

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-01-15/17.1-03/268

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 07 июня 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 08 июня 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 12-01-15/17.1-03/268 по признакам нарушения Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403958, Волгоградская область, г. Новоаннинский, площадь Ленина д. 81) части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступили из органов прокуратуры материалы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, вх. № 1900 от 27.03.2012.

Из данных материалов усматривается, что 28 декабря 2011 года и. о. Главы администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области издано Постановление администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», согласно которому ООО «Водстройсервис» передаются в аренду объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, сроком на 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012 включительно.

29.12.2011 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключены три договора аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество, перечисленное в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года. Срок действия договоров 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012.

Согласно актам приёма-передачи от 29.12.2011 к данным договорам аренды, указанное в приложении к договорам имущество передано ООО «Водстройсервис».

27 января 2012 года Главой администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области издано Постановление администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», согласно которому ООО «Водстройсервис» передаются в аренду объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, с 28.01.2012 по 28.02.2012 включительно.

28.01.2012 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключены три договора аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество, перечисленное в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года. Срок действия договоров с 28.01.2012 по 28.02.2012.

Согласно актам приёма-передачи от 28.01.2012 к данным договорам аренды, указанное в приложении к договорам имущество передано ООО «Водстройсервис».

Состав имущества, передаваемого по договорам от 29.12.2011 и договорам от 28.01.2012, совпадает.

Состав имущества, указанного в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года и Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года, совпадает.

Состав имущества, указанного в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года и Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года, совпадает с составом имущества, передаваемого по договорам от 29.12.2011 и договорам от 28.01.2012.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-16 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в том числе на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных

месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно Постановлению администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года имущество передаётся на тридцать календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012 включительно.

Согласно договорам от 29.12.2011 имущество передаётся на тридцать календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012.

Согласно Постановлению администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года имущество передаётся с 28.01.2012 по 28.02.2012 включительно, что составляет тридцать два календарных дня.

Согласно договорам от 28.01.2012 имущество передаётся с 28.01.2012 по 28.02.2012, что составляет тридцать два календарных дня.

Заключение договоров аренды в отношении того же самого муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов запрещается в течение шести последовательных календарных месяцев, начиная с 28 декабря 2011 года, на совокупный срок более чем тридцать календарных дней. Заключение договоров аренды в отношении того же самого муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на тридцать календарных дней, на которые передаётся имущество по договорам от 29.12.2011 и составляющих период с 29.12.2011 по 27.01.2012, не нарушает норм действующего законодательства. Однако заключение договоров аренды от 28.01.2012 в отношении того же самого муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов приводит к тому, что право аренды на рассматриваемое имущество предоставляется на срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, кроме этого договоры от 28.01.2012 заключены на тридцать два календарных дня, что само по себе превышает тридцать календарных дней.

Согласно имеющейся информации Администрацией городского поселения г. Новоаннинский договоры от 28.01.2012 заключены без проведения торгов.

В соответствии с п.20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

В соответствии с ч. 1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в частности запрещает предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действием Администрации городского поселения г. Новоаннинский, выразившимся в издании Постановления № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной

инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», предоставляется муниципальная преференция без получения согласия антимонопольного органа, что создаёт условия для ограничения или возможного ограничения конкуренции, так как ограничивает право хозяйствующих субъектов на приобретение муниципального имущества в аренду и сокращает число хозяйствующих субъектов на рынке аренды муниципального имущества.

В нарушение порядка, установленного статьёй 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом, в Волгоградское УФАС России не поступало.

В действиях Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области, выразившихся в издании Постановления № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», предоставляющего муниципальную преференцию ООО «Водстройсервис» в нарушение предусмотренного Главой 5 Закона о защите конкуренции порядка, содержатся признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В действиях Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области, выразившихся в заключении трёх договоров аренды от 28.01.2012 с ООО «Водстройсервис» без проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании данных обстоятельств приказом Волгоградского УФАС России от 12.04.2012 № 185 возбуждено дело № 12-01-15/17.1-03/268.

В качестве ответчика к участию в рассмотрении дела привлечена Администрация городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области, в качестве заинтересованного лица ООО «Водстройсервис».

Лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предоставлены объяснение и пояснение.

На заседании комиссии представитель ответчика – Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области - поддержал позицию Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района

Волгоградской области, изложенную в объяснениях от 26.04.2012, пояснил, что ситуация возникла 19 декабря 2011 года в связи с изъятием имущества у ООО «Водстройсервис» согласно решениям Арбитражного суда. После получения 26 декабря 2011 года Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области судебных решений, их необходимо было исполнять. В декабре уже шёл отопительный сезон. Для проведения конкурса или аукциона в соответствии с Приказом ФАС № 67 не хватало времени, при этом количество имущества достаточно большое: котельные, сети водоснабжения и водоотведения. На основании статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения. Всё это должна была обеспечить Администрация городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области. На данные услуги должны быть утверждены тарифы. При этом у ООО «Водстройсервис» уже имелись установленные тарифы. В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-13 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в том числе на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев. Однако за тридцать календарных дней невозможно провести конкурс. В сложившейся ситуации Администрация городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области была вынуждена так поступить.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

28 декабря 2011 года и. о. Главы администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области издано Постановление администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», согласно которому ООО «Водстройсервис» передаются в аренду объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, сроком на 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012 включительно.

29.12.2011 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключён договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество

для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 13 061 666,21 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты теплоснабжения, в том числе здание котельной № 1, здание котельной № 2, здание котельной № 4, здание котельной № 5, здание котельной № 6, здание котельной № 7, здание котельной № 8 и другое имущество согласно приложению.

Согласно акту приёма-передачи от 29.12.2011 к данному договору аренды, указанное в приложении к договору имущество передано ООО «Водстройсервис».

Согласно выписок из реестра муниципального имущества городского поселения г. Новоаннинский и свидетельств о государственной регистрации права:

- от 21.08.2009 серия <...> АБ 171325 (здание котельной № 1, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Ленина, дом № 62а);

- от 24.06.2009 серия <...> АБ 094721 (здание котельной № 2, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, пер. Казачий, дом № 80а);

- от 24.06.2009 серия <...> АБ 094725 (здание котельной № 4, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Ленина, дом № 106);

- от 24.06.2009 серия <...> АБ 094726 (здание котельной № 5, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Рабочая, дом № 60а);

- от 24.06.2009 серия <...> АБ 094724 (здание котельной № 6, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Рабочая, дом № 62а);

- от 24.06.2009 серия <...> АБ 094722 (здание котельной № 7, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, пер. К. Либкнехта, дом № 4д);

- от 24.06.2009 серия <...> АБ 094723 (здание котельной № 8, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Советская, дом № 88а),

указанное в приложении к договору имущество принадлежит на праве собственности городскому поселению г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области.

29.12.2011 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключён договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество

для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 531 845 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоотведения – здание канализационной насосной станции № 2.

Согласно акту приёма-передачи от 29.12.2011 к данному договору аренды, указанное в приложении к договору имущество передано ООО «Водстройсервис».

Согласно выписки из реестра муниципального имущества городского поселения г. Новоаннинский и свидетельства о государственной регистрации права от 17.09.2008 серия <...> АБ 187562, здание канализационной насосной станции № 2, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Леваневского, дом № 77г принадлежит на праве собственности городскому поселению г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области.

29.12.2011 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключён договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 4 774 538,93 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоснабжения – здание фильтровально-насосной станции, в том числе вспомогательные сооружения, машины и оборудование, и участки разводящей водопроводной сети.

Согласно акту приёма-передачи от 29.12.2011 к данному договору аренды, указанное в приложении к договору имущество передано ООО «Водстройсервис».

Согласно выписок из реестра муниципального имущества городского поселения г. Новоаннинский и свидетельств о государственной регистрации права:

- от 08.09.2009 серия <...> АБ 172033 (здание фильтровально-насосной станции, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, пер. К. Цеткин, дом № 141);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693121 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693114 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693122 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ст. Филоново, ул. Советская);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693113 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693119 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Советская);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693118 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский);

- от 23.11.2007 серия <...> АА 693116 (разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский),

указанное в приложении к договору имущество принадлежит на праве собственности городскому поселению г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области.

27 января 2012 года Главой администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области издано Постановление администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», согласно которому ООО «Водстройсервис» передаются в аренду объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, сроком на 30 календарных дней с 28.01.2012 по 28.02.2012 включительно.

28.01.2012 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключён договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 13 061 666,21 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 28.01.2012 по 28.02.2012. В состав имущества включены объекты теплоснабжения, в том числе здание котельной № 1, здание котельной № 2, здание котельной № 4, здание котельной № 5, здание котельной № 6, здание котельной № 7, здание котельной № 8 и другое имущество согласно приложению.

Согласно акту приёма-передачи от 28.01.2012 к данному договору аренды, указанное в приложении к договору имущество передано ООО «Водстройсервис».

28.01.2012 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключён договор аренды объектов муниципального

недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 531 845 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 28.01.2012 по 28.02.2012. В состав имущества включены объекты водоотведения – здание канализационной насосной станции № 2.

Согласно акту приёма-передачи от 28.01.2012 к данному договору аренды, указанное в приложении к договору имущество передано ООО «Водстройсервис».

28.01.2012 между администрацией городского поселения г. Новоаннинский и ООО «Водстройсервис» заключён договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 4 774 538,93 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 28.01.2012 по 28.02.2012. В состав имущества включены объекты водоснабжения – здание фильтровально-насосной станции, в том числе вспомогательные сооружения, машины и оборудование, и участки разводящей водопроводной сети.

Согласно акту приёма-передачи от 28.02.2012 к данному договору аренды, указанное в приложении к договору имущество передано ООО «Водстройсервис».

Состав имущества, передаваемого по договорам от 29.12.2011 и договорам от 28.01.2012, совпадает.

Состав имущества, указанного в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года и Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года, совпадает.

Состав имущества, указанного в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года и Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года, совпадает с составом имущества, передаваемого по договорам от 29.12.2011 и договорам от 28.01.2012.

В соответствии с п. 7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка,

установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-16 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в том числе на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно Постановлению администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года имущество передаётся на тридцать календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012 включительно.

Согласно договорам от 29.12.2011 имущество передаётся на тридцать календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012.

Согласно Постановлению администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года имущество передаётся с 28.01.2012 по 28.02.2012 включительно, что составляет тридцать два календарных дня.

Согласно договорам от 28.01.2012 имущество передаётся с 28.01.2012 по 28.02.2012, что составляет тридцать два календарных дня.

Предоставление ООО «Водстройсервис» права аренды на рассматриваемое имущество без проведения конкурсов или аукционов запрещается в течение шести последовательных календарных месяцев, начиная с 28 декабря 2011 года, на совокупный срок более чем тридцать календарных дней. Предоставление ООО «Водстройсервис» права аренды на тридцать календарных дней, указанных в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 300 от 28 декабря 2011 года и составляющих период с 29.12.2011 по 27.01.2012 включительно, не нарушает норм действующего законодательства. Однако предоставление ООО «Водстройсервис» права аренды на рассматриваемое имущество без проведения конкурсов или аукционов согласно Постановлению администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года приводит к тому, что право аренды на рассматриваемое имущество предоставляется на срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, кроме этого имущество согласно Постановлению администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 передаётся на тридцать два календарных дня, что само по себе превышает тридцать календарных дней.

Заключение договоров аренды в отношении того же самого муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов запрещается в течение шести последовательных календарных месяцев, начиная с 28 декабря 2011 года, на совокупный срок более чем тридцать календарных дней. Заключение договоров аренды в отношении того же самого муниципального имущества без проведения

конкурсов или аукционов на тридцать календарных дней, на которые передаётся имущество по договорам от 29.12.2011 и составляющих период с 29.12.2011 по 27.01.2012, не нарушает норм действующего законодательства. Однако заключение договоров аренды от 28.01.2012 в отношении того же самого муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов приводит к тому, что право аренды на рассматриваемое имущество предоставляется на срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, кроме этого договоры от 28.01.2012 заключены на тридцать два календарных дня, что само по себе превышает тридцать календарных дней.

Согласно имеющейся информации Администрацией городского поселения г. Новоаннинский договоры от 28.01.2012 заключены без проведения торгов.

В соответствии с п.20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

В соответствии с ч. 1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в частности запрещает предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действием Администрации городского поселения г. Новоаннинский, выразившимся в издании Постановления № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду», предоставляется муниципальная преференция без получения согласия антимонопольного органа, что создаёт условия для ограничения или возможного ограничения конкуренции, так как ограничивает право хозяйствующих субъектов на приобретение муниципального имущества в аренду и сокращает число хозяйствующих субъектов на рынке аренды муниципального имущества.

В нарушение порядка, установленного статьёй 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом, в Волгоградское УФАС России не поступало.

Таким образом, Администрация городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области осуществлением действий, выразившихся в издании Постановления № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду»,

предоставляющего муниципальную преференцию ООО «Водстройсервис» в нарушение предусмотренного Главой 5 Закона о защите конкуренции порядка, нарушила пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области осуществлением действий, выразившихся в заключении трёх договоров аренды от 28.01.2012 с ООО «Водстройсервис» без проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Из представленной Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области информации следует, что 6 марта 2012 года Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области размещено извещение о проведении открытых конкурсов (3 лота) на право заключения договоров аренды вышеуказанного имущества. Конкурсы признаны состоявшимися, приняли участие два участника по каждому из лотов. В соответствии с протоколом № 3 от 23.04.2012, победителем по каждому из 3 лотов признано ООО «Водстройсервис».

21 мая 2012 года между Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области и ООО «Водстройсервис» заключены договоры аренды объектов недвижимого имущества, принадлежавшего на праве собственности Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области по результатам проведения указанных конкурсов.

Вместе с тем, состав имущества по выставленным 3 марта 2012 года открытым конкурсам на право заключения договоров аренды и заключённых по их результатам договорам аренды, не совпадает с составом имущества, указанного в Постановлении администрации городского поселения г. Новоаннинский № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду» и договорам от 28.01.2012.

Исходя из представленной информации не выставлялось на конкурс и не передано по результатам проведения конкурсных процедур, следующее имущество:

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693121);

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693114);

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ст. Филоново, ул.

Советская (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693122);

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693113);

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский, ул. Советская (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693119);

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693118);

- разводящая водопроводная сеть, расположенная по адресу: Россия, Волгоградская область, Новоаннинский район, г. Новоаннинский (свидетельство о государственной регистрации права от 23.11.2007 серия <...> АА 693116),

Таким образом, отсутствуют основания считать, что Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области устранены нарушения антимонопольного законодательства и его последствия, выразившиеся в издании Постановления № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду» и заключении 28.01.2012 договора аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский:

1) договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 4 774 538,93 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоснабжения – здание фильтровально-насосной станции, в том числе вспомогательные сооружения, машины и оборудование, и участки разводящей водопроводной сети.

Информация о надлежащем расторжении данного договора и возврата всего переданного имущества не представлена.

Учитывая, что по факту заключения 28.01.2012 договора аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский (договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на

праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 4 774 538,93 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоснабжения – здание фильтровально-насосной станции, в том числе вспомогательные сооружения, машины и оборудование, и участки разводящей водопроводной сети), имеется иск Прокуратуры Волгоградской области о признании данного договора ничтожным (арбитражное дело № А12-4362/2012), руководствуясь принципом разумности, Комиссия посчитала возможным не обращаться в арбитражный суд с иском о признании недействительным договора, не соответствующего антимонопольному законодательству.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании Постановления № 18 от 27 января 2012 года «О передаче объектов муниципального недвижимого имущества коммунальной инфраструктуры, принадлежавшего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, ООО «Водстройсервис» в аренду».

2. Признать факт нарушения Администрацией городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 28.01.2012 трёх договоров аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский:

1) договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 13 061 666,21 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты теплоснабжения, в том числе здание котельной № 1, здание котельной № 2, здание котельной № 4, здание котельной № 5, здание котельной № 6, здание котельной № 7, здание котельной № 8 и другое имущество согласно приложению;

2) договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 531 845 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоотведения – здание канализационной насосной станции № 2;

3) договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 4 774 538,93 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоснабжения – здание фильтровально-насосной станции, в том числе вспомогательные сооружения, машины и оборудование, и участки разводящей водопроводной сети.

3. Выдать Администрации городского поселения г. Новоаннинский Новоаннинского муниципального района Волгоградской области предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

4. Учитывая, что по факту заключения 28.01.2012 договора аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский (договор аренды объектов муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности администрации городского поселения г. Новоаннинский, согласно которому ООО «Водстройсервис» передаётся в аренду муниципальное недвижимое имущество для целевого использования – для жизнеобеспечения потребителей г. Новоаннинский. Балансовая стоимость имущества составляет 4 774 538,93 руб. Срок действия договора 30 календарных дней с 29.12.2011 по 27.01.2012. В состав имущества включены объекты водоснабжения – здание фильтровально-насосной станции, в том числе вспомогательные сооружения, машины и оборудование, и участки разводящей водопроводной сети), имеется иск Прокуратуры Волгоградской области о признании данного договора ничтожным (арбитражное дело № А12-4362/2012), отсутствует необходимость обращения в арбитражный суд с иском о признании недействительным договора, не соответствующего антимонопольному законодательству.

- [predpisanie_dlya_sayta.doc](#)