

ООО «Стимул»

«.....»

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клинцовская центральная городская больница»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/67 - 528/2019

«16» апреля 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....». – представителя Управления государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности № 9 от 31.02.2020 г.,

«.....» - представителя ООО «Стимул», действующего на основании доверенности № 347 от 07.04.2020 г.,

в отсутствие:

надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ»,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Стимул» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку пробирок для нужд ГБУЗ «КЦГБ» за № 0127200000220001033 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

17.03.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены изменения извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку пробирок для нужд ГБУЗ «КЦГБ» за № 0127200000220001033, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 826 210, 00 рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона за № 0127200000220001033 от 08.04.2020 года единой комиссией уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области рассмотрены вторые части заявок участников закупки и принято решение о соответствии требованиям документации об электронном аукционе всех участников закупки.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000220001033 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Стимул» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссии уполномоченного органа, а именно, по мнению заявителя:

- единой комиссией уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области не применены условия об ограничениях и условиях допуска, предусмотренные Постановлением Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее, Постановлением Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102) несмотря на наличие совокупности условий, установленных пунктом 2 вышеуказанного Постановления.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Управления государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч.2 ст. 69 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей, поскольку единой комиссией правомерно не применены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом осуществляемой закупки является поставка пробирок для нужд ГБУЗ

"КЦГБ", а именно согласно технического задания, поставка пробирок для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с К2EDТА, пробирок вакуумных для взятия образцов крови ИВД, с К3ЭДТА, пробирок вакуумная для взятия образцов крови ИВД, без добавок.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102, утверждены перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1); перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Так же ч. 2 Постановления Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102 устанавливает, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 или перечень N 2, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

б) для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 "Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона за № 0127200000220001033, потребностью заказчика является поставка пробирок для нужд ГБУЗ "КЦГБ" (код ОКПД2: 32.50.13.190).

Согласно п. 1 Постановления Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102 код ОКПД2: 32.50.13.190 входит в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень N 1).

Таким образом, заказчиком осуществлялась закупка медицинского изделия, включённого в перечень № 1 Постановления Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе за №

0127200000220001033 вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в частности: «документы (или копии таких документов), предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, В случае, если заявка участника содержит предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень №1, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - перечень №1 необходимо предоставить сертификат о происхождении товара формы СТ-1. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств».

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России были представлены уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области были представлены вторые части заявок участников закупки за № 0127200000220001033, в соответствии с которыми:

- вторая часть заявки участника закупки № 6 ООО «Минитехмед» содержит в частности, на позицию 1 технического задания «пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД» регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ 2012/11857 от 25.03.2012 года производитель «Нинбо Гритмед Медикал Инструментс Ко., Лтд», Китай, на позиции 2,3 технического задания «пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА», «пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, без добавок» регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2019/8175 от 11.03.2019 г. производитель ООО «МиниМед», Россия;

- вторая часть заявки участника закупки № 2 ООО «Комплектлабмед» не содержит документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102, или копий таких документов, а значит, по позиции п. 22 Информационной карты документации об электронном аукционе, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;

- вторая часть заявки участника закупки № 5 ООО «Экзит Медикал» содержит в частности, на позиции 2,3 технического задания «пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА», «пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, без добавок» сертификат о происхождении товара формы СТ-1 (№ 9021006723), в соответствии с которым предложенный к поставке товар производится в Российской Федерации. Так же представлен сертификат о происхождении товара формы СТ-1 (№ 8111000012), сроком действия до 26.08.2019 года. Учитывая, что срок действия сертификата о происхождении товара формы СТ-1 (№ 8111000012) на момент осуществления закупки является недействительным, а так же то, что в составе второй части заявки участником закупки не представлено иных документов, подтверждающих страну происхождения товара на позицию 1

технического задания «пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД», то заявка участника № 5 ООО «Экзит Медикал» согласно позиции п. 22

Информационной карты документации об электронном аукционе, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;

- вторая часть заявки участника закупки № 3 ООО «Стимул» содержит в частности, на позиции 2,3 технического задания «пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА», «пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, без добавок» регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2018/7617 от 14.09.2018 года производитель АО «ЗДРАВМЕДТЕХ-Е», Россия, на позицию 1 технического задания «пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД» заявка участника закупки № 3 ООО «Стимул» не содержит документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102, или копий таких документов, а значит, по позиции п. 22

Информационной карты документации об электронном аукционе, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Таким образом, поскольку все вторые части заявок участников закупки не содержат предложения о поставке товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза, то единая комиссия уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000219002633 не должна, руководствуясь пп. «а» п. 2 Постановления Российской Федерации от 05. 02. 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Принято решение признать жалобу ООО «Стимул» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку пробирок для нужд ГБУЗ «КЦГБ» за № 0127200000220001033 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»