Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О. И. – заместитель
руководителя управления,

Члены Комиссии: Т. С.А. – заместитель
начальника отдела контроля органов власти
руководителя управления,

С. О.Л. – старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП В.А.В. 13.10.2021 (вх. № 11501) на действия комитета благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский (далее – Комитет) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)), 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 13.10.2021 вх. № 11501 поступила жалоба ИП В. А.В. (далее – Заявитель) на действия комитета благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа город Волжский (далее – Комитет) при организации и проведении Конкурса (лоты № 1 маршрут 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», № 2 маршрут № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 3 маршрут № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)), № 5 маршрут № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 6 маршрут № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 7 маршрут № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 8 маршрут № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 9 маршрут № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит»).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 14.10.2021 исх. № 03-8/7464 в адрес

Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.10.2021 на 11 ч. 00 мин., в рассмотрении дела объявлен перерыв до 21.10.2021 13 ч. 30 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 21.10.2021 в 13 час. 30 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: ИП В. А.В. лично, П. А.В. - генеральный директор ООО «Алеко и К» (до отложения), К. Ж.В. - представитель ООО «Алеко и К» по доверенности (до отложения), А. К.Р. - уполномоченный товарищ простого товарищества ООО «Виразж» (до отложения), Т. С.Л. - товарищ простого товарищества ООО «Виразж» (до отложения), М. Н.Н. - товарищ простого товарищества ООО «Виразж» (до отложения), Т. А.В. - представитель Комитета по доверенности, С. А.А. - представитель Комитета по доверенности, Л. О.Ю. – представитель Комитета по доверенности, Р. М.А. - представитель простого товарищества Г. А.А. по доверенности, С. А.А. - представитель простого товарищества Г. А.А. по доверенности, Гуполов А.А.

Обжалуемые торги – Конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по лоту № 1 маршрут 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит» - Дамба», лоту № 2 маршрут № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», лоту № 3 маршрут № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», лоту № 5 маршрут № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», лоту № 6 маршрут № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», лоту № 7 маршрут № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», лоту № 8 маршрут № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 9 маршрут № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит».

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) размещено 27.08.2021 на официальном сайте Администрации городского округа - город Волжский Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 30 августа 2021 года с 08 часов 30 минут. Окончание приема заявок 29 сентября 2021 года до 09 часов 50 минут. Рассмотрение заявок с 30 сентября 2021 года по 05 октября 2021 года. Оценка и сопоставление заявок с 06.10.2021 по 19.10.2021.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной.

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», постановления администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 08.07.2016 № 4011 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городском округе - город Волжский Волгоградской области», Устава городского округа - город Волжский Волгоградской области, конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденной председателем Комитета 26.08.2021 (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе - город Волжский Волгоградской области.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» на территории городского округа город Волжский Волгоградской области от 05.10.2021 (далее – Протокол от 05.10.2021) содержится информация о том, что заявки поданные ИП В.А.В. не соответствуют требованиям. Отсутствует копия документа учета ДТП за 2020 год (п. 3.2.12. Конкурсной документации). Приложение № 5 оформлено ненадлежащим образом.

Согласно ч. 9.4 Конкурсной документации конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе в случае:

- непредставления необходимых документов в составе конкурсной документации на участие в открытом конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия документов на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации.

1. По основанию отсутствия копия документа учета ДТП за 2020 год (п. 3.2.12. Конкурсной документации).

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Закон № 220-ФЗ в п. 1 ч. 4.1 ст. 24 предусматривает, что заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В Конкурсной документации указано, что к заявке каждый претендент прилагает, в том числе Копию документа учета дорожно-транспортных происшествий (п. 3.2.12 Конкурсной документации).

Документ учета дорожно-транспортных происшествий представляется в виде копии журнала учета дорожно-транспортных происшествий, либо в виде справки, выданной органами ГИБДД МВД России.

В приложении № 5 к Конкурсной документации содержится графа: количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения конкурса (для простого товарищества указывается отдельно по каждому члену товарищества).

Кроме того, в приложении № 5 указано, что вся информация подтверждается копиями соответствующих документов заверенных подписью и печатью заявителя.

Из совокупного прочтения указанных норм следует, что документ учета ДТП представляется за год предшествующий дате размещения извещения, то есть в настоящем случае за 2020-2021 годы.

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок ИП Вострикова А.В. выявила, что к заявкам по лотам № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9 приложена копия журнала учета

ДТП только за 2021 год.

Таким образом, исходя из требований Конкурсной документации документы ИП В. А.В. им не соответствовали. Таким образом, в признании Комитетом несоответствия документов на участие в Конкурсе ИП В. А.В. требованиям Конкурсной документации в связи с отсутствием журнала учета ДТП за 2020 год не усматривается нарушений законодательства. Довод Заявителя необоснован.

2. По основанию ненадлежащего оформления приложения № 5.

В пояснениях Комитета от 19.10.2021 № 84/5525 указано, что приложение № 5 Конкурсной документации (конкурсное приложение) предусматривает указание характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок, а также таких показателей, как марка, модель, год выпуска и государственный регистрационный знак транспортных средств, которые будут использоваться заявителем в случае его победы в Конкурсе. Данные сведения, установлены формой приложения № 5 и являются обязательными для заполнения всеми заявителями. В связи с тем, что ИП В.А.В. декларировано обязательство по приобретению транспортных средств, указать государственный номер транспортного средства не представляется возможным, однако остальные характеристики, предусмотренные конкурсной документацией, заявителем не заполнены.

Комиссия Управления не может согласиться с данной позицией Комитета.

Закон № 220-ФЗ в п. 2 ч. 1 ст. 23 устанавливает, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества принявшие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Комиссия Управления, изучив оригиналы заявок ИП В. А.В. выявила, что в составе заявок по лотам № 1, № 3, № 6, № 7, № 8, № 9 содержатся декларации о приобретении транспортных средств. В приложении № 5 стоит прочерк в графах № 3 (год выпуска транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе), № 5 (государственный регистрационный номер транспортного средства, заявленного на участие в конкурсе), № 6 (право пользования транспортным средством), № 8 (оснащенность приспособлениями для перевозки пассажиров из числа инвалидов), № 9 (наличие пониженного уровня пола), № 10 (оснащенность кондиционером).

В п. 3.2.21 Конкурсной документации указано, что при наличии документа, подтверждающего намерения по приобретению транспортных средств, их

характеристики вносятся в конкурсное предложение (Приложение № 5).

Характеристики транспортных средств, которые будут приобретены, необходимы для оценки представленных заявок с целью выявления победителя среди участников Конкурса по установленным критериям оценки. К таким критериям в соответствии с п. 3, 4 ч. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ относятся влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств и максимальный срок эксплуатации транспортных средств.

Исходя из шкалы оценки критериев, установленной п. 9.7 Конкурсной документации, баллы насчитываются за единицу подвижного состава, заявленного на участие в конкурсе и предусматривают, в том числе начисление 0 баллов. Таким образом, при неуказании конкретной информации о характеристиках декларируемых транспортных средств и максимальном сроке эксплуатации транспортных средств участнику конкурса начисляется 0 баллов по данным критериям.

Кроме того, в п. 3.2.18 Конкурсной документации указано, что в случае непредставления документов, указанных в пунктах 3.2.14-3.2.18 Конкурсной документации начисление баллов по данным показателям не производится. В п. 3.2.14-3.2.18 Конкурсной документации предусмотрено предоставление документов по оснащённости транспортных средств оборудованием для перевозки пассажиров из числа инвалидов, пассажиров с детскими колясками; подтверждающих наличие пониженного пола салона транспортных средств; оснащённость транспортных средств кондиционером, максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок; использование в транспортных средствах газомоторного и иного топлива.

Отсутствие информации о характеристиках декларируемых транспортных средств и максимальный срок эксплуатации транспортных средств не может служить основанием недопуска к участию в Конкурсе, поскольку предоставление указанной информации является правом претендента в целях увеличения своего преимущества для исчисления баллов перед другими участниками Конкурса. В приложении № 5 Конкурсной документации указано, что вся информация подтверждается копиями соответствующих документов заверенных подписью и печатью заявителя. У ИП В. А.В. не имелось документов, которыми можно было бы подтвердить информацию о характеристиках транспортных средств.

Таким образом, обязанности по заполнению столбцов при отсутствии подтверждающих документов у участников конкурса нет. Довод заявителя обоснован.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной

и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с правомерным недопуском ИП В. А.В. к участию в Конкурсе по основанию отсутствия журнала учета ДТП за 2020 год, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать ИП В. А.В. на действия организатора открытого конкурса - комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3Б «ул. 87-й Гвардейской – ГМ «Магнит», № 5Б «ул. 87-й Гвардейской – «ЖДВ», № 6Б «32 мкр. – о. Зеленый (СНТ «Химик»)», 8Б «ул. 87-й Гвардейской – АО «Сибур - Волжский», № 11Б «37 мкр. – ГМ «Магнит» - о. Зеленый (городской пляж)», № 14Б «37 мкр. – о. Зеленый «Ассоциация транспортников», № 15Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 16Б «ул. 87-й Гвардейской – ЖДВ», № 17Б «37 мкр. – ГМ «Магнит», № 33Б «п. Металлург-2 – СНТ «Строитель», № 105 Б «ул. 87-й Гвардейской – ЛПК» (лоты № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9) обоснованной.

2. Признать комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа - город Волжский нарушившим ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Предписание не выдавать.