

Организатор торгов –

Администрация Борисоглебского
муниципального района Ярославской
области

e-mail: borisogleb.poselenie@mail.ru

Заявитель –

<...>

e-mail: <...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-297/2022

06 апреля 2022 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11.04.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Иванова Е.И.,

с участием:

от организатора торгов – <...> (до перерыва), <...> (по доверенностям),

в отсутствие заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы извещенного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 3436 от 31.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрация Борисоглебского муниципального района Ярославской области в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 3436 от 31.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 76:02:022101:57, расположенного по адресу: Ярославская область, Борисоглебский район, общей площадью 59598 кв. м., вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства (Извещение – 250222/1153177/02).

Обжалуемые действия (бездействие): нерассмотрение заявки на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка.

На заседании Комиссии организатор торгов представил документы, запрошенные уведомлением от 01.04.2022 № 1819/06-07, с доводами, указанными в жалобе, согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов.

На основании изложенного жалоба <...> (вх. № 3436 от 31.03.2022) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

25.02.2022 на сайте torgi.gov.ru Администрацией Борисоглебского муниципального

района Ярославской области размещено извещение № 250222/1153177/02 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 76:02:022101:57, расположенного по адресу: Ярославская область, Борисоглебский район, общей площадью 59598 кв. м., вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства (Извещение – 250222/1153177/02).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе – 26.02.2022.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе – 27.03.2022, 17:00.

Подведение итогов – 04.04.2022.

Заявитель в жалобе (вх. № 3436 от 31.03.2022) указывает, что заявка на участие в данном аукционе была отправлена заказным письмом ФГУП «Почта России» (трек-номер почтового отправления 16000068028085), однако организатором торгов она не рассмотрена. Согласно данным с сайта torgi.gov.ru была подана одна заявка, аукцион признан несостоявшимся, что подтверждается протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28.03.2022.

Согласно отчету об отслеживании отправления по трек-номеру письмо принято в отделении связи 18.03.2022, вручено адресату 25.03.2022 в 11:43.

Ответчик в пояснениях (вх. № 3720 от 05.04.2022) сообщил, что действительно заявка <...> получена 25.03.2022, однако зарегистрирована и передана в комиссию только 29.03.2022, то есть после размещения результатов торгов.

Кроме того, представителем Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области был представлен оригинал конверта, на котором имеется отметка почтового отделения поселка Борисоглебский от 21.03.2022.

Комиссия Ярославского УФАС России установила, что фактически заявка <...> поступила в адрес организатора торгов 25.03.2022, то есть в пределах установленного извещением о проведении аукциона срока приема заявок на участие в аукционе. При этом несвоевременная регистрация организатором торгов заявки <...> не свидетельствует о нарушении заявителем срока подачи заявки на участие в аукционе ввиду надлежащего исполнения им обязанности по подаче заявки в срок, установленный извещением о проведении аукциона.

Кроме того, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что задаток на участие в аукционе оплачен <...> 18.03.2022, что также указывает на своевременность подготовки заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Данная норма предоставляет участнику право подать документы для участия в аукционе. Соответственно, у организатора торгов появляется корреспондирующая данному праву обязанность принять и рассмотреть соответствующие документы.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Изучив материалы дела, Комиссия Ярославского УФАС России усматривает также нарушение пункта 4 статьи 39.12 ЗК РФ. Согласно данной норме прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. В соответствии с извещением о проведении аукциона прием заявок на его участие заканчивается 27.03.2022, аукцион проводится 04.04.2022. То есть Администрацией Борисоглебского муниципального района в нарушение пункта 4 статьи 39.12 ЗК РФ установлен временной промежуток между датой окончания приема заявок и датой проведения аукциона превышающий пятидневный срок.

Кроме того, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что на сайте torgi.gov.ru 28.03.2022 размещен Протокол №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе без подписей членов аукционной комиссии. Следовательно, в действиях организатора торгов усматривается нарушение пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях организатора торгов признаков нарушения пунктов 1, 4, 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 3436 от 31.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 76:02:022101:57, расположенного по адресу: Ярославская область, Борисоглебский район, общей площадью 59598 кв. м., вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства (Извещение – 250222/1153177/02) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим пункты 1, 4, 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области предписание об отмене протокола от 28.03.2022, составленного по итогам проведения торгов, и рассмотреть заявки участников повторно.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

Н.А. Конькова

Е.И. Иванова