

ФАС России

ул. Садовая Кудринская, д. 11,

г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ГУП «Московский метрополитен»

пр-кт. Мира, д. 41, стр. 2а,

г. Москва, 129110

ООО «БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ»

ш. Волоколамское, д. 73, пом. 1, офис 513, эт. 5, ком. 17,

г. Москва, 125424

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-14747/2022 о проверке сведений необходимости  
включения**

**в реестр недобросовестных поставщиков**

**29.09.2022 г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее  
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

**рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО  
«БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ» (далее — Победитель) от заключения договора с  
ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в  
соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской  
Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных**

**поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), посредством видеоконференцсвязи**

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ГУП «Московский метрополитен» о проведении проверки факта уклонения **ООО «БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ»** от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку средств организации дорожного движения (реестровый № 32211617530) (далее — Закупка).

Согласно ч. 1 ст. 2 **Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 **Закона о закупках** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что** положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 **Закона о закупках**, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**В соответствии с протоколом подведения итогов от 26.08.2022 победителем Закупки признан ООО «БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ»**

**На основании п. 9.1. Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки**

несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

**31.08.2022** Заказчиком размещен проект договора.

В п. 9.2 Аукционной документации в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных пунктом 10 настоящей документации (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется победителем электронной процедуры Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки не более чем один раз.

**02.09.2022** Победителем на электронной площадке сформирован и подписан протокол разногласий.

Согласно п. 9.3. Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты направления победителем электронной процедуры протокола разногласий заказчику Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном

документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

08.09.2022 Заказчиком сформирован и размещен проект контракта без учета информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки.

Согласно п. 9.4. Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных п. 9.3 Аукционной документации, победитель электронной процедуры на электронной торговой площадке подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора с учетом требований, предусмотренных пунктом 10 настоящей документацией, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке.

09.09.2022 Победителем подписан и размещен проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии №767967 от 05.09.2022, выданной АО КБ «Модульбанк».

14.09.2022 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта в связи с тем, что представленная Победителем независимая гарантия не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Комиссия Управления отмечает что, в случае отсутствия согласованного Заказчиком проекта независимой гарантии банк выдает независимые гарантии по унифицированной форме, утвержденной банком.

Одновременно, Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные аукционной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора в регламентированный срок и представил обеспечение исполнения договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

**Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ООО «БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.**

**В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.**

**Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.**

**Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления**

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

**Не рекомендовать включение сведений об ООО «БИЛДИНГ-ИНДАСТРИ» (ИНН: 7728494157) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.**

**Примечание: в соответствии с ч. 6 ст. 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.**