

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-05/45-2015А

об административном правонарушении

09 сентября 2015 г.

г. Курск

Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области, государственный советник РФ 2 класса <...>, рассмотрев протокол № 03-05/45-2015А от 30.07.15 г. об административном правонарушении, составленный в отношении ООО «Прогресс» <...> и другие материалы дела, в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Прогресс» (уведомлено о месте и времени рассмотрения дела, представило письменное ходатайство о рассмотрении дела без участия ООО «Прогресс» вх. № 4750 от 09.09.15 г.),

УСТАНОВИЛ:

ООО «Прогресс» приобрело <...> голосующих акции (что составляет <...>% голосующих акций) ОАО <...>, включенного в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов, без предварительного согласия управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области. Акции ОАО <...> получены ООО «Прогресс» по акту приема-передачи от <...> в порядке оплаты долей в уставном капитале учредителями ООО «Прогресс», в соответствии с соглашением учредителей ООО «Прогресс» <...>, переход прав собственности зарегистрирован в регистрационном журнале об операциях по лицевому счету зарегистрированного лица ООО «Прогресс» <...>.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если суммарная стоимость активов по последним балансам лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц, лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц превышает семь миллиардов рублей или если их суммарная выручка от реализации товаров за последний календарный год превышает десять миллиардов рублей и при этом суммарная стоимость активов по последнему балансу лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц превышает двести пятьдесят миллионов рублей либо если одно из указанных лиц включено в реестр, с предварительного согласия антимонопольного органа осуществляются следующие сделки с акциями (долями), правами и (или)

имуществом: приобретение лицом (группой лиц) голосующих акций зарегистрированного на территории Российской Федерации акционерного общества, если такое лицо (группа лиц) получает право распоряжаться более чем двадцатью пятью процентами указанных акций при условии, что до этого приобретения такое лицо (группа лиц) не распоряжалось голосующими акциями данного акционерного общества или распоряжалось не более чем двадцатью пятью процентами голосующих акций данного акционерного общества.

Таким образом, действующим антимонопольным законодательством (ч. 1 ст. 28 ФЗ «О защите конкуренции») предусмотрено, что приобретение более чем 25% голосующих акций акционерного общества, включенного в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов, осуществляется с предварительного согласия антимонопольного органа.

Следовательно, приобретение ООО «Прогресс» <...>% голосующих акций ОАО <...> должно было быть осуществлено после подачи ходатайства, предусмотренного ч. 1 ст. 28 ФЗ «О защите конкуренции» и получения предварительного согласия Курского УФАС России.

В соответствии со ст. 11, 12, 14, 15 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учреждение общества осуществляется по решению его учредителей или учредителя. Решение об учреждении общества принимается собранием учредителей общества. В решении об учреждении общества должны быть отражены результаты голосования учредителей общества и принятые ими решения по вопросам учреждения общества, утверждения устава общества, избрания или назначения органов управления общества. Учредители общества заключают в письменной форме договор об учреждении общества, определяющий порядок осуществления ими совместной деятельности по учреждению общества, размер уставного капитала общества, размер и номинальную стоимость доли каждого из учредителей общества, а также размер, порядок и сроки оплаты таких долей в уставном капитале общества. Уставный капитал общества составляет номинальную стоимость долей его участников. Размер уставного капитала общества и номинальная стоимость долей участников общества определяются в рублях. Оплата долей в уставном капитале общества может осуществляться деньгами, ценными бумагами, другими вещами или имущественными правами либо иными имеющими денежную оценку правами. Денежная оценка имущества, вносимого для оплаты долей в уставном капитале общества, утверждается решением общего собрания участников общества, принимаемым всеми участниками общества единогласно.

Согласно ст. 16 указанного закона каждый учредитель общества должен оплатить полностью свою долю в уставном капитале общества в течение срока, который определен договором об учреждении общества. Срок такой оплаты не может превышать четыре месяца с момента государственной регистрации общества.

Таким образом, действующее законодательство (ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью») предусматривает срок в 4 месяца со дня регистрации общества для оплаты учредителем своей доли в уставном капитале.

Согласно ч. 1 ст. 32 ФЗ «О защите конкуренции» в целях получения предварительного согласия антимонопольного органа в случаях, указанных в ст. 28 закона, в антимонопольный орган в качестве заявителей обращаются лица, приобретающие акции (доли), имущество, активы хозяйствующих субъектов, права в отношении хозяйствующих субъектов в результате совершения сделок, предусмотренных ст. 28 указанного закона. При этом согласно ч. 1 ст. 33 ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения антимонопольным органом ходатайства о приобретении акций составляет 30 дней.

Таким образом, ООО «Прогресс» как приобретатель акций ОАО<...>, имело возможность в течение 4 месяцев после государственной регистрации в качестве юридического лица обратиться в антимонопольный орган с ходатайством о согласовании приобретения <...>% акций ОАО <...> в порядке, предусмотренным ст. 28 ФЗ «О защите конкуренции», однако не сделало этого.

Согласно ч.1 ст. 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Непредставление ООО «Прогресс» в антимонопольный орган ходатайства, предусмотренного антимонопольным законодательством РФ, является нарушением ч. 1 ст. 28 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.8 КоАП РФ: непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством РФ, и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ООО «Прогресс» имело возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако не предприняло необходимых и достаточных мер по их соблюдению.

В представленных письменных возражениях (вх. №4750 от 09.09.15 г.) ООО «Прогресс» вину в административном правонарушении не признало, указав, что акции ОАО <...> были переданы ООО «Прогресс» в качестве оплаты доли участников в уставном капитале общества; результатом данного приобретения не стало возникновение или усиление доминирующего положения участников рынка, в том числе ОАО<...>, а также существенные негативные последствия для состояния конкуренции.

Указанный довод противоречит содержанию ч. 3 ст. 19.8 КоАП РФ, предусматривающей формальный состав правонарушения, который не зависит от факта наличия/отсутствия негативных последствий правонарушения для охраняемых общественных правоотношений.

Также в указанных письменных возражениях ООО «Прогресс» просило применить ст. 2.9 КоАП РФ, предусматривающую освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения, сославшись на Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.04 г. № 10, постановление Арбитражного суда Московского округа от 12.03.15 г. №Ф05-275/2015, постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 19.01.15 г. по делу №А43-22115/2014, а также указав на отсутствие экономического ущерба интересам государства.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, доказывающих малозначительность правонарушения, достаточных для освобождения от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ, не установлено.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ не установлено.

В соответствии со ст.4.2 КоАП РФ было установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность, а именно: совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.8 КоАП РФ, ООО «Прогресс» впервые.

В соответствии с ч.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учтен характер совершенного им административного правонарушения и вышеуказанное обстоятельство, смягчающее административную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 2.1, ст. 3.5, ст. 4.1, ч.2 ст. 4.2, ч. 3 ст. 19.8, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9, ст. 29.10, ст. 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ООО «Прогресс» <...>виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 19.8 КоАП РФ, привлечь ООО «Прогресс» <...> к административной

ответственности в виде штрафа в размере **300 000 (трехсот тысяч) рублей**.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход Федерального бюджета по КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ Курск г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - 30.3 КоАП РФ.

Руководитель управления

Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

<....>