Р Е Ш Е Н И Е № 44с/10

29 апреля 2010 г. г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в (далее по тексту Комиссия) составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя

Члены Комиссии:

Ю.Т. Козлов — начальник отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Т.В. Трошкова — заместитель начальника отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти;

О.Н. Новикова — государственного инспектора отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти

К.В.Сускин — ведущий специалист отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти;

М.Е. Бейсембин – специалист-эксперт отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

- МУ «Земельные ресурсы города Липецка» <...>.
- Управления по размещению госзаказа Липецкой области <...>

рассмотрела жалобу МУ «Земельные ресурсы города Липецка» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления по размещению госзаказа Липецкой области при проведении открытого конкурса № 15-П-КАД-10 на право заключения государственного контракта на выполнение кадастровых работ по образованию земельных участков путем выдела в счет невостребованных земельных долей из земельных участков, находящихся в долевой собственности, из земель сельскохозяйственного назначения на территории Данковского и Становлянского районов Липецкой области и осуществление действий, направленных на постановку их на государственный кадастровый учет

У С Т А Н О В И Л А:

22 апреля 2010 года в Управление ФАС России по Липецкой области поступила жалоба от МУ «Земельные ресурсы города Липецка» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа — Управления по размещению госзаказа Липецкой области при проведении открытого конкурса № 15-П-КАД-10 на право заключения государственного контракта на выполнение кадастровых работ по образованию земельных участков путем выдела в счет невостребованных земельных долей из земельных участков, находящихся в долевой собственности, из земель сельскохозяйственного назначения на территории Данковского и Становлянского районов Липецкой области и осуществление действий, направленных на постановку их на государственный кадастровый учет.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон о размещении заказов) и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

По мнению заявителя, единая комиссия незаконно отказала МУ «Земельные ресурсы города Липецка» в допуске к участию в открытом конкурсе по основаниям, предусмотренным п.1,4 ч.1 ст 12 Закона о размещении заказов, обосновывая свое решение тем, что заявка не соответствует требованиям, установленным пп. 11.3 конкурсной документации, и в связи с этим просит признать решение конкурсной комиссии об отказе в допуске МУ «Земельные ресурсы города Липецка» к участию в открытом конкурсе неправомерным.

Представители МУ «Земельные ресурсы города Липецка» поддержали доводы, изложенные в жалобе, и просили признать действия конкурсной комиссии не законными.

Представитель уполномоченного органа — Управления по размещению госзаказа Липецкой области полагает, что действия конкурсной комиссии основаны на требованиях действующего законодательства и положений конкурсной документации. Просил признать жалобу МУ «Земельные ресурсы города Липецка» не обоснованной.

Комиссия, выслушав представителей МУ «Земельные ресурсы города Липецка», Управления по размещению госзаказа Липецкой области, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку установила следующее:

Управлением по размещению госзаказа Липецкой области принято решение о размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса № 15-П-КАД-10, на право заключения государственного контракта на выполнение кадастровых работ по образованию земельных участков путем выдела в счет невостребованных земельных долей из земельных участков, находящихся в долевой собственности, из земель сельскохозяйственного назначения на территории Данковского и Становлянского районов Липецкой области и осуществление действий, направленных на постановку их на государственный кадастровый учет и создана конкурсная комиссия (приказ № 22 от 25.02.2010 года) в составе:

председатель конкурсной комиссии -	Саулко А.М.
заместитель председателя конкурсной комиссии -	Ненахова Л.Е.
секретарь конкурсной комиссии -	Поликанина Н.Ф.
член конкурсной комиссии -	Карастелина Е.А.
	Колесникова М.Н.

Извещение о проведении открытого конкурса и документация о конкурсе размещены на официальном сайте http://tpl.admlr.lipetsk.ru 02.03.2010, извещение К 394-20 об открытом конкурсе опубликовано 02.03.2010 в №39 (23667) официального печатного издания «Липецкая газета».

Заявки на участие в конкурсе подали 11 претендентов на участие в конкурсе.

Согласно протокола № 15-П-КАД-10/р,рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, комиссией принято решение:

1. Допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса: ЗАО «Вектр», ФГУП «ЮЖНОЕ АГП», ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация», ЗАО «Геокадастр», НПО «ГеоГИС», индивидуального предпринимателя Кущенко Валентина Витальевича;

2. Отказать в допуске к участию в конкурсе:

- МУ «ЗРГЛ», основание: п. 1, 4 ч.1 ст.12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - непредоставление документов, определенных ч. 3 ст. 25 вышеуказанного закона, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Заявка МУ «ЗРГЛ» на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным пп. 11.3 конкурсной документации – не содержит документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (копию решения о назначении либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В предоставленной в составе заявки копии устава указано, что директор назначается на должность распоряжением главы администрации г. Липецка. Заявка содержит копию распоряжения о назначении директора, подписанного и.о. председателя департамента градостроительства и архитектуры администрации г. Липецка.

- ФГУП «Госземкадастрсъемка» - ВИСХАГИ, снование: п. 1, 4 ч.1 ст.12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - непредоставление документов, определенных ч. 3 ст. 25 вышеуказанного закона, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации

Заявка ФГУП «Госземкадастрсъемка» - ВИСХАГИ на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным пп. 11.3 конкурсной документации – не содержит документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (копию решения о назначении либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В предоставленной в составе заявки копии устава указано, что генеральный директор назначается на должность собственником имущества предприятия.

- ЗАО «Липецкгипрозем», основание: п. 4 ч.1 ст.12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Заявка ЗАО «Липецкгипрозем» на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным пп. 13.7 конкурсной документации – заявка на участие в конкурсе не подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

- индивидуальному предпринимателю Хурчак Е.В., основание: п. 1, 4 ч.1 ст.12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - непредоставление документов, определенных ч. 3 ст. 25 вышеуказанного закона, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Заявка индивидуального предпринимателя Хурчак Е.В. на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным пп. 11.9 конкурсной документации – не содержит копии документов подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документацией: копии лицензий на осуществление картографической и (или) геодезической деятельности, дающих право на выполнение геодезических, топографических и других специальных работ при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах. В предоставленных в составе заявки копиях лицензий на осуществление картографической деятельности и геодезической деятельности, указан адрес места жительства <...>, несоответствующий адресу места жительства <...>, указанному в копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 28.12.2009, заявлении на участие в конкурсе. Следует, что в составе заявки предоставлены не переоформленные в соответствии с действующим законодательством РФ копии лицензий на осуществление картографической деятельности и геодезической деятельности.

- ООО НПП «КАДАСТР», основание: п. 1, 4 ч.1 ст.12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - непредоставление документов, определенных ч. 3 ст. 25 вышеуказанного закона, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Заявка ООО НПП «КАДАСТР» на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным пп. 11.9 конкурсной документации – не содержит копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документацией: копии лицензий на осуществление картографической и (или) геодезической деятельности, дающих право на выполнение геодезических, топографических и других специальных работ при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах. В предоставленных в составе заявки копиях лицензий на осуществление картографической деятельности и геодезической деятельности, указан адрес места нахождения (394043, г. Воронеж, ул. Березовая Роща, д. 24, кв.70), несоответствующий адресу (месту нахождения) юридического лица (394005, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Вл.Невского, д. 48), указанному в копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 25.11.2009, заявлении на участие в конкурсе и уставе ООО НПП «КАДАСТР». Следует, что в составе заявки предоставлены не переоформленные в соответствии с действующим законодательством РФ копии лицензий на осуществление картографической деятельности и геодезической деятельности.

Законодательство Российской Федерации о размещении заказов, в соответствии с частью 1 ст. 2 Закона о размещении заказов, основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Требования предъявляемые к конкурсной документации установлены в ст. 22 Закона о размещении заказа и предусматривает, что конкурсная документация помимо сведений, предусмотренных в настоящей статье Закона , должна содержать сведения, предусмотренные частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона, т.е. требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о размещении заказа, для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

При этом заявка организации должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе регламентируется статьей 27 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона установлено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе.

Условия допуска к участию в торгах и основания отказа в допуске к участию в торгах обозначены в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

В пункте 11.3 разделе III конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документ,

подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Пунктом 11.9 конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документацией:

- копии лицензий на осуществление картографической и (или) геодезической деятельности, дающих право на выполнение геодезических, топографических и других специальных работ при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;

- копию квалификационного аттестата кадастрового инженера (для индивидуального предпринимателя) либо копии документов, подтверждающих наличие в штате юридического лица не менее двух кадастровых инженеров, имеющих право осуществлять кадастровую деятельность (для юридического лица), в случае, если участник размещения заказа на день вступления в силу Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» - 01.03.2008 г., не обладал правом выполнения работ по территориальному землеустройству.

Согласно части 1 статьи 53 Гражданского кодекса РФ, юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Порядок назначения или избрания органов юридического лица определяется законом и учредительными документами.

Согласно п. 5.3 Устава МУ «Земельные ресурсы города Липецка», назначение Директора Учреждения, а также освобождение от должности Директора Учреждения отнесено к исключительной компетенции главы администрации города Липецка.

В составе заявки поданной МУ «Земельные ресурсы города Липецка» в качестве документа, подтверждающего полномочия директора, приложена копия распоряжения Департамента градостроительства и архитектуры Администрации г. Липецка от 20.07.2009 года № 19-л о назначении Андреевой В.С. директором Учреждения. Документы подтверждающие передачу главой администрации города Липецка право назначения директора Учреждения Департаменту градостроительства и архитектуры Администрации г. Липецка, в составе заявки отсутствуют.

В составе заявок ООО НПП «КАДАСТР», индивидуального предпринимателя Хурчак Е.В. имеются копии лицензий на выполнение геодезических, топографических и других специальных работ при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах. Однако данные лицензии не переоформлены в соответствии с действующим законодательством РФ о лицензировании.

Анализ приведенных правовых норм, конкурсной документации, заявок МУ «Земельные ресурсы города Липецка», заявок ООО НПП «КАДАСТР», индивидуального предпринимателя Хурчак Е.В. позволяет сделать вывод, что решение комиссии о не соответствии конкурсной заявки МУ «Земельные ресурсы города Липецка» требованиям, установленным пп. 11.3, конкурсной документации – не содержит документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (копию решения о назначении либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности), заявок ООО НПП «КАДАСТР», индивидуального предпринимателя Хурчак Е.В. требованиям, установленным пп. 11.9 конкурсной документации - не содержит копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документацией:- - отсутствуют копии лицензий на осуществление картографической и (или) геодезической деятельности, дающих право на выполнение геодезических, топографических и других специальных работ при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах ошибочны и противоречат пп. «в» п. 1, пп. «б» п.3 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов.

В тоже время конкурсные заявки МУ «Земельные ресурсы города Липецка», ООО НПП «КАДАСТР», индивидуального предпринимателя Хурчак Е.В. не соответствуют требованиям пункта 13.6 конкурсной документации, которой установлено, что информация, содержащаяся в заявке на участие в конкурсе, должна быть полной, достоверной, не допускающей возможности двусмысленного толкования и в силу прямого указания п. 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Пунктом 12.1 конкурсной документации, в нарушение части 2 ст 25 Закона о размещении заказа, установлено требование о подачи заявки на участие в конкурсе исключительно в письменной форме без указания причин невозможности подачи заявки в электронной форме.

Пункт 13.4 конкурсной документации, в нарушение ч 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, установлено требование дополнительного подписания и скрепления печатью участником размещения заказа Заявления и Предложений, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

Других нарушений Закона о размещении заказа не установлено.

Руководствуясь ч.6 ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А

1.Признать жалобу МУ «Земельные ресурсы города Липецка» на действия конкурсной комиссии - уполномоченного органа — Управления по размещению госзаказа Липецкой области - обоснованной.

2. В действиях конкурсной комиссии - уполномоченного органа — Управления по размещению госзаказа Липецкой области установлены нарушения ч. 2, 3.3 ст.25, пп. «в» п. 1, пп. «б» п.3 ч.3 ст.25 п.1, ч.1 ст. 12 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3 . Учитывая, что выявленные нарушения ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не повлекли нарушений прав участников размещения заказа - предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.