

Главе Администрации
Некрасовского сельского
поселения
Ярославского муниципального
района Ярославской области

<....>

150517, Ярославская обл.,
Ярославский район, п.
Михайловский, ул. Садовая,

д. 7

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

О НЕДОПУСТИМОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ПРИВЕСТИ К НАРУШЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

22 апреля 2020 г.

г. Ярославль

В результате проведенного Ярославским УФАС России анализа действующих на территории Ярославской области нормативных актов в сфере похоронного дела и оказания ритуальных услуг, установлено следующее.

Согласно пункту 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 3 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного

значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Пунктом 21 части 1 статьи 9 Устава Некрасовского сельского поселения Ярославской области, утвержденного решением Муниципального Совета от 21.12.2012 г. № 53, установлено, что к вопросам местного значения Некрасовского сельского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В пункте 1 статьи 29 Закона о погребении закреплено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Согласно пункту 2 статьи 9 Закона о погребении услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела в рамках гарантированного перечня, включают в себя:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Отношения, связанные с погребением в Некрасовском сельском поселении Ярославского муниципального района умерших граждан регламентированы Положением об организации похоронного дела, утвержденным Постановлением Администрации Некрасовского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области от 26.01.2015 № 5 (далее — Положение).

В соответствии с пунктом 8.3. Положения посетители кладбищ имеют право:

- пользоваться инвентарем для ухода за могилой;
- заключать договор со специализированной службой по вопросам похоронного дела, в ведении которой находится кладбище, об осуществлении ухода за могилой и надмогильными сооружениями;
- осуществлять уход за могилой, в т.ч. сажать цветы на могильном участке.

Как было указано выше, Закон о погребении не возлагает на специализированную службу по вопросам похоронного дела обязанностей по осуществлению ухода за могилами и надмогильными сооружениями.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Рынок услуг по благоустройству кладбищ (в том числе услуг по уходу за могилами и надмогильными сооружениями) является конкурентным. В соответствии с гражданским законодательством родственники умершего лица и иные лица, взявшие на себя обязанности по содержанию мест захоронения, обладают свободой в выборе контрагента при заключении договора на оказание услуг по уходу за могилами и надмогильными сооружениями.

Согласно представленной Администрацией Некрасовского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области информации на территории городского поселения отсутствует

специализированная служба по вопросам похоронного дела.

Вместе с тем, в случае создания на территории городского поселения специализированной службы по вопросам похоронного дела наличие в Положении нормы, в соответствии с которой посетители кладбища вправе заключать договор об осуществлении ухода за могилой и надмогильными сооружениями со специализированной службой по вопросам похоронного дела, может привести к нарушению пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное Ярославское УФАС России на основании статьи 25.7 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предостерегает Главу Администрации Некрасовского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области от бездействия по внесению изменений Положения об организации похоронного дела, утвержденное Постановлением Администрации Некрасовского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области от 26.01.2015 № 5, в связи с тем, что такое действие может привести к нарушению пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дополнительно просим проинформировать Ярославское УФАС России о результатах рассмотрения настоящего предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Руководитель управления

<....>