ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 022/04/9.21-1671/2023 об административном правонарушении

24 января 2024 года г. Барнаул

Я, <--->, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 022/04/9.21-1671/2023, возбужденного в отношении <--->, в отсутствии представителя <--->, и потерпевшей <--->, извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается материалами дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило обращение <---> (вх. № 13912-ЭП/23 от 26.12.2023г.) по поводу заключения и неисполнения в установленный законом срок обязательств по договору №ИРЭ_ТПс_119 от 17.03.2022 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из текста рассматриваемого заявления следует, что 29.03.2022 между <---> и О<---> был заключен договор №ИРЭ_Тпс_119 на технологическое присоединение в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 1.3 указанного договора о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет - декабрь 2022г.

Пунктом 9 Технических условий, которые являются приложением № 1 к договору №ИРЭ_Тпс_119, определена точка подключения (планируемая) — заглушенный подземный газопровод на границе земельного участка газопровода проекта: «<--->», смонтированные газовые сети проекта: «Газопровод до жилых домов п. Лесной г. Барнаула» (35-00-28). Заказчик ПГТ «Октябрьский, ГРС-Комсомольская.

Подключение объекта <---> к сети газораспределения осуществлено <---> только 20.02.2023, т. е. с нарушением сроков договора №ИРЭ_Тпс_119.

Также, в августе 2023 года <---> получено исковое заявление основного абонента — <--->, о взыскании неосновательного обогащения за подключение к газовым сетям.

Далее, решением Индустриального районного суда г. Барнаула от 25.10.2023 с <---> в пользу <---> взысканы денежные средства в размере <---> рубля в качестве неосновательного обогащения. В настоящий момент указанное решение Индустриального районного суда г. Барнаула от 25.10.2023 обжалуется в

апелляционном порядке.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту– Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Пунктом 2 Правил № 1547 установлено, что:

- заявитель - юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

- исполнитель - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

- основной абонент - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения и (или) газопотребления.

Пунктом 48 Правил № 1547 установлено, что в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя.

Из поступивших в Алтайское краевое УФАС России по Алтайскому краю документов следует, что <---> обращалось к <---> за согласованием подключения к сети газораспределения домовладения, расположенного по адресу: <--->.

Вместе с тем, из материалов рассматриваемого дела установлено, что 17.10.2017

между <---> (Арендатор) и <---> (Арендодатель) заключен договор аренды имущества, право аренды зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости 27.10.2017. Предметом данного договора являются объекты газораспределительной системы: «Газопровод до жилых домов в п. Лесной г. Барнаула, литер 1. 2» (пункты 1.1 и 1.4 договора). Настоящий договор заключен на срок по 31.12.2024 года, в соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 17.06.2019 к указанному договору (зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости 27.06.2019).

В соответствии с положениями статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. В аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другие вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи) (часть 1 статьи 607 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 615 ГК РФ арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Таким образом, <---> утратило статус основного абонента в рассматриваемой ситуации, поскольку с 17.10.2017 <---> является газораспределительной организацией, владеющей на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планировалось подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <--->, принадлежащего заявительнице <--->.

Поскольку в рассматриваемом случае подключение жилого дома, расположенного по адресу: <--->, осуществлялоь к сети газораспределительной организации - <--->, следовательно, согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения не требовалось.

Указанная правовая позиция подтверждена судебными актами арбитражных судов Российской Федерации по делу № А03-1931/2019.

Далее, абзацем 5 пункта 53 Правил № 1547 установлено, что для заявителей, подключение которых осуществляется в рамках догазификации, сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяются в соответствии с разделом VII настоящих Правил.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момент заключения договора № ИРЭ_Тпс_119, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

При заключении 29.03.2022 договора № ИРЭ_Тпс_119 действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

Распоряжением Губернатора Алтайского края № 194-п от 24.12.2021 утвержден пообъектный план-график догазификации, включенный в указанную Государственную Программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами». Данным пообъектным планом-графиком предусмотрен срок догазификации домовладения, расположенного по адресу: <--->, в декабре 2022 года.

Следовательно, установленный договором № ИРЭ_Тпс_119 и пунктом 121 Правил № 1547 срок технологического присоединения указанного объекта<--->к сетям газораспределения истек 01.01.2023 года.

В данном случае, <---> было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 31.12.2022 выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия <--->, выразившиеся в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, противоречат договору № ИРЭ_Тпс_119, Правилам № 1547, и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет административную ответственность.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства и нормы права, срок давности для привлечения <---> к административной ответственности по факту нарушения исполнения обязательств по договору № ИРЭ_Тпс_119 от 17.03.2022 года истек 01.01.2023 года.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 28.7, 28.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении 022/04/9.21-1671/2023, возбужденному в отношении <--->, прекратить в связи истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2023г.

Дата выдачи постановления «_____»_____2023г.

Копия постановления получена «_____»_____2023г.

_____

Копия постановления направлена «_____»_____2023г.