

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-682/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Желдорузел» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии  
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.12.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ППК «ВСК»: <...>,

ООО «Желдорузел»: <...>,

представители ООО «АСТ ГОЗ» (далее – Оператор) на заседание  
Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте  
рассмотрения жалобы посредством видео-конференц-связи  
уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу  
ООО «Желдорузел» от 20.12.2021 № 01-20/12/21 на действия  
(бездействие) заказчика ППК «ВСК» при проведении закрытого запроса  
цен

в электронной форме на право заключение договора на поставку  
комплектующих для устройства железнодорожных путей на объект:  
«Реконструкция наземных объектов унифицированного технического  
комплекса космического аппарата и космической головной части  
14П440, технического комплекса блока выведения «Волга» на площадке  
141» в г. Мирный, Архангельской области (шифр объекта 500/141-В)  
(извещение

№ 212695900012), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона  
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Желдорюзел» (далее – Заявитель) от 20.12.2021 № 01-20/12/21 на действия (бездействие) заказчика ППК «ВСК» (далее – Заказчик) при проведении закрытого запроса цен в электронной форме на право заключение договора на поставку комплектующих для устройства железнодорожных путей на объект: «Реконструкция наземных объектов унифицированного технического комплекса космического аппарата и космической головной части 14П440, технического комплекса блока выведения «Волга» на площадке 141» в г. Мирный, Архангельской области (шифр объекта 500/141-В) (извещение № 212695900012) (далее – Запрос цен, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ППК «ВСК», утвержденным наблюдательным советом ППК «ВСК» (протокол от 11.10.2021 № 5) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 3 статьи 3.5 Закона о закупках информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в единой информационной системе. При этом в сроки, установленные для размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, заказчик направляет приглашения принять участие в закрытой конкурентной закупке с приложением документации о закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закрытой конкурентной закупки. Иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки в порядке, установленном положением о закупке, в сроки, установленные Законом о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Запроса цен, документация о проведении Запроса цен (далее – Извещение, Документация) размещены на сайте Оператора – 09.12.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 80 359 078 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок – 15.12.2021;
4. На участие в Запросе цен подана 1 заявка;
5. Дата рассмотрения заявок участников закупки – 16.12.2021;
6. Запрос цен признан несостоявшимся, поскольку единственная заявка, поданная на участие в закупке, признана не соответствующей требованиям Документации;
7. Дата подведения итогов Запроса цен – 16.12.2021.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося

в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса цен Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе цен.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса цен Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования

к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В разделе 3 Документации установлена инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (далее – Инструкция).

Согласно пункту 3.1 Инструкции участником закупки представляется информация в соответствии с приложением к техническому заданию (спецификация).

Пунктом 3.3 Инструкции установлено, что значения показателей товаров, установленные в спецификации в столбце «Тип, Гост» не должны сопровождаться словами «не менее», «не более», «от», «до», «не ниже», «не хуже», «или» участником закупки указывается единственное конкретное значение показателя.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6.3.1 Документации при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупочной процедуры не допускается закупочной комиссией к участию в закупке (заявка отклоняется) в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным Документацией.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Запросе цен от 16.12.2021 № 212695900012/1472-2 Заказчиком принято решение об отказе

в допуске Заявителю к участию в Запросе цен, поскольку заявка Заявителя не соответствует требованиям Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил сведения и пояснил, что представленная в составе заявки Заявителя форма о спецификации предлагаемого к поставке товара (далее – Спецификация), указанная в пункте 3.1 Документации, не соответствует требованиям Документации.

Изучив представленные материалы, Комиссией ФАС России установлено, что в графе «Требования к продукции (технический регламент, ГОСТ ОСТ, ТУ, иное)» к товарам, указанным в пункте 6 «Прокладка ЦП-143», пункте 7 «Прокладка ЦП-328», Спецификации Заявителем предложено диапазонное значение показателя «материал», а именно «высокопрочная резина **или** полимерно-резиновый композит ТПК-5», что не соответствует требованиям пункта 3.3 Инструкции.

При этом на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, принявшего решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе цен, не противоречат требованиям Закона о закупках, Положения о закупке и Документации.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Желдорузел» (ИНН: 5038124124; ОГРН: 1165038055357) от 20.12.2021 № 01-20/12/21 на действия (бездействие) заказчика ППК «ВСК» (ИНН: 9704016606; ОГРН: 1207700151427)

при проведении закрытого запроса цен в электронной форме на право заключение договора на поставку комплектующих для устройства железнодорожных путей на объект: «Реконструкция наземных объектов унифицированного технического комплекса космического аппарата и космической головной части 14П440, технического комплекса блока выведения «Волга» на площадке 141» в г. Мирный, Архангельской области (шифр объекта 500/141-В) (извещение № 212695900012) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.