

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном  
правонарушении №012/04/9.21-1150/2021 и проведении  
административного расследования

«14» декабря 2021 года  
Йошкар – Ола

г.

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев обращение <...> от 08.09.2021 вх.№260-В на действия СНТ «Спутник» по ограничению поставки электрической энергии на земельном участке №7 линии №7, а также обращение от 10.12.2021 №353-В об отсутствии возобновления подачи электроэнергии на земельном участке №7 линии №7, несмотря на заявление председателя СНТ о возобновлении подачи электричества на 01.12.2021,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) на действия СНТ «Спутник» по ограничению поставки электрической энергии на земельном участке №7 линии №7.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

СНТ «Спутник» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется энергоснабжение объектов садоводческого товарищества.

На всех членов Товарищества выделена определенная электрическая

мощность и они подключены к электрической сети путем опосредованного присоединения через сети Товарищества, обеспечивающих электроснабжение всех объектов данного Товарищества.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд» имущество общего пользования - расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд объекты капитального строительства и земельные участки общего назначения, использование которых может осуществляться исключительно для удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство (проход, проезд, снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, охрана, сбор твердых коммунальных отходов и иные потребности), а также движимые вещи, созданные (создаваемые) или приобретенные для деятельности садоводческого товарищества.

В силу пп. в(1)) части 4 раздела II II. Порядка ограничения режима потребления по обстоятельствам, не связанным с необходимостью

проведения ремонтных работ на объектах электроэнергетики или с возникновением (угрозой возникновения) аварийных электроэнергетических режимов, утвержденного Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее – Правила №442), ограничение режима потребления со стороны садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества - в связи с возникновением у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

В силу пп. «д» пункта 32 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 исполнитель коммунальных услуг имеет право в том числе приостанавливать или ограничивать в порядке, установленном настоящими Правилами, подачу потребителю коммунальных ресурсов, в том числе с использованием соответствующих функций интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности).

В силу пункта 114 Правил № 354 при ограничении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно уменьшает объем (количество) подачи потребителю коммунального ресурса соответствующего вида и (или) вводит график предоставления коммунальной услуги в течение суток. При приостановлении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно прекращает подачу потребителю коммунального ресурса соответствующего вида. В случае когда приостановление предоставления коммунальной услуги вызвано наличием у потребителя задолженности по оплате коммунальной услуги, исполнитель обязан опломбировать механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в многоквартирном доме за пределами или внутри помещения, которым пользуется потребитель-должник, и связанное с предоставлением ему коммунальных услуг.

При этом в силу пунктов 117, 118 Правил №354 исполнитель ограничивает

или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги в порядке и сроки, которые установлены Правилами №354. Под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа (цены) на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги, при условии отсутствия заключенного потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем-должником условий такого соглашения.

Кроме того, Правилами №354 предусмотрен следующий порядок ограничения или приостановления предоставления такой коммунальной услуги: исполнитель направляет потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 20 дней со дня доставки потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. Предупреждение (уведомление) доставляется потребителю путем вручения потребителю-должнику под расписку, или направления по почте заказным письмом (с уведомлением о вручении), или путем включения в платежный документ для внесения платы за коммунальные услуги текста соответствующего предупреждения (уведомления), или иным способом уведомления, подтверждающим факт и дату его получения потребителем, в том числе путем передачи потребителю предупреждения (уведомления) посредством сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на пользовательское оборудование потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства либо на официальной странице исполнителя в сети Интернет, передачи потребителю голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи; при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении; при непогашении образовавшейся задолженности в течение установленного в предупреждении

(уведомлении) срока и при отсутствии технической возможности введения ограничения в соответствии с **подпунктом "б"** настоящего пункта либо при непогашении образовавшейся задолженности по истечении 10 дней со дня введения ограничения предоставления коммунальной услуги исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения (пункт 119 Правил №354).

Из приказа СНТ «Спутник» от 29.08.2021 следует, что председателем и членами правления СНТ «Спутник» 29.08.2021 принято решение об отключении от сети электроснабжения члена товарищества СНТ «Спутник» <...>, при этом основанием для ограничения электроснабжения, согласно данному приказу, является наличие задолженности по членским взносам и электроэнергии.

Однако СНТ «Спутник» не соблюден порядок введения ограничения в отношении члена СНТ.

Так, уведомление о наличии задолженности, размере задолженности, порядке, сроках погашения задолженности в адрес < ... > не направлялось, срок для погашения задолженности СНТ «Спутник» также не определен.

Более того, в ходе рассмотрения дела установлено, что размер задолженности < ... > за потребленную электроэнергию на момент введения ограничения не определялся, информация о размере задолженности до члена СНТ не доводилась (так, справка о размере задолженности <...> за потребленную электроэнергию в период 2019-2021гг. представлена только 01.12.2021. Согласно справке задолженность в настоящее время за период 2019-2021гг. составляет 6200 рублей).

Кроме того, основанием ограничения энергоснабжения указано в том числе наличие задолженности члена СНТ по членским взносам, что не может являться основанием для введения ограничения в соответствии с Правилами №442.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров

энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

На основании вышеизложенного следует, что действия СНТ «Спутник», выразившиеся в ограничении с 29.08.2021 электроснабжения объекта товарищества садового участка №7 линия №7, осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии.

Данные действия противоречат требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

<...> на момент введения ограничения электроснабжения на земельном участке СНТ «Спутник» линия 7 участок 7 являлся председателем СНТ, то есть являлся должностным лицом, осуществлявшим организационно-распорядительные функции СНТ.

Согласно пояснениям <...>, данным при рассмотрении дела в отношении СНТ «Спутник» 01.12.2021, электроснабжение на земельном участке СНТ «Спутник» линия 7 участок 7 возобновлено и осуществляется.

Согласно пояснениям заявителя, изложенным в заявлении от 10.12.2021 №353-В, электроснабжение на земельном участке СНТ «Спутник» линия 7 участок 7 не было возобновлено и в настоящее время не осуществляется.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего заявителя <...>.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Возбудить дело об административном правонарушении №012/04/9.21-1150/2021 в отношении председателя СНТ «Спутник» <... > по факту нарушения пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь к участию в деле:

- потерпевшего, <...>;

- лицо, привлекаемое к административной ответственности, председатель СНТ «Спутник» <...>.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-1150/2021 будет составлен **28 декабря 2021 года в 10**

**часов 30 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

**5. <...> в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит до 24 декабря 2021 года представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):**

- письменную позицию в соответствии с обстоятельствами, приведенными в настоящем определении;
- информацию о паспортных данных (копию паспорта с отметкой о регистрации);
- копии протоколов, актов, подтверждающих ограничение и возобновление электроснабжения на земельном участке СНТ «Спутник» линия 7 участок 7;
- письменные пояснения по факту представления недостоверных сведений о возобновлении подачи электроснабжения на рассмотрении дела № 012/04/9.21-928/2021 01.12.2021;
- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ст. 19.7 КоАП РФ.

Возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf». Вход в конференцию по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5905578270>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 27 декабря 2021 года.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее



определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя –

начальник отдела