 мм</p> <p>Производительность: 65 корзин в час или 1170 тарелок в час.</p> <p>Объем бойлера: 9 литров</p> <p>Расход воды при полоскании: 2, 4 литра</p> <p>Размер корзин: 500x500 мм</p>
131	<p>Вес нетто (кг): 0,3. Длина изделия – 370 мм.</p> <p>Изготовлена из нержавеющей стали</p>	<p>Вес нетто (кг): 0,3.</p>
178	<p>Набор из 4-х разделочных досок 200x300*50 мм поможет вам соблюдать требования гигиены, используя для каждого вида продуктов свою доску (Цвет зелёный, жёлтый, синий, красный) с подставкой</p>	<p>Набор из 4-х разделочных досок поможет вам соблюдать требования гигиены, используя для каждого вида продуктов свою доску (Цвет зелёный, жёлтый, синий, красный) с подставкой</p>
183	<p>(Устанавливается в подвале) Характеристики:</p> <ol style="list-style-type: none"> Межрегенерационный объём/период фильтра осадочного 7 сут. Межрегенерационный объём/период фильтра сорбционного 31 сут. Межрегенерационный объём/период фильтра ионообменного 6000л /14 сут. Объём промывной воды фильтра осадочного 200-250л /промывка Объём промывной воды фильтра сорбционного 200-250л /промывка Объём промывной воды фильтра ионообменного 250-300л /промывка Расход соли 4,5 кг/промывка Срок службы фильтрующей загрузки фильтра осадочного не ограничен Срок службы фильтрующей загрузки фильтра сорбционного 12 мес Срок службы фильтрующей загрузки фильтра ионообменного 5 лет <p>Питьевой фонтанчик с 4-х ступенчатой фильтрацией воды. EMF 12x52 Фильтр осадочный- 1 шт; EMF 12x52 Фильтр сорбционный- 1 шт; EMS 12x52 Фильтр ионообменный с солевым баком- 1 шт; SL-10" Фильтр тонкой механической очистки- 1шт; E-</p>	<p>(Устанавливается в подвале) Характеристики:</p> <ol style="list-style-type: none"> Межрегенерационный объём/период фильтра осадочного 7 сут. Межрегенерационный объём/период фильтра сорбционного 31 сут. Межрегенерационный объём/период фильтра ионообменного 6000л /14 сут. Объём промывной воды фильтра осадочного 200-250л /промывка Объём промывной воды фильтра сорбционного 200-250л /промывка Объём промывной воды фильтра ионообменного 250-300л /промывка Расход соли 4,5 кг/промывка Срок службы фильтрующей загрузки фильтра осадочного не ограничен Срок службы фильтрующей загрузки фильтра сорбционного 12 мес Срок службы фильтрующей загрузки фильтра ионообменного 5 лет <p>Авт. установка HYDROTECH FSC 1252-V1C1BTZ 2шт</p>

	<p>120 Установки УФ обеззараживания, 2.5 м3/час - 1 шт; HNWB Клапан запорный Clack, Соль таблетированная- 1 шт.</p>	<p>Авт. установка умягчения HYDROTECH SSC1252-VICIDM(A-J) 11N</p> <p>Стерилизатор SDE-055- УФ 12 GPM 1 шт</p> <p>V3070FM Клапан NBP WS1/1.25 no hard water bypass, male 2 шт</p> <p>Катионит PC003 (25л) 20л</p> <p>Каталитический материал Filter Ag (мешок, 28дм3) 2 меш</p> <p>Уголь активированный NWC 12x40(25кг) 50л 50л</p> <p>Соль таблетированная 100 кг</p> <p>Установка обратного осмоса AquaKitRX-50 S-2 1 шт</p> <p>Фильтр тонкой очистки 10» с катриджером 1 шт</p> <p>Фильтр дисковый 1» 1 шт</p>
--	---	--

Таким образом, характеристики предложенных к поставке ООО «Квелле» аналогичных товаров (по позициям №№ 8, 131, 178, 183), не соответствуют требуемым характеристикам товаров, установленным в Техническом задании.

На основании изложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о правомерном отклонении комиссией Заказчика заявки ООО «Квелле» по причине несоответствия, предлагаемых к поставке аналогичных товаров требуемым характеристикам товаров, установленным в Техническом задании.

Кроме того, также основанием отклонения заявки Общества, согласно Протоколу, является нарушение п. 8.2 Документации, а именно в предложении участника закупки по позициям №№ 1-3, 5, 11, 14, 16, 21, 24, 25, 27, 37, 38, 42, 44, 45, 48, 56-73, 75, 77-91, 93, 100, 101, 104, 106-108, 111-114, 117, 118, 120, 122, 123, 125-131, 133, 134, 136, 143, 158-160, 167, 170-172, 174, 175, 178 содержатся арифметические ошибки: количество товара, умноженное на цену за единицу, не соответствует сумме по позиции (расхождение составляет 0,01 – 0,02 руб.).

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что данные расхождения в рассматриваемом случае не являются существенными, в связи с чем их не следует квалифицировать как предоставление в составе заявки заведомо ложных сведений, а

также намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Вместе с тем, Заявка на участие в конкурсе ООО «Квелле» правомерно отклонена Заказчиком по причине не соответствия характеристик предлагаемого к поставке эквивалента товара, характеристикам установленным в Техническом задании.

Исходя из совокупности исследованных документов, Комиссия Тюменского УФАС России признает жалобу ООО «Квелле» на действия МАОУ СОШ № 65 города Тюмени, необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Квелле» на действия МАОУ СОШ № 65 города Тюмени при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку, сборку, установку и монтаж технологического оборудования (извещение № 31907817679), необоснованной.

2. Предписание не выдавать, в связи с отсутствием основания для его выдачи.

Председатель Комиссии

М

Члены
Комиссии
М

Б

В
соответствии
с
ч.
23
статьей
18.1
Закона
о
защите
конкуренции
настоящее
решение
может
быть
обжаловано
в
судебном
порядке
в
течение
трех
месяцев
со
дня
его
принятия.