

Резолютивная часть решения оглашена: 16.03.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 21.03.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 09.03.2017 № 85, в составе:

<<...>>

в присутствии представителей: заявителя ООО «Санкт-Петербургский Лифтовой завод» <<...>> (доверенность от ...), <<...>> (доверенность ...); организатора торгов Комитета государственного заказа Ленинградской области <<...>> (доверенность от ...), <<...>> (доверенность от ...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Санкт-Петербургский Лифтовой завод» (г. Санкт-Петербург, Кингисеппское ш., д.53) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области из ФАС России передана жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Санкт-Петербургский Лифтовой завод» (далее – Заявитель, ООО «СПб ЛЗ») (вх. № 1782 от 07.03.2017) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее также – Организатор предварительного отбора) при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/16).

ООО «СПб ЛЗ» полагает, что ему, как участнику названного предварительного отбора незаконно и необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующему основанию: «В нарушение пункта 38 Положения № 615 и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора в заявке участника не представлены сведения и

документы, предусмотренные документацией о проведении предварительного отбора и/или представленные документы не соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора: - копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки (все представленные в составе заявки контракты не являются аналогичными по предмету предварительного отбора и/или размер стоимости выполненных работ составляет меньше 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ)».

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол предварительного отбора № ПОГ-1/16 от 21.02.2017г.

Уведомлением от 09.03.2017 № 04/116 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «СПб ЛЗ».

Организатором предварительного отбора представлены возражения на жалобу Заявителя от 15.03.2017 № 01-26-1452/17-0-1, в которых считает доводы Заявителя о незаконном отклонении заявки ООО «СПб ЛЗ» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения Комитета государственного заказа Ленинградской области, представителей ООО «СПб ЛЗ», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) для выполнения работ, требующих наличия выданного

саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам.

Согласно части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности, в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение о привлечении подрядных организаций).

Положение о привлечении подрядных организаций предусматривает проведение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, предварительного отбора, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Осуществление полномочий органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области возложено на Комитет государственного заказа Ленинградской области (пункт 2.7-1 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 N 530).

23 декабря 2016 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения Комитета государственного заказа Ленинградской области от 23.12.2016 № 242/18-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-micex.ru Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных

аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (№ ПОГ-1/16), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 24.12.2016, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.01.2017, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 21.02.2017г.

Приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 03.03.2017 № 4-п утверждено Положение о комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области (далее – Комиссия по предварительному отбору).

К полномочиям Комиссии по предварительному отбору отнесены полномочия по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе и принятию решения о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций или об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно Протоколу Комиссии по предварительному отбору от 21.02.2017г. в отборе на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области, участвовали 20 хозяйствующих субъектов.

В соответствии с названным протоколом Комиссия по проведению предварительного отбора приняла решение об отказе во включении ООО «СПБ ЛЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям, установленным пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 7.3 Документации о проведении предварительного отбора.

Согласно пункту 38 Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом

в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктами «п» пункта 23 настоящего Положения.

Обжалуемый предварительный отбор проводился по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктом «г» пункта 8 Положения о привлечении подрядных организаций (выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов), следовательно, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

Согласно подпункту «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения.

Орган по ведению реестра в соответствии с пунктом 24 Положения о привлечении подрядных организаций не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

Пунктом 30 Положения о привлечении подрядных организаций установлены требования к содержанию документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 30 Положения о привлечении подрядных организаций документация о проведении предварительного отбора, помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, должна содержать:

- требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения о привлечении подрядных организаций;

- требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные [пунктами 37](#) и [38](#) настоящего Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, требования к участникам предварительного отбора (пункт 23 Положения о привлечении подрядных организаций) и к содержанию заявки на участие в предварительном отборе (пункт 38 Положения о привлечении подрядных организаций) являются самостоятельными требованиями к содержанию документации.

В подпункте 7.3.2 (абзац б) Документации о проведении предварительного отбора

предусмотрено, что заявка должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 5](#) настоящей документации:

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту установлен в пункте 5.11 настоящей документации.

Пунктом 5.11 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/16 установлено следующее требование к участникам предварительного отбора:

наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ установлен в размере 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по установленному предмету электронного аукциона.

Таким образом, по форме и содержанию пункты 7.3.2 и 5.11 Документации о проведении предварительного отбора не противоречат требованиям, установленным в пункте 38 и в подпункте «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций. Пороговое значение минимальной суммы ранее выполненных работ установлено Комитетом государственного заказа Ленинградской области в размере 10 процентов.

Между тем, исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, следует, что к участнику предварительного отбора должно быть установлено требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам. При этом, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам должен составлять в совокупности не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации.

Следовательно, орган по ведению реестра, руководствуясь пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций, вправе установить в документации о проведении предварительного отбора минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту, при условии, что, размер по сумме указанных контрактов не будет превышать 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету предварительного отбора.

Согласно свидетельству о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 09.12.2016 № 0303.05-2013-7807343834-П-099 ООО «СПБ ЛЗ» вправе выполнять подготовку проектной документации, стоимость которых по одному договору не превышает 25 000 000 рублей.

Следовательно, ООО «СПБ ЛЗ», как участник предварительного отбора, обязано подтвердить опыт выполнения работ путем представления не менее 3 контрактов за последние 3 года, минимальный размер стоимости выполненных работ по которым в совокупности, должен составлять не менее 2 500 000 рублей.

Руководствуясь данным требованием документации, ООО «СПБ ЛЗ» представило в составе заявки копии следующих контрактов (договоров):

- договор подряда на выполнение проектных работ №01/04-Э от 06.03.2014 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проекта рабочей документации «Раздел. Вертикальный транспорт. Лифты. Технологическая часть» №1/04-Э от 18.02.2017 на сумму 490 000 тыс. руб.);
- договор на выполнение проектных работ № 20 от 20.05.2014 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации на реконструкцию трех пассажирских лифтов № 1 от 30.06.2014 на сумму 150 000 тыс. руб.);
- договор № 22/1 от 23.03.2016 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектно-сметной документации № 394 от 30.05.2016 на сумму 99 000 тыс. руб.);
- договор № 22/2 от 23.03.2016 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектно сметной документации №3 93 от 30.05.2016 на сумму 99 500 тыс. руб.);
- договор № 32 от 20.04.2016 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 299 от 07.06.2016 на сумму 220 000 тыс. руб.);
- договор № 50 от 22.08.2014 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 50 от 17.09.2014 на сумму 120 000 тыс. руб.);
- договор № 55 от 03.10.2014 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 55-1 от 02.12.2014 на сумму 120 000 тыс. руб.);
- договор № 113 от 13.08.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 389 от 15.10.2015 на сумму 130 000 тыс. руб.);
- договор на выполнение проектных работ № 114 от 13.08.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 397 от 23.12.2015 на сумму 240 000 тыс. руб.);
- договор на выполнение проектных работ № 114/1242 от 26.10.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 417 от

03.11.2015 на сумму 99 500 тыс. руб.);

- договор № 115/1263 от 23.10.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 416 от 03.11.2015 на сумму 99 500 тыс. руб.);

- договор № 120 от 01.09.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 399 от 23.10.2014 на сумму 130 000 тыс. руб.);

- договор № 139 от 04.12.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 6 от 20.01.2016 на сумму 120 000 тыс. руб.);

- гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказания услуг для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России № 03451000072150001111/ГПД/169-15 от 19.11.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектно-сметной документации № 530 от 05.12.2015 на сумму 99 498 тыс. руб.);

- договор № 0186 от 25.09.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по составлению проектно-сметной документации № 186 от 26.05.2015 на сумму 150 000 тыс. руб.);

- договор подряда № 381462 от 01.07.2014 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проекта на установку лифтового оборудования № 381462 от 18.11.2014 на сумму 38 135,59 тыс. руб.);

- договор № ДП-22 от 06.07.2015 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации от 26.08.2015 на сумму 415 855 тыс. руб.);

- договор подряда № 12-2014/ФЦП от 04.08.2014 (приложение: акт приемки выполненных работ по разработке проектной документации № 2014/ФЦП от 30.09.2014 на сумму 80 000 тыс. руб.).

Стоимость работ по разработке проектной документации, в совокупности, по вышеуказанным договорам превышает 2 500 000 рублей.

Таким образом, ООО «СПБ ЛЗ» документально подтвердило свое соответствие требованиям, установленным к участникам предварительного отбора в подпункте «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций. В связи с чем, Комиссия Ленинградского УФАС России считает, что заявка ООО «СПБ ЛЗ» по указанному основанию отклонена неправомерно.

Дополнительно сообщаем, что Комиссией Ленинградского УФАС России при рассмотрении жалобы одного из участников данного предварительного отбора принято решение о выдаче предписания и отмене Протокола комиссии по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/16) от 21 февраля 2017 года.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Санкт-Петербургский Лифтовой завод» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/16) **обоснованной**.

2. Организатору предварительного отбора – Комитету государственного заказа Ленинградской области предписание **не выдавать**.

Председатель Комиссии:

<<...>>

Члены Комиссии:

<<...>>

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в

коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.