

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-00-292/77-17

«22» февраля 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.02.2017, поступившее из 231 военной прокуратуры гарнизона, и материалы дела № 4-00-292/77-17, возбужденного в отношении <...> по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя <...>, в присутствии помощника военного прокурора 231 военной прокуратуры гарнизона Московской городской военной прокуратуры <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России 13.02.2017 (вх. № 6441) поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении (далее — постановление прокуратуры), вынесенное 08.02.2017 заместителем военного прокурора 231 военной прокуратуры гарнизона подполковником юстиции <...> в отношении <...> сроков размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и в реестре договоров сведений о договоре, заключенном в ходе проведения конкурентной процедуры (реестровый № 31603455437), что образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В результате рассмотрения должностным лицом Московского УФАС России материалов настоящего дела установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 23.03.2016 Заказчиком размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по инженерно-техническому диагностированию и экспертизе строительных конструкций здания учебно-тренажерного комплекса центра боевой подготовки сухопутных войск, для определения соответствия построенного объекта проектной документации, действующим нормам и правилам по объекту: «Центр боевой подготовки Сухопутных войск» (реестровый № 31603455437) (далее — Закупка).

По итогам вышеуказанной закупки между <...> и <...> 24.05.2016 заключен Договор № 2604-2016/ПД/МУЛ-У-УТК (далее — Договор) на сумму 2 324 600,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Таким образом, на основании вышеизложенного, сведения относительно договора, заключенного в ходе проведения закупочной процедуры должны были быть размещены в ЕИС не позднее 27.05.2016.

Между тем, должностным лицом административного органа установлено, что вышеуказанные сведения размещены Заказчиком в ЕИС по истечении предельного срока исполнения обязанности, установленной частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках, а именно — 31.05.2016.

При рассмотрении настоящего дела защитник <...> согласился с вменяемым Предприятию административным правонарушением, объяснив пропуск срока по размещению рассматриваемого договора несвоевременным поступлением договора в отдел конкурсных процедур Предприятия, ответственный за опубликование вышеуказанной информации.

В подтверждение своей позиции, представитель <...> представил Приказ врио начальника Предприятия № 85 от 13.04.2014 «Об утверждении Положения о порядке направления сведений и документов в реестр договоров, заключенных <...> по результатам закупки товаров, работ, услуг».

Вместе с тем, ненадлежащая организация документооборота <...> не является основанием для неисполнения требований, предусмотренных частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках.

Таким образом, установлено, что действия <...>, выразившиеся в несоблюдении требования к срокам опубликования в ЕИС сведений о договоре, заключенном в ходе проведения закупочной процедуры, нарушают положения части 2 статьи 4.1 Закона о закупках.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва, 1-й Красногорский проезд, д. 5 (место нахождения Заказчика).

Вместе с тем, должностным лицом Московского УФАС установлено наличие ошибки в Постановлении прокуратуры относительно установления времени совершения административного правонарушения.

Согласно Постановлению прокуратуры, временем совершения административного правонарушения является 19.08.2016.

Однако, в соответствии с частью 2 статьи 4.2 Закона о закупках, заказчики вносят информацию и сведения о заключенных договорах на официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, то есть в рассматриваемом случае срок будет исчисляться со следующего дня заключения договора.

Таким образом, временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем предельного срока исполнения обязанности по размещению сведений о Договоре № 2604-2016/ПД/МУЛ-У-УТК от 24.05.2016 на официальном сайте Единой информационной системы — 30.05.2016.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина <...> в настоящем случае состоит в непринятии всех зависящих от него мер, направленных на исполнение требований действующего законодательства о закупках, а именно, в нарушении сроков размещения в ЕИС сведений о заключении Договора № 2604-2016/ПД/МУЛ-У-УТК от 24.05.2016.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения <...> указанных требований, не установлено.

С учетом наличия у <...> возможности исполнить установленные Законом о закупках требования, а также непринятия предприятием мер, направленных на недопущение нарушения норм законодательства о закупках, должностное лицо приходит к выводу о наличии в действиях общества состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, обстоятельства и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, смягчающих административную ответственность <...> должностным лицом административного органа не установлено.

Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.3, статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо — <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить юридическому лицу — <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 (десять тысяч рублей) руб.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее **60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 02010 01 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-00-292/77-17 об административном правонарушении

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, информации об уплате административного штрафа в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направлять по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП

РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя <...>