14.03.2014 № 693/5

Администрация муниципального района «Белгородский район» Белгородской области
ул.Шершнева, 1-а, г. Белгород, 308007

РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2014 года.
В полном объеме решение изготовлено 14 марта 2014 года.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителя ответчика <...> (доверенность от 14.12.2014), рассмотрев дело № 060-14-АЗ по признакам нарушения администрацией муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (далее – администрация Белгородского района) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила:
В целях надлежащего осуществления функций и задач, возложенных на антимонопольные органы, Белгородским УФАС России было рассмотрено извещение администрации Белгородского района о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 31:15:1801003:109, земли населённых пунктов, для производственной деятельности, по адресу: Белгородская область, Белгородский район, п. Октябрьский, в районе ул.Победы, опубликованное в Белгородской районной общественно-политической газете «Знамя» от 5 февраля 2014 № 14 (15182).

Рассмотрев Извещение, Белгородское УФАС России обнаружило в нем признаки нарушения антимонопольного законодательства.
В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции, на основании приказа Белгородского УФАС России от 27.02.2014 № 53 возбуждено настоящее дело в отношении администрации Белгородского района по признакам нарушения антимонопольного законодательства.
В соответствии со статьей 38 Земельного кодекса РФ Правительство РФ постановлением от 11.11.2002 № 808 « Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» утвердило Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Правила).
В силу пункта 8 Правил извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации и содержать обязательные сведения, установленные указанным пунктом.
В Извещении отсутствуют следующие обязательные сведения: б) срок принятия решения об отказе в проведении торгов; г) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении торгов, реквизиты указанного решения; д) наименование организатора торгов; е) реквизиты счета для перечисления задатка; ж) форма заявки об участии в торгах, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах; и) место, дата, время и порядок определения участников торгов; к) порядок определения победителей торгов; л) срок заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка; м) дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности; н) проект договора купли-продажи или аренды земельного участка;
Отсутствие в Извещении обязательных сведений, предусмотренных Правилами, может привести к ограничению доступа к участию в торгах неопределенного круга лиц, что запрещено ст. 17 Закона о защите конкуренции.
Представитель администрации Белгородского района пояснила Комиссии, что в Извещении указана ссылка на официальный сайт администрации Белгородского района, где можно ознакомиться с типовым договором аренды земельного участка. Кроме того, в Извещении указан номер телефона, по которому можно получить необходимую информацию.
Комиссии предоставлены копии распоряжения администрации Белгородского района Белгородской области от 29.01.2014 № 104 «О проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для производственной деятельности в п. Октябрьский, в районе ул. Победы», отчета № 283/13 об оценке рыночной стоимости продажи права аренды земельного участка.
Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав представителя ответчика, пришла к следующим выводам.
Согласно части 4 статьи 38 Земельного кодекса РФ порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом.
В соответствии со статьей 38 Земельного кодекса РФ Правительство РФ постановлением от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по

продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» утвердило Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Правила).
В силу пункта 8 Правил извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации и содержать следующие сведения:
а) форма торгов и подачи предложений о цене или размере арендной платы;
б) срок принятия решения об отказе в проведении торгов;
в) предмет торгов, включая сведения о местоположении (адресе), площади, границах, обременениях, кадастровом номере, целевом назначении и разрешенном использовании земельного участка, а также иные позволяющие индивидуализировать земельный участок данные;
г) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении торгов, реквизиты указанного решения;
д) наименование организатора торгов;
е) начальная цена предмета торгов или начальный размер арендной платы, "шаг аукциона", размер задатка и реквизиты счета для его перечисления;
ж) форма заявки об участии в торгах, порядок приема, адрес места приема, даты и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах;
з) условия конкурса;
и) место, дата, время и порядок определения участников торгов;
к) место и срок подведения итогов торгов, порядок определения победителей торгов;
л) срок заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка;
м) дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности;
н) проект договора купли-продажи или аренды земельного участка.
В нарушение Правил в Извещении отсутствуют следующие обязательные сведения: б) срок принятия решения об отказе в проведении торгов; г) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении торгов, реквизиты указанного решения; д) наименование организатора торгов; е) реквизиты счета для перечисления задатка; ж) форма заявки об участии в торгах, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах; и) место, дата, время и порядок определения участников торгов; к) порядок определения победителей торгов; л) срок заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка; м) дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности; н) проект договора купли-продажи или аренды земельного участка.
Объяснения представителя ответчика о том, что в Извещении имеется ссылка на официальный сайт администрации Белгородского района и номер контактного телефона не может быть принята во внимание, так как согласно статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" под сетевым изданием понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с настоящим Законом.
В соответствии со статьей 8 указанного закона сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не зарегистрированный в качестве

средства массовой информации, средством массовой информации не является. Доказательство того, что официальный сайт администрации Белгородского района зарегистрирован в качестве средства массовой информации, Комиссии не представлено.
Отсутствие в Извещении обязательных сведений, предусмотренных Правилами, могло привести к ограничению доступа к участию в торгах неопределенного круга лиц и привести к недопущению или ограничению конкуренции.
В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией муниципального района «Белгородский район» Белгородской области частей 1. 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не указании в извещении администрации Белгородского района о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 31:15:1801003:109, земли населённых пунктов, для производственной деятельности, по адресу: Белгородская область, Белгородский район, п. Октябрьский, в районе ул.Победы, опубликованном в Белгородской районной общественно-политической газете «Знамя» от 5 февраля 2014г. № 14 (15182), всех обязательных сведений, предусмотренных федеральным законодательством, что могло ограничить доступ к участию в аукционе неопределенного круга лиц и привести к недопущению или ограничению конкуренции.
2. Выдать администрации муниципального района «Белгородский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при проведении торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.