

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 23.03.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 25.03.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Заместитель председателя Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Иванова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

организатора совместных торгов - заказчика – Министерства внутренних дел Республики Марий Эл (далее – МВД по Марий Эл)

Кушакова А.О. – юрисконсульта группы правового обеспечения централизованной бухгалтерии МВД, члена единой комиссии (распоряжение №10-5р от 22.03.2010);

Ковалёвой О.В. – экономиста АТХ МВД (приказ № 10/3-р от 16.02.2010 г);

Молчановой Т.Ю. – начальника отделения координации деятельности тыловых подразделений МВД, члена единой комиссии (распоряжение №10-5р от 22.03.2010);

заявителя – ОСАО «Ингосстрах»:

Рыбакова С.А. – эксперта блока урегулирования убытков (доверенность №90 от 22.03.2010),

жалобу ОСАО «Ингосстрах» на действия (бездействия) организатора совместных торгов – МВД по Марий Эл при организации открытого конкурса на право заключения государственного контракта по лоту №1 на оказание услуг по страхованию автотранспортных средств ОСАГО для органов внутренних дел по Республике Марий Эл,

установила:

18 марта 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ОСАО «Ингосстрах» на действия (бездействия) организатора совместных торгов – МВД по Марий Эл при организации открытого конкурса на право заключения государственного контракта по лоту №1 на оказание услуг по страхованию автотранспортных средств ОСАГО для органов внутренних дел по Республике Марий Эл.

Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по лоту №1 на оказание услуг по страхованию автотранспортных средств ОСАГО для органов внутренних дел по Республике Марий Эл МВД по Марий Эл нарушены требования действующего законодательства.

Во-первых, руководствуясь статьей 24 Закона о размещении заказа ОСАО «Ингосстрах» обратилось к организатору торгов с запросом №145 от 12.03.2010 о разъяснении положений конкурсной документации по лоту №1 (вх. № 10/94 от 12.03.2010). 16 марта 2010 года ОСАО «Ингосстрах» повторно обратилось к организатору торгов с запросом №158 от 16.03.2010 о представлении запрашиваемых в запросе №145 от 12.03.2010 разъяснений положений конкурсной документации в установленные законом сроки.

МВД по Марий Эл до настоящего времени не направил в адрес ОСАО «Ингосстрах» разъяснения положений конкурсной документации и не разместил их в установленные законом сроки на официальном сайте. Указанное бездействие организатора совместных торгов является, по мнению заявителя, нарушением статьи 24 Закона о размещении заказов.

Во-вторых, ОСАО «Ингосстрах» считает необоснованным установление в конкурсной документации требование о представлении в составе конкурсной заявки лицензии Федеральной службы безопасности РФ на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну, а также наличие формы допуска к работе с документами, составляющими государственную тайну у специалиста филиала в Республике Марий Эл, осуществляющего сопровождение договоров ОСАГО.

По мнению заявителя, предоставление указанных документов не предусматривается ни Законом о размещении заказов, ни Федеральным законом от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО).

Представители МВД по Марий Эл в письменном объяснении по существу жалобы (вх. № 840 от 23.03.2010 г.) и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

МВД по Марий Эл 12.03.2010 г. был получен запрос филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Йошкар-Оле о разъяснении положения конкурсной документации.

В связи с тем, что заказчиком 05.03.2010 г. от Марийского УФАС России было получено требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы Марийского отделения Нижегородского филиала Открытого акционерного общества «СОГАЗ» (далее - ОАО «СОГАЗ») по существу представителю филиала ОСАО «Ингосстрах» Албахтиной Т.А. было дано устное разъяснение. Разъяснение конкурсной документации в письменной форме не направлялось.

Представители государственного заказчика в ходе рассмотрения жалобы на заседании Комиссии Марийского УФАС России заявили, что часть информации по конкурсу входит в перечень сведений, составляющих государственную тайну. Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью (ст. 9 Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон о гостайне). Доступ к такой информации имеют только лица, имеющие специальную лицензию Федеральной службы безопасности РФ на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Организация контроля за эффективностью защиты государственной тайны при проведении совместных работ возлагается на заказчика этих работ. До передачи сведений, составляющих государственную тайну, в связи с выполнением совместных работ заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения, организации лицензии на проведение работ с использованием секретных сведений, а у граждан -соответствующего допуска (ст. 17 Закона о гостайне).

МВД Республики Марий Эл был сделан запрос в Федеральную службу по оборонному заказу для согласования возможности проведения процедуры размещения государственного заказа на оказание услуг по страхованию автотранспортных средств ОСАГО оперативно-служебного транспорта для органов внутренних дел по Республике Марий Эл в форме закрытого конкурса. После получения отказа в согласовании такой возможности заказчиком принято решение разместить заказ в форме открытого конкурса.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

1) Соглашение о проведении совместных торгов по лоту № 1 на оказание услуг по страхованию автотранспортных средств ОСАГО оперативно-служебного транспорта для органов внутренних дел по Республике Марий Эл заключено в 2009 году открытой датой между организатором совместных торгов – МВД Республики Марий Эл и УГИБДД МВД по Республике Марий Эл, ОМОН МВД по Республике Марий Эл, УВД по г. Йошкар-Ола, ОВД по г. Волжск, ОВД по г. Козьмодемьянск, а также с районными отделами внутренних дел.

Распоряжением МВД Республики Марий Эл от 16.02.2010 № 10/3-р от 16.02.2010 г. создана Единая комиссия МВД Республики Марий Эл по размещению заказа при проведении открытого конкурса (совместных торгов) в следующем составе: председатель комиссии – Новосёлов О.А.; заместитель председателя комиссии – Сысоев С.В.; члены комиссии – Сидоркина И.А., Аникин С.В., Иванов И.В. Ковалёва О.В., Желонкин Ю.С., Петровичев С.Ю., Новосёлов В.Н., Иванов П.А., Кулаков А.Ю., Кузнецов А.М., Петров Э.В., Пирогов С.И., Мальцев В.В., Кузнецов С.А., Васильев А.В., Кучерявый С.П., Букатин А.В., Зиадиев М.М., Тонеров А.И., Ефремов С.В., Зобнин О.Л., Викторов Ю.М., Казанцев А.Г., Сокольников В.А., Ганяхин А.А., Краснов А.В., Кушаков А.О.; секретарь комиссии – Саляхов Н.М.

Извещение о проведении открытого конкурса по лоту № 1 и конкурсная документация утверждены заместителем министра начальником тыла МВД по Марий Эл подполковником милиции О.А.Новосёловым, размещены на официальном сайте tender.mari.ru 18.02.2010 г. Начальная (максимальная) цена контракта по лоту согласно извещению составляет 3 317 200 рублей.

2) В соответствии с пунктом 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 указанного закона. Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 9.2.1 конкурсной документации установлено одно из обязательных требований к участникам размещения заказа: «...наличие лицензий Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну».

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, установлен Указом Президента Российской Федерации №1203 от 30.11.1995. В частности к сведениям, являющихся государственной тайной, отнесены сведения раскрывающие мероприятия по использованию объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства, специальные меры по обеспечению безопасности перевозок или сохранности грузов, объемы воинских перевозок или маршруты транспортировки вооружения, военной техники. О том, что указанные сведения являются государственной тайной, был издан также приказ МВД России №750 (для служебного пользования).

Согласно статье 17 Закона о гостайне передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Таким образом, установление заказчиком - организатором совместных торгов в конкурсной документации требования о наличии у участника размещения заказа лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну соответствует требованиям статьи 11 Закона о размещении заказов.

Довод жалобы об установлении заказчиком вышеназванного требования является необоснованным.

3) В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Участником размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в адрес организатора совместных торгов направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации исх. №145 от 12.03.2010. Указанный запрос представителем МВД по Марий Эл 12.03.2010 вх. №10/94. Повторный запрос о разъяснении исх. №158 направлен ОСАО «Ингосстрах» 16.03.2010 и получен представителем МВД по Марий Эл 16.03.2010 (вх. №24/209).

В нарушение части 1 статьи 24 Закона о размещении заказов заказчиком не были направлены в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации по запросам ОСАО «Ингосстрах».

Ответственность за нарушение должностным лицом порядка разъяснения конкурсной документации предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4) 11 марта 2010 года Комиссией Марийского УФАС России рассмотрена жалоба ОАО «СОГАЗ» на действия государственного заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по лоту №1 на оказание услуг по страхованию автотранспортных средств ОСАГО для органов внутренних дел по Республике Марий Эл. По результатам рассмотрения жалобы и проведенной внеплановой проверки процедуры размещения заказа в действиях заказчика установлено нарушение части 2 статьи 22 и части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов. На основании принятого решения по делу №02-06/10-10 от 11.03.2010 Комиссия Марийского УФАС России выдала МВД по Марий Эл предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» обоснованной в части нарушения порядка разъяснения конкурсной документации.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Министерства внутренних дел

Республики Марий Эл нарушение части 1 статьи 24 Закона о размещении заказов в части нарушения порядка разъяснения конкурсной документации.

3. В связи с выдачей государственному заказчику – Министерству внутренних дел Республики Марий Эл предписания об устранении нарушений Закона о размещении заказов по аналогичному делу №02-06/10-10, повторное предписание государственному заказчику не выдавать.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица государственного заказчика к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии:

И.Н. Козырева

О.В. Иванова

С.Н. Денисов

Ю.И. Агапитова