

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-248/17

по результатам рассмотрения жалобы АО «Аудиотеле» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.03.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> ,

при участии представителей: <...> ,

рассмотрев жалобу АО «Аудиотеле» от 17.03.2017 б/н , на действия (бездействие) заказчика Банк ВТБ (ПАО), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по телемаркетингу и обработке вызовов Интернет-канала (извещение № 31704841240), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Аудиотеле» (далее - Заявитель) 17.03.2017 б/н (от 20.03.2017 вх. 39671/17), на действия (бездействие) заказчика Банк ВТБ (ПАО) (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по телемаркетингу и обработке вызовов Интернет-канала (извещение № 31704841240) (далее — Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО), утвержденным Наблюдательным советом Банка ВТБ (ПАО) (Протокол от 26.10.2016 № 16).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка, утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

28.02.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в период подачи заявок на участие в Запросе предложений 13.03.2017 в системе ЭТП произошла ошибка загрузки файлов, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Запросе предложений.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 8 Документации установлено, что для участия в Запросе предложений участник подает заявку на сайте Оператор электронной площадки vtb.roseltorg.ru в соответствии с Регламентом. При этом участник Запроса предложений вправе подать заявку в любое время с момента размещения информации о Запросе предложений, но не позднее даты и времени окончания срока подачи заявок, предусмотренных Документацией.

Согласно пункту 13 Извещения дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений — 13.03.2017 в 14:00.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что 13.03.2017 в 12:28 Заявителем загружена первая часть заявки на участие в Запросе предложений, размером 55,3 Мб. При этом в 13:55 при загрузке второй части заявки, размером 116 Мб, произошел сбой и поступило уведомление о превышении максимально допустимого размера файлов при загрузке на сайт Оператора, в связи с чем, Заявитель не успел переархивировать вторую часть заявки в архивы соответствующего размера.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и сообщил, что Регламентом не установлен максимальный размер загружаемых файлов.

На заседании Комиссии ФАС России, представитель Оператора представил материалы и сообщил, что Регламент площадок не содержит информации о максимальном размере, загружаемых на сайт Оператора, файлов.

Таким образом, Оператором надлежащим образом не обеспечена непрерывность проведения Запроса предложений, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Запроса предложений, что не позволило Заявителю подать заявку на участие в Запросе предложений в срок предусмотренный Извещением.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - Признать жалобу АО «Аудиотеле» 17.03.2017 б/н на действия (бездействие) заказчика Банка ВТБ (ПАО), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по телемаркетингу и обработке вызовов Интернет-канала (извещение № 31704841240) обоснованной.
 - Признать в действиях Банка ВТБ (ПАО) нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 - Выдать обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 27.03.2017 № 223ФЗ-248/17.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.