

РЕШЕНИЕ

01 апреля 2015 г.
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу ООО «СПСТ.ПРО» (191119, г. Санкт-Петербург, пр. Лиговский, 107) на действия ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России (630091, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 17) при проведении запроса цен на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией, в присутствии представителей ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России «...», представитель ООО «СПСТ.ПРО» на рассмотрение жалобы не явился о времени и месте ее рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «СПСТ.ПРО» (вх. №2297 от 23.03.2015) на действия ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России при проведении аукциона на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией

Заявитель сообщает следующее.

В нарушение части 3 и части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в запросе цен.

Ознакомившись с извещением №31502124527 о запросе цен на оказание услуг по разработке проектной документации: «адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией» Заявитель (ООО «СПСТ.ПРО») подал заявку на участие в запросе цен по форме, приложенной к извещению о закупке. Заявка содержит всю необходимую информацию, указанную в извещении к закупке, в том числе указание на наименование и характеристики оказываемых услуг согласно предмету закупки и предмету договора (согласно проекту договора в извещении).

Положения Закона о контрактной системе а также положения о закупке товаров и услуг ФГБУ "ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна" Минздрава России не устанавливают определенных требований к описанию наименования и характеристик оказываемых услуг, в связи с чем отклонение заявки Заказчиком с формулировкой «Заявка не содержит все сведения предусмотренные извещением о проведении запроса цен» необоснованна.

ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» представило следующие возражения на жалобу ООО «СПСТ. ПРО» (письмо вх. №2829 от 27.03.2015).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту 223-ФЗ) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчики наряду с нормативно-правовыми актами Российской Федерации руководствуются утвержденными ими Положениями о закупке. Такое Положение регламентирует закупочную деятельность заказчика путем установления требований к закупке, в частности, к порядку подготовки и проведения процедур закупки и к условиям их применения, а также к иным положениям, связанным с обеспечением закупочной деятельности.

Таким образом, в Положении о закупке Заказчик может утверждать сведения, которые обязательны для указания участниками закупки в своей заявке. Данные сведения содержатся в ч. 1 гл. 5 Положения о закупке Заказчика, а также в п. 4.12 раздела 4 «Порядок подачи заявки. требования к содержанию и составу заявки» главы I «Основные положения» Извещения о проведении запроса цен «Оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией» от 18.03.2015 г. (далее по тексту - Извещение) установлены сведения, которые должны содержать в себе заявка на участие в запросе цен. К таким сведениям относятся:

наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки;

идентификационный номер налогоплательщика;

наименование и характеристики поставляемых товаров/ выполняемых работ/ оказываемых услуг;

согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении Запроса цен;

цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В техническом задании Заказчика (п. 5 главы II «Информация о закупке»), содержащемся в Извещении, заказчик указал параметры соответствия, позволяющие определить качественные и технические характеристики предлагаемых к оказанию участником услуг.

Основанием для отклонения заявки ООО «СПТС. ПРО» послужило отсутствие в заявке участника закупки сведений о характеристике поставляемых товаров/выполняемых работ/оказываемых услуг.

Таким образом, согласие, выраженное участником закупки в своей заявке, не позволяет определить качественные и технические характеристики оказываемых услуг, что является нарушением пп. 3 п. 4.12 раздела 4 «Порядок подачи заявки, требования к содержанию и составу заявки» главы I Извещения.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителей ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна», изложенные в возражении на

жалобу.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» объявлен запрос цен на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией.

В соответствии с п./п. 3 п. 4.12 Извещения о проведении запроса цен заявка на участие в Запросе цен должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров/выполняемых работ/оказываемых услуг.

В предложенной заказчиком форме заявки имеется указание на необходимость изложения наименования и характеристики оказываемых услуг, на оказание которых размещается заказ.

Форма предоставления участниками указанной информации отсутствует.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 18.03.2015 поступило 5 заявок на участие в закупке. Заявки ООО «СПСТ. ПРО» и ООО «ФинСтрой» признаны несоответствующими извещению о проведении запроса цен в связи с отсутствием характеристики оказываемых услуг (объем услуг). Указанные заявки не допущены к участию в запросе цен.

В извещении о проведении запроса цен не указано, каким образом участники должны описать наименование и характеристики разрабатываемой проектной документации.

В соответствии с п/п 3 п. 9 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, при подготовке заявки необходимо руководствоваться требованиями и формами документов, предусмотренными документацией о закупке.

В извещении о запросе цен ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией содержатся исходные данные на проектирование, технические требования к проектируемым системам, требования к системе оповещения и управления эвакуацией при пожаре.

Разработка проектной документации на установку пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией и непосредственно установка пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией –

различные работы (услуги).

Предметом запроса цен является оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией.

В извещении о запросе цен ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» отсутствует требование к описанию участниками закупки оказываемой услуги – по разработке проектной документации, формы представления такой информации.

Следовательно, ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» при составлении извещения о рассматриваемой закупке допущено нарушение п/п 3 п. 9 ст. 4 ФЗ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СПСТ.ПРО» (вх. №2297 от 23.03.2015) на действия ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России при проведении запроса цен на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией обоснованной.

2. Выдать ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов, для чего аннулировать (отменить) результаты запроса цен на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения; внести изменения в извещение о проведении указанного запроса цен, указав требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №19

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

01 апреля 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...»,

руководствуясь ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст. 23. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.04.2015 по результатам рассмотрения жалобы ООО «СПСТ. ПРО» (191119, г. Санкт-Петербург, пр. Лиговский, 107) на действия ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России (630091, г. Новосибирск, ул. Фрунзе,17) при проведении запроса цен на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России необходимо в срок до 27.04.2015 аннулировать (отменить) запрос цен на оказание услуг по разработке проектной документации: адресная автоматическая установка пожарной сигнализации и системы оповещения; внести изменения в извещение о проведении указанного запроса цен, указав требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Об исполнении настоящего предписания ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.05.2015 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.