

Резолютивная часть решения оглашена «25» октября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» октября 2019 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 071/10/18.1-506/2019 по жалобе общества с ограниченной ответственностью УК «Энергия» (ИНН 2461044973) (далее – ООО УК «Энергия», Заявитель) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП ЖКХ муниципального образования пгт. Славный (ИНН 7121002277) (далее - МУП ЖКХ МО Славный, должник) Шашок Е.Ф.(далее – Организатор торгов, конкурсный управляющий) при проведении торгов в форме публичного предложения на право требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность) (сообщение № 4065944) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии Шашок Е. Ф. – представителя Организатора торгов; в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения данной жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытых торгов посредством публичного предложения на право требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность) (сообщение № 4605944) (далее – Торги).

Заседание Комиссии по рассмотрению данной жалобы в соответствии с уведомлением от 11.10.2019 № 071/10/18.1-432/2019 назначено на 16.10.2019 в 14 часов 00 минут.

В соответствии с частями 11, 12 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России в адрес Организатора торгов и оператора электронной торговой площадки ООО «Аукционы Сибири» направлено уведомление о поступлении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Комиссией установлена необходимость истребования у Организатора торгов и администрации муниципального образования пгт. Славный дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данной жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия решила продлить срок принятия решения по жалобе ООО УК «Энергия» до 25.10.2019 включительно; рассмотрение

жалобы по делу № 071/10/18.1-432/2019 отложить на 25.10.2019 на 14 часов 00 минут (по московскому времени), о чем в адрес лиц, участвующих в рассмотрении указанной жалобы, направлено уведомление № 3/4613 от 16.10.2019.

Заявитель указывает на несоблюдение Организатором торгов положений Жилищного Кодекса Российской Федерации, выразившееся в нарушении порядка подведения итогов Торгов, в частности признания физического лица <С> победителем Торгов.

ООО УК «Энергия» считает, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.07.2019 N 214-ФЗ "О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", ресурсоснабжающая организация не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным.

По мнению Заявителя, при своей организационно - правовой форме, имея в своем названии словосочетание "управляющая компания", ему предоставлено доминирующее положение при подведении итогов Торгов по лоту № 1.

В жалобе ООО УК «Энергия» просит обязать Организатора торгов отклонить заявку физического лица <С> на основании пункта 18 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и признать победителем Торгов ООО УК «Энергия».

В материалы данного дела Организатором торгов, <С > представлены возражения на жалобу ООО УК «Энергия», согласно которым указанные лица считают доводы жалобы Заявителя необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела, ссылаясь на соблюдение Организатором торгов требований нормативных актов, регулирующих рассматриваемые правоотношения.

<С> в возражении указывает, что ООО УК «Энергия» участвовало в Торгах, проводимых в рамках дела о банкротстве (№А68-4549/2014).

По мнению <С> ООО УК «Энергия» не является вновь выбранной, отобранной

и определенной управляющей организацией, соответственно при наличии договора уступки права требования (цессии) с Заявителем, законные основания реализации права приобретенного в рамках данного договора отсутствуют,

При исполнении своих обязанностей в рамках дела о банкротстве конкурсный управляющий Шашок Е.Ф. руководствовалась Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), предприняла все меры к реализации имущества, принадлежащего должнику. Требования всех кредиторов должны быть удовлетворены за счет конкурсной массы, в которую включено все имущество должника, которое имеется у него на момент открытия судом конкурсного производства, а также выявленного в ходе процедуры банкротства.

Совершая процессуальные действия, конкурсный управляющий отчитывается о проделанной работе в Арбитражный суд Тульской области, который наделен действующим законодательством полномочиями организационного и контрольного характера, следовательно, конкурсный управляющий МУП ЖКХ МО Славный, совершая действия, направленные на реализацию имущества (дебиторская задолженность) вышеуказанного должника путем проведения публичных торгов и заключения договора уступки права требования (цессии) подконтролен Арбитражному суду Тульской области, который в свою очередь, не должен допускать незаконных действий участников процесса о несостоятельности.

Таким образом, <С> считает, что конкурсный управляющий Шашок Е.Ф., представляя сведения о наличии имущества должника - МУП ЖКХ МО Славный в Арбитражный суд Тульской области в виде дебиторской задолженности физических лиц, представила суду положения о реализации данного имущества должника, а также отчет об определении начальной продажной цены на торгах, что, соответственно, было утверждено Арбитражным судом.

По мнению <С>, ООО УК «Энергия» действует с целью получения экономической выгоды по лоту № 1 в рамках дела о банкротстве №А68-4549/2014 при этом с минимальными фактически понесенными затратами на приобретение данного имущества должника, что, в свою очередь, ущемляет права кредиторов.

После объявления перерыва Организатором торгов в материалы дела представлены истребованные документы и сведения, а также дополнительные пояснения по жалобе Заявителя, где Организатор торгов, ссылаясь на обеспечение им добросовестной конкуренции при проведении торгов, а также на отсутствие в его действиях нарушений процедуры

проведения и организации торгов, установленной законодательством о несостоятельности (банкротстве), а также предложением о порядке, сроках и условиях продажи имущества МУП ЖКХ МО Славный посредством публичного предложения, не проданного на открытых торгах, утвержденным решением собрания кредиторов от 07.08.2019 (протокол № 24), просит отказать в удовлетворении жалобы ООО УК «Энергия».

Комиссия, изучив материалы дела в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исходя из конкретных обстоятельств дела, в пределах доводов жалобы Заявителя, а также возражений лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Арбитражного суда Тульской области от 15 ноября 2016 года по делу № А68-4549/2014 МУП ЖКХ МО Славный признано банкротом. Определением суда от 28 декабря 2016 года конкурсным управляющим МУП ЖКХ МО Славный утверждена Шашок Е. Ф. (ИНН 710510661331).

Решением собрания кредиторов МУП ЖКХ МО Славный от 07.08.2019 (протокол № 24) утверждено предложение о порядке, сроках и условиях продажи имущества МУП ЖКХ МО Славный посредством публичного предложения, не проданного на открытых торгах (далее – Предложение), из которого следует, что имуществом, продаваемым посредством публичного предложения, является право требования МУП ЖКХ МО Славный: ИП Бакай Л. А. ИНН 712150515093 - 9325,95 рублей, Безгин А. В. - 91,38 рублей, ИП Беркаль В.И. ИНН 712150515093 - 223,52 рублей, ООО «ЖСО» ИНН 7107539479 – 47033,90 рублей; ООО «ККС» ИНН 7107516834 – 73 753,63 рублей; население дебиторская задолженность МУП ЖКХ МО Славный – 4109581,52; ООО «Теплоэнергетик» ИНН 7106506960 - 519 807,60; МУП МО Арсеньевский р- н УК УЖКХ – 7200,00 (пункт 1 Предложения).

Начальная цена продажи имущества устанавливается в размере начальной цены продажи имущества, установленной на повторных торгах – 4300630,77 рублей (пункт 2 Предложения).

Организатор торгов - конкурсный управляющий МУП ЖКХ МО Славный (ИНН 7121002277, ОГРН 1027103270688) - Шашок Е.Ф., действующий на основании определения Арбитражным судом Тульской области по делу № А68-4549/2014 от «21» декабря 2016г. решения от 15.11.2016г., член «Ассоциация "Урало-Сибирское объединение арбитражных управляющих"» (адрес: 644122, г. Омск, ул. 5-ой Армии, д.4, оф.1).

Организатор торгов выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже имущества и сообщение о результатах проведения торгов;

- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене имущества;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене имущества;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов (пункт 5 Предложения).

Форма торгов - открытые по составу участников и форме предложения цены; по принципу установленного снижения цены в установленные периоды. Место проведения торгов - электронная площадка ООО «Аукционы Сибири» (далее – ЭП) в сети Интернет на сайте <http://ausib.ru> (местонахождение: 644122 г. Омск, ул. Красный путь, 30. тел: (3812) 21-04-31, E-mail: ausib@yandex.ru) (пункты 5 и 6 Предложения).

Согласно сведениям, размещенным в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, конкурсным управляющим проводятся мероприятия по реализации имущества МУП ЖКХ МО Славный.

Информация о Торгах и проект договора размещены на официальном сайте ЕФРСБ.

В соответствии с утверждённым Положением конкурсным управляющим было размещено информационное сообщение 16.08.2019 в ежедневной областной общественно-политической газете «Тульские Известия» № 92 (7083), газете «Коммерсант» № 147 (6627) от 17.08.2019. 19.08.2019 сообщение № 4065944 о проведении Торгов было опубликовано на официальном сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве <https://bankrot.fedresurs.ru> (далее - ЕФРСБ).

Торги проводятся в форме публичного предложения на электронной торговой площадке общество с ограниченной ответственностью «Аукционы Сибири» (<https://ausib.ru>).

Номер торгов: 7315 – ОТПП.

Дата и время начала подачи заявок: 19.08.2019 в 09:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 04.10.2019 в 15:00.

Дата и время проведения Торгов: 04.10.2019 в 15:00.

В соответствии с протоколом о допуске к участию Торгах № 7315-ОТПП/1 от

04.10.2019, опубликованном на сайте ЕФРСБ, участниками Торгов являлись следующие лица:

1.ООО «Закон» (представляющий интересы ООО УК «Энергия»). Заявка принята: 03.10.2019 в 15:09:29;

2.С С Г. Заявка принята: 03.10.2019 в 20:30:50.

Протоколом о результатах торгов в форме публичного предложения № 7315-ОТПП/2 от 04.10.2019 победителем торгов признан участник торгов С С Г, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере 281 117,00 руб.

07.10.2019 между <С> и МУП ЖКХ МО Славный в лице конкурсного управляющего Шашок Е.Ф. был заключен договор уступки права требования (цессии).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован статьями 110, 139 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в

соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с условиями Предложения решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны (пункт 11 Предложения).

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения. В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество (пункт 12 Предложения).

Заявитель указывает на нарушение конкурсным управляющим МУП ЖКХ МО Славный положений Федерального закона от 26.07.2019 N 214-ФЗ "О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", вступившего в законную силу 26.07.2019.

Согласно пункту 18 статьи 155 Жилищный кодекс Российской Федерации управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным. Положения настоящей части не распространяются на случай уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организации, созданным товариществом собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Как следует из материалов дела до введения процедуры конкурсного производства МУП ЖКХ МО Славный осуществляло деятельность по управлению многоквартирными домами, являлось ресурсоснабжающей организацией по водоснабжению, водоотведению и подачи тепловой энергии в муниципальном образовании пгт. Славный.

В период с 15.11.2016 до 19.07.2018 МУП ЖКХ МО Славный являлось ресурсоснабжающей организацией по передаче тепловой энергии. После проведения торгов, в связи с признанием торгов несостоявшимися собранием кредиторов 05.06.2018 было принято решение о передаче непроданного имущества, в том числе тепловых сетей, собственнику имущества - администрации муниципального образования пгт. Славный.

В период с 15.11.2016 до 05.07.2018 МУП ЖКХ МО Славный являлось ресурсоснабжающей организацией по оказанию услуг водоотведения в

муниципальном образовании пгт. Славный. После проведения торгов, в связи с признанием торгов несостоявшимся собранием кредиторов 05.06.2018 было принято решение о передаче непроданного имущества, в том числе сети канализации, собственнику имущества - администрации муниципального образования пгт. Славный.

В период с 15.11.2016 до 18.09.2018 МУП ЖКХ МО Славный являлось ресурсоснабжающей организацией по оказанию услуг водоснабжения в муниципальном образовании пгт. Славный. После проведения торгов, в связи с признанием торгов несостоявшимся собранием кредиторов 05.09.2018 было принято решение о передаче непроданного имущества, в том числе сетей водоснабжения, собственнику имущества - администрации муниципального образования пгт. Славный.

10.09.2018 была проведена инвентаризация дебиторской задолженности МУП ЖКХ МО Славный, сообщение опубликовано на ЕФРСБ № 3026482 от 11.09.2018, дебиторская задолженность включена в конкурсную массу МУП ЖКХ МО Славный.

Дебиторская задолженность населения сформировалась за период с сентября 2015 по 10.09.2018 по всем услугам, оказываемым МУП ЖКХ МО Славный, в том числе: водоснабжение, водоотведение, поставка тепловой энергии, оказание услуг по управлению многоквартирными домами.

После передачи имущества администрации муниципального образования пгт. Славный МУП ЖКХ МО Славный не осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами и не является ресурсоснабжающей организацией.

С 01.11.2016 по настоящее время управлением многоквартирными домами в муниципальном образовании пгт. Славный осуществляет ООО «Жилищно-санитарное управление» (ИНН 7107539479).

Комиссией также установлено, что ООО УК «Энергия» не является вновь выбранной, отобранной и определенной организацией, управляющей многоквартирными домами в муниципальном образовании пгт. Славный, в связи с чем, как ООО УК «Энергия», так и С.С.Г. не обладают преимущественным правом заключения договора об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности, исходя из положений пункта 18 статьи 155 Жилищный кодекса Российской Федерации.

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 названного закона, с учетом особенностей, установленных данной статьей.

На основании положений пункта 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве решением собрания кредиторов МУП ЖКХ МО Славный от 07.08.2019 утвержден порядок продажи имущества должника.

Из решения собрания кредиторов МУП ЖКХ МО Славный от 07.08.2019 следует, что предложение конкурсного управляющего должника о порядке, предмете и об условиях продажи имущества должника утверждено большинством голосов кредиторов должника.

Следовательно, по мнению Комиссии, действия организатора торгов могут быть рассмотрены исключительно через правовую оценку процедуры проведения банкротства как действия конкурсного управляющего в рассматриваемом случае непосредственно при выборе способа проведения торгов.

Таким образом, доводы Заявителя не указывают на нарушение порядка организации и проведения торгов, а фактически сводятся к разрешению возникших разногласий по порядку реализации имущества должника.

Согласно пункту 4 статьи 15 Закона о банкротстве в случае, если решение собрания кредиторов нарушает права и законные интересы лиц, участвующих в деле о банкротстве, лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, третьих лиц либо принято с нарушением установленных названным законом пределов компетенции собрания кредиторов, такое решение может быть признано недействительным арбитражным судом, рассматривающим дело о банкротстве, по заявлению лиц, участвующих в деле о банкротстве, лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, или третьих лиц.

Следовательно, законность решения собрания кредиторов МУП ЖКХ МО Славный от 07.08.2019 (протокол № 24), утверждающего предложение о порядке, сроках и условиях продажи имущества МУП ЖКХ МО Славный посредством публичного предложения, не проданного на открытых торгах, не является и не может являться предметом рассмотрения в антимонопольном органе.

Таким образом, Комиссия считает довод Заявителя необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью УК «Энергия» (ИНН 2461044973) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП ЖКХ муниципального образования пгт. Славный Шашок Елены Федоровны (ИНН 710510661331) при проведении торгов в форме публичного предложения на право требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность) (сообщение № 4065944) необоснованной.
2. Снять ограничения о приостановлении проведения торгов посредством публичного предложения на право требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность) (сообщение № 4065944).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.