

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела №026/01/17-1964/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

18 ноября 2019 года
Ставрополь

город

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), Сапунов Д.Н.,

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения жалобы № 026/07/3-1893/2019 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было зафиксировано следующее.

ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» - организатором закупки было опубликовано извещение №31908434043 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО).

В соответствии с Разделом V конкурсной документации Заказчика (Критерии оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, показатели таких критериев и величины их значимости по ОСАГО), Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

1. «Цена контракта» - значимость критерия составляет 60%;
2. «Качество услуг и (или) квалификация участника закупки» - значимость критерия составляет 40%;

Совокупная значимость критериев = 100 %

При этом, Заказчик установил в документации и Подкритерий, например:

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество услуг и (или)

квалификация участника запроса предложений», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. Рейтинг, присуждаемый 1-й заявке по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений», определяется по формуле:

$K.C1 = CП + C12 + \dots + CУс$, где:

$Kc1$ - рейтинг, присуждаемый 1-й заявке по указанному критерию;

$C1k$ - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией 1-й заявке на участие в закупке по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения итогового рейтинга по заявке присуждаемый этой заявке по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений», умножается на соответствующую указанному критерию значимость (коэффициент) - 0,4.

По критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений» максимальная оценка 100 баллов, в том числе:

б) Оценка заявок по подкритерию «Количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года, млн. ед.»

более 6 млн. ед. - 100 баллов;

от 4 млн. ед. до 6 млн. ед. - 50 баллов;

менее 4 млн. ед. - 0 баллов.

По указанному показателю оценивается количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года, млн. ед. определяемый в соответствии с формой по ОКУД 0420162 за 2018 год (1 раздел, строка 191, столбец 4). (подтверждается разделом 1 формы по ОКУД 0420162 за 2018 год).

Из приведённого следует, что максимальное количество баллов (100 баллов) по рассматриваемому подкритерию получает тот страховщик, у которого количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года 6 000 000 и более.

Относительно применяемых показателей данного подкритерия, в

таблице приведены 10 страховщиков имеющих лучшие показатели в соответствии с данными статистики Банка России:

АО "АльфаСтрахование"	6 112 126
СПАО "РЕСО-Гарантия"	5 059 055
ПАО СК "Росгосстрах"	4 069 147
СПАО "Ингосстрах"	3 514 899
САО "ВСК"	3 126 009
АО "СОГАЗ"	2 900 349
ООО "НСГ-"Росэнерго"	1 552 928
ПАО"АСКО-СТРАХОВАНИЕ"	1 493 389
АО "МАКС"	1 345 909
АО "НАСКО"	1 049 423

Исходя из изложенного, максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию может набрать только одна страховая компания - АО "АльфаСтрахование", с показателем в 6 112 126 ед.

Таким образом, Заказчик в своей документации установил оценочный критерий позволяющий только одному участнику рынка оказания услуг страхования получить высший балл по неценовому критерию.

2. Подкритерий в конкурсной документации : «Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года».

По мнению Заказчика, подобные подкритерии также определяют уровень качества услуг и должны учитываться при расчете рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений».

При этом, на момент издания конкурсной документации в открытом доступе уже имеются окончательные данные по этому подкритерию, что даёт заранее, до проведения закупки очевидное и существенное преимущество (в 50 баллов) одному страховщику.

В десятке первых по данному показателю страховщики информация о которых раскрыта в сети Интернет. Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, тыс. руб.:

АО "АльфаСтрахование"	35 537 992,450
СПАО "РЕСО-Гарантия"	34 563 472,623
СПАО "Ингосстрах"	23 135 385,965
ПАО СК "Росгосстрах"	19 691 519,738
САО "ВСК"	17 440 450,128
АО "СОГАЗ"	15 804 854,614
АО "МАКС"	8 632 570,159
ПАО "АСКО-СТРАХОВАНИЕ"	7 389 343,236
АО "Группа Ренессанс Страхование"	6 954 879,032
ООО "НСГ-"Росэнерго"	6 358 487,282

Согласно условиям конкурсной документации, оценка заявок по подкритерию «Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, млрд. руб.»

свыше 35 млрд. руб. - 100 баллов;

от 20 млрд. руб. до 35 млрд. руб. - 50 баллов;

от 10 млрд. руб. до 20 млрд. руб. - 10 баллов;

менее 10 млрд. руб. - 0 баллов

По указанному показателю оценивается общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, млрд. руб. определяемый в соответствии с формой по ОКУД 0420162 за 2018 год (1 раздел, строка 191, столбец 3). (подтверждается разделом 1 формы по ОКУД 0420162 за 2018 год)

Исходя из изложенного, максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию может набрать только одна страховая компания - АО "АльфаСтрахование", с показателем в 35 537 992,450 тыс. руб.

Отмечено, что информация по всем страховщикам, по количеству заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года год находится в открытом доступе, с которой можно ознакомиться на официальном сайте Банка России.

Таким образом, с учетом подкритериев ни одна другая, из представленных на рынке РФ страховых компаний (кроме АО "АльфаСтрахование") не может получить максимальное количество баллов в результате установленного Заказчиком порядка расчета с использованием указанных в документации подкритериев, что

создает преимущественное положение страховой компании АО "АльфаСтрахование".

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о создании заказчиком ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» преимущественных условий одному из претендентов на участие в торгах, а именно АО "АльфаСтрахование".

Согласно пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального Закона № 135 -ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, действия ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» указывают на наличие признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в установлении требований закупочной документации позволяющих получить высший балл по неценовому критерию только одному участнику.

На основании изложенного издан приказ Ставропольского УФАС России от 18 ноября 2019 года № 1856 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/17-1964/2019 в отношении ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» (355029, Ставропольский край, город Ставрополь, Индустриальная улица, 6, ИНН 2636045145, ОГРН 1052600253991) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», **определил:**

1. Назначить дело № 026/01/17-1964/2019 к рассмотрению на **28.11.2019 года на 10 часов 00 минут** по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика :

ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» (355029,

Ставропольский край, город Ставрополь, Индустриальная улица, 6,
ИНН 2636045145, ОГРН 1052600253991)

3. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица:

САО «ВСК» (105066, г. Москва, ул. Островная, 4, ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062)

4. ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» в срок до
26.11.2019 года представить следующую информацию:

а) письменные объяснения по рассматриваемому делу.

б) учредительные документы:

- устав,

- ИНН,

- выписка из ЕГРЮЛ,

- ОГРН

Явка ответчиков по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии
Сапунов

Д.Н.