

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть  
решения оглашена 10  
сентября 2012 года

№ 05-14/8058

г. Сыктывкар

В полном объеме решение  
изготовлено 13 сентября  
2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу <...>, в отношении общества с ограниченной ответственностью «БизнесТехнология» (далее - ООО «БизнесТехнология»), аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология», Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Коми (далее - ТУ Росимущества в Республике Коми), Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми (далее - Управление ФССП по Республике Коми) на действия и бездействие при организации и проведении 27.08.2012 торгов в форме аукциона открытого по составу участников и форме подачи предложений по цене имущества, предметом которых явилось подвергнутое аресту по исполнительным производствам и принадлежащее должникам имущество по лоту № 794,

при участии <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

<...> подана жалоба в отношении ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология», ТУ Росимущества в Республике Коми, Управления ФССП по Республике Коми на действия и бездействие при организации и проведении 27.08.2012 торгов в форме аукциона открытого по составу участников и форме подачи предложений по цене имущества, предметом которых явилось подвергнутое аресту по исполнительным производствам и принадлежащее должникам имущество (далее - торги в форме аукциона) по лоту № 794.

Жалоба в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

По мнению <...>, порядок проведения торгов регулируется Порядком организации

и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденным Распоряжением Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 № 418 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации» (далее - Порядок организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации).

Бездействие организатора торгов ООО «БизнесТехнология» в виде неуказания в извещении о проведении торгов в форме аукциона требований к содержанию и оформлению заявки на участие в торгах в форме аукциона противоречит абзацу з) пункта 5.2 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации.

Действия аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология» в виде недопуска <...> к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 противоречат пункту 6.4 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации.

Бездействие организатора торгов ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология» в виде неуведомления <...> о недопуске к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 противоречит пункту 6.7 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации.

Действия организатора торгов ООО «БизнесТехнология» в виде возврата <...> задатка за участие в торгах в форме аукциона 29.08.2012, а не 27.08.2012 противоречат пункту 9.1.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации.

Бездействие аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология» в виде неоформления единого протокола окончания приема и регистрации заявок противоречит пункту 6.5 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации.

Действия организатора торгов ООО «БизнесТехнология» в виде разглашения персональных данных <...> противоречат пункту 6.1.5 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, статьи 7 Федерального закона от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Данные неправомерные действия и бездействие организатора торгов ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология» нарушают

права и законные интересы <...> как хозяйствующего субъекта и права и законные интересы <...> как хозяйствующего субъекта, поскольку <...> как претендент на участие в торгах в форме аукциона действовал от имени <...> на основании агентского договора от 01.08.2012.

ТУ Росимущества в Республике Коми, Управление ФССП по Республике Коми должны нести ответственность за соответствующие неправомерные действия и бездействие организатора торгов ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология».

Организатором торгов ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссией ООО «БизнесТехнология», ТУ Росимущества в Республике Коми, Управления ФССП по Республике Коми заявлены возражения относительно требований <...>.

По утверждению ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссией ООО «БизнесТехнология», ТУ Росимущества в Республике Коми порядок проведения торгов по продаже заложенного имущества регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), статьей 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее - Закон об ипотеке).

Порядок организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, распространял свое действие на Российский фонд федерального имущества, его отделения, а также на отобранных в установленном порядке представителей фонда. Российский фонд федерального имущества ликвидирован до организации торгов. Соответственно, Порядок организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, не применим к правоотношениям, связанным с торгами в форме аукциона.

По мнению ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссией ООО «БизнесТехнология», в извещении о проведении торгов в форме аукциона указаны все сведения, предусмотренные пунктом 3 статьи 57 Закона об ипотеке.

<...> не допущен к участию в торгах в форме аукциона в связи с неподписанием им заявки на участие в торгах в форме аукциона.

<...> уведомлен о недопуске к участию в торгах в форме аукциона телефонограммой. У организатора торгов ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссии ООО «БизнесТехнология» отсутствует обязанность уведомления претендентов на участие в торгах по реализации заложенного имущества путем вручения им под расписку либо путем направления им по почте заказанным письмом соответствующего уведомления.

Аукционной комиссией оформлен протокол № 28/1 от 24.08.2012, в котором указаны сведения о поданных заявках на участие в торгах в форме аукциона, об отозванных заявках на участие в торгах в форме аукциона, о претендентах, допущенных к участию в торгах в форме аукциона, о претендентах, недопущенных к участию в торгах в форме аукциона.

Срок возврата задатка на участие в торгах по реализации заложенного имущества не определен Законом об ипотеке. <...> задаток на участие в торгах возвращен в разумный срок.

Нарушения ООО «БизнесТехнология», аукционной комиссией ООО «БизнесТехнология» при организации и проведении торгов в форме аукциона Закона о защите конкуренции <...> не доказаны.

Согласно пункту 1 статьи 350 Гражданского кодекса реализация (продажа) заложенного имущества, на которое в соответствии со [статьей 349](#) настоящего Кодекса обращено взыскание, осуществляется в порядке, установленном [ЗАКОНОМ](#) об ипотеке или [ЗАКОНОМ](#) о залоге, если иное не предусмотрено законом.

В силу пункта 1 статьи 56 Закона об ипотеке имущество, заложенное по договору об ипотеке, на которое по решению суда обращено взыскание в соответствии с настоящим Федеральным законом, реализуется путем продажи с публичных торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Порядок проведения публичных торгов по продаже имущества, заложенного по договору об ипотеке, определяется процессуальным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, поскольку настоящим Федеральным законом не установлены иные правила.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» заложенное имущество реализуется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и [ЗАКОНОМ](#) Российской Федерации «О залоге», а также другими федеральными законами, предусматривающими особенности обращения взыскания на отдельные виды заложенного имущества.

Согласно пункту 1 статьи 57 Закона об ипотеке публичные торги по продаже заложенного имущества организуются и проводятся органами, на которые в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации возлагается исполнение судебных решений, если иное не установлено федеральным [ЗАКОНОМ](#).

В силу статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» на судебных приставов возлагаются задачи по осуществлению принудительного исполнения судебных актов.

В соответствии с [пунктом 1.2](#) Порядка взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденного Приказом Федеральной службы судебных приставов от 25.07.2008 № 347, Приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 25.07.2008 № 347 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество» (далее - Порядок

взаимодействия по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество) реализацию арестованного имущества осуществляет Росимущество и привлекаемые им физические и юридические лица, отобранные им на конкурсной основе (далее - специализированные организации).

Согласно [пункту 1](#) Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 «О федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее - Положение о Росимуществе), Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений.

В силу [пункта 5.5](#) Положения о Росимуществе Росимущество организует в установленном порядке реализацию, выступает продавцом имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка взаимодействия по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, реализацию арестованного имущества осуществляет Росимущество и привлекаемые им физические и юридические лица, отобранные им на конкурсной основе (далее - специализированные организации).

Согласно пунктам 2.1 - 2.3 Порядка взаимодействия по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, Росимущество в течение пяти рабочих дней после даты получения уведомления о готовности к реализации арестованного имущества и постановления (заверенных копий постановления) о передаче имущества должника на реализацию (в качестве организатора реализации арестованного имущества в постановлении указывается Росимущество) принимает решение о самостоятельной реализации арестованного имущества либо о реализации арестованного имущества через специализированные организации, о чем письменно извещает территориальный орган ФССП России.

Постановление о передаче арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

Судебный пристав-исполнитель передает по акту приема-передачи (далее - акт передачи) арестованное имущество (в случае невозможности передачи имущества в натуре - правоустанавливающие и подтверждающие право документы) для реализации, а Росимущество (специализированные организации) принимает в течение семи рабочих дней после даты принятия решения Росимуществом.

ТУ Росимущества в Республике Коми (заказчик) и ООО «БизнесТехнология» (исполнитель) заключен государственный контракт № ГК 03-12 РА от 12.04.2012 на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение

судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, на территории Республики Коми, на срок с даты подписания до 24.12.2012.

Приложением № 2 к государственному контракту № ГК 03-12 РА от 12.04.2012 урегулирован порядок реализации арестованного заложенного недвижимого имущества.

По приложению № 2 к государственному контракту № ГК 03-12 РА от 12.04.2012 организатором торгов является исполнитель.

Судебным приставом-исполнителем Отдела судебных приставов по городу Сыктывкару (далее - ОСП по городу Сыктывкару) в ходе исполнительного производства № 7348/09/01/11 23.11.2010 наложен арест на - на 1-комнатную квартиру по адресу: г. Сыктывкар, ул. Пушкина, дом 132, квартира 56, общей площадью 33,5 кв.м. (далее - имущество).

Судебным приставом-исполнителем ОСП по городу Сыктывкару в ходе исполнительного производства № 7348/09/01/11 18.06.2012 принято постановление о передаче арестованного имущества на торги.

Управлением ФССП по Республике Коми в адрес ТУ Росимущества в Республике Коми дано уведомление № 794 от 27.06.2012 о готовности к реализации арестованного имущества на торгах согласно постановлению судебного пристава-исполнителя ОСП по городу Сыктывкару от 18.06.2012.

ТУ Росимущества в Республике Коми в адрес ООО «БизнесТехнология» дано поручение № 794 от 10.07.2012 на оказание услуг по реализации арестованного имущества на торгах согласно постановлению судебного пристава-исполнителя ОСП по городу Сыктывкару от 18.06.2012.

Судебным приставом-исполнителем ОСП по городу Сыктывкару имущество передано в адрес ООО «БизнесТехнология» для реализации на торгах согласно поручению № 794 от 10.07.2012 по акту передачи арестованного имущества на реализацию.

В газете «Республика» 26.07.2012 опубликовано, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ТУ Росимущества в Республике Коми, Управления ФССП по Республике Коми размещено извещение о проведении торгов в форме аукциона по лотам №№ 897, 794, 815, 771, 664, 537, 533, 413, 454.

ООО «БизнесТехнология» явилось организатором соответствующих торгов в форме аукциона.

ООО «БизнесТехнология» создана аукционная комиссия.

Заявки на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794 поданы шестью физическими лицами. До рассмотрения аукционной комиссией заявок на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794 двумя физическими лицами заявки на участие в торгах в форме по лоту № 794 аукциона отозваны. Аукционной комиссией допущены к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 два физических лица, не допущены к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 два

физических лиц, в том числе <...> (протокол № 28/1 от 24.08.2012).

Победителем торгов в форме аукциона по лоту № 794 признано физическое лицо (протокол № 28/2 от 27.08.2012).

ООО «БизнесТехнология» от имени ТУ Росимущества в Республике Коми и физическим лицом - победителем в форме аукциона по лоту № 794 подписан договор № 215 от 29.08.2012 купли-продажи.

Специализированное государственное учреждение при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущества» на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.06.2008 № 947-р ликвидировано, о чем 12.03.2009 внесена соответствующая запись в Единый государственный реестр юридических лиц.

Исходя из позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащейся в [Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.07.2012 № 5574/12 по делу № А08-7263/2010](#) и в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.06.2012 № ВАС-5574/12 по делу № А08-7263/2010, Порядок организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежит применению при организации и проведении торгов по продаже арестованного, в том числе арестованного заложенного, изъятого имущества, конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, после передачи функций по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений Росимуществу.

Целями Закона защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая

деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

По пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции предусмотрены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

По пункту 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом целей и сферы применения Закона о защите конкуренции такие предписания подлежат выдаче при установлении нарушений антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов.

Пунктом 3 статьи 57 Закона об ипотеке установлено, что в извещении указываются

дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Пунктом 5.2 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, определено, что извещение о проведении торгов должно содержать следующие сведения:

а) дата, время (час, минуты), место проведения и подведения итогов торгов;

б) форма проведения торгов, а также критерии определения победителя;

в) наименование, основные характеристики предмета торгов, сведения о разбивке имущества на лоты, а также основание продажи имущества;

г) минимальная начальная цена продажи имущества (в случае, если предметом торгов является дебиторская задолженность, в извещении указывается начальная цена продажи дебиторской задолженности и минимальная цена продажи дебиторской задолженности);

д) форма подачи предложения по цене имущества, продаваемого на аукционе;

е) условия конкурса (в случае проведения торгов в форме конкурса);

ж) местонахождение имущества, являющегося предметом торгов, дата, время и порядок ознакомления с ним и приложенными к заявке на реализацию имущества документами;

з) перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах, и требования к их оформлению;

и) место и время ознакомления с утвержденными Фондом формами договора о задатке, протокола о результатах торгов, имеющего силу договора или договора купли - продажи имущества, условия которых устанавливаются в качестве условий договоров присоединения;

к) порядок заключения договора о задатке, а также размер, срок и порядок внесения задатка;

л) место и время ознакомления с утвержденной Фондом формой заявки на участие в торгах, а также адрес (адреса) пункта (пунктов) приема заявок, дату и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов от заявителей (с указанием в случае необходимости этажа, комнаты, номера телефона);

м) дата и время (час, минуты) окончания приема комиссией предложений в случае проведения торгов, закрытых по форме подачи предложения по цене;

н) дата и время подведения итогов приема заявок и порядок оформления участия в торгах;

о) адрес, телефон и телефакс Фонда (отделения Фонда), представителя Фонда, являющегося организатором торгов, комиссии по проведению торгов;

п) срок и порядок подписания протокола о результатах торгов, имеющего силу

договора, а в случае, если на торги выставляется обращенное (поступившее) в собственность Российской Федерации имущество (федеральное имущество), - срок и порядок подписания договора купли - продажи имущества;

р) в случае, если предметом торгов является дебиторская задолженность, - срок и порядок подписания протокола о результатах торгов по продаже дебиторской задолженности с лицом, признанным комиссией победителем торгов в соответствии с абз. 1 подпункта [8.2.1](#) настоящего Порядка;

с) в случае, если предметом торгов является дебиторская задолженность, - наименование и адрес лица, которому будет поручено осуществление прямой продажи дебиторской задолженности (без проведения торгов) в случае, если торги по продаже дебиторской задолженности будут признаны несостоявшимися либо будут аннулированы результаты состоявшихся торгов, либо подписанный протокол о результатах торгов будет расторгнут в результате уклонения победителя торгов от оплаты в установленный срок дебиторской задолженности;

т) иные сведения, размещение которых в извещении о проведении торгов предусмотрено федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами, а также указаниями Фонда.

Пунктом 5.3 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, предусмотрено, что в содержащийся в извещении перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах, включаются:

предложения (в запечатанном конверте) в случае проведения аукциона, закрытого по форме подачи предложения по цене, или конкурса;

платежный документ, подтверждающий внесение (перечисление) задатка на основании заключенного с Фондом (отделением Фонда) договора о задатке;

нотариально заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц - резидентов РФ);

выписка из торгового реестра страны происхождения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса (для юридических лиц - нерезидентов РФ);

копии паспортов (для физических лиц);

доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах;

опись документов (в двух экземплярах);

иные необходимые документы.

В извещении о проведении торгов в форме аукциона отсутствуют:

перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в

торгах, и требования к их оформлению;

порядок заключения договора о задатке.

Однако, доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарных рынках вследствие отсутствия в извещении о проведении торгов таких сведений в деле отсутствуют, <...> не представлены.

Доказательства создания преимущественных условий участия в торгах в форме аукциона отдельным претендентам в деле отсутствуют, <...> не представлены.

Пунктом 6.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, установлено, что организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах в установленный извещением срок.

Общая продолжительность приема заявок должна быть не менее 15 дней.

Подведение итогов приема заявок на участие в торгах осуществляется комиссией по проведению торгов не ранее чем на следующий день после даты окончания приема заявок.

Пунктом 6.1.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, определено, что при приеме заявок организатор торгов проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и соответствие приложенных к ней документов установленному в извещении перечню документов, которые должны быть приложены к заявке.

Пунктом 6.1.2 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, предусмотрено, что в случае подачи заявки с прилагаемыми к ней документами представителем заявителя организатор торгов должен проверить документ, удостоверяющий право представителя действовать от имени заявителя.

При приеме заявок на участие в торгах организатор торгов не вправе принимать от одного лица более одной заявки на участие в торгах, а в случае проведения аукциона при закрытой форме подачи предложений или конкурса - более одного предложения.

Пунктом 6.1.4 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, установлено, что организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах в следующих случаях:

заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении;

заявка подана лицом, не уполномоченным действовать от имени заявителя;

представлены не все документы, перечисленные в извещении.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приеме заявки на участие в торгах является исчерпывающим.

Пунктом 6.3 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, определено, что заявки и документы претендентов рассматриваются комиссией по проведению торгов, которая также определяет факт поступления задатка на счет, указанный в договоре о задатке, на основании представленных организатором торгов выписок по соответствующему счету.

Пунктом 6.4 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, предусмотрено, что комиссия по проведению торгов не допускает претендента к участию в торгах в случае, если:

претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

представленные документы оформлены с нарушением требований законодательства Российской Федерации и настоящего Порядка;

не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке.

Настоящий перечень оснований для отказа претенденту в участии в торгах является исчерпывающим.

Пунктом 6.5 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, предусмотрено, что решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом окончания приема и регистрации заявок, в котором указываются:

все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов;

все отозванные заявки;

имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов;

имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа.

Форма «Заявка на участие в торгах» в составе заявки <...> на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794, которая подана в адрес организатора торгов в форме аукциона ООО «БизнесТехнология», не подписана.

Данное обстоятельство усматривается из подлинника формы «Заявка на участие в торгах» в составе заявки <...> на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794,

представленного для обозрения ООО «БизнесТехнология» на заседание Комиссии.

Соответственно, по мнению Комиссии, заявка <...> на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794, которая подана в адрес организатора торгов в форме аукциона, оформлена ненадлежащее.

<...> не допущен аукционной комиссией к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 вследствие ненадлежащего оформления заявки на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794.

<...> не является индивидуальным предпринимателем, не является физическим лицом, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющим профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Следовательно, <...> не является хозяйствующим субъектом, участником товарных рынков.

Агентский договор от 01.08.2012 заключен между <...> и индивидуальным предпринимателем <...>.

Согласно вводной части агентского договора от 01.08.2012 <...> является заказчиком, индивидуальный предприниматель <...> является исполнителем.

Агентский договор от 01.08.2012 подписан <...> как принципалом, индивидуальным предпринимателем <...> как агентом.

По пунктам 1.1, 1.3.1 агентского договора от 01.08.2012 агент обязуется совершить по поручению принципала оказание услуг по участию в открытом аукционе, проводимом 27.08.2012 в 14 час. 10 мин. по адресу: г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 67, по лоту № 794 - 1-комнатнаякомнатная квартира по адресу: г. Сыктывкар, ул. Пушкина, дом 132, квартира 56, по начальной цене продажи 902 000 руб., а принципал обязуется выплатить агенту вознаграждение.

По пункту 1.3.2 агентского договора от 01.08.2012 агент обязуется:

заключить договор о задатке и соглашение об аукционном сборе;

оплатить аукционный сбор и задаток на счет организатора торгов;

подать организатору торгов заявку на участие в торгах с максимальным поднятием аукционной цены по лоту до 2 300 000 руб.;

подписать протокол по проведению итогов торгов и оплатить стоимость лота в случае победы на торгах;

подписать договор купли-продажи на основании протокола по проведению итогов торгов.

По пункту 1.4 агентского договора от 01.08.2012 агент обязуется в случае победы на аукционе по лоту № 794, оплаты агентом стоимости лота, подписания договора

купли-продажи на основании протокола по подведению итогов торгов уступить право на имущество.

Следовательно, по агентскому договору от 01.08.2012 услуги по участию в торгах в форме аукциона должен оказывать индивидуальный предприниматель <...> для <...>, а не <...> для индивидуального предпринимателя <...>.

Доказательства подачи <...> надлежаще оформленной заявки на участие в торгах в форме аукциона от имени и в интересах индивидуального предпринимателя <...> в деле отсутствуют, <...> не представлены.

Более того, согласно форме «Заявка на участие в торгах» в составе заявки <...> на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794, заявка на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794 подана <...> от собственного имени.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарных рынках вследствие недопуска <...> на участие в торгах в форме аукциона по лоту № 794 в деле отсутствуют, <...> не представлены.

Пунктом 6.7 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, установлено, что претенденты, не допущенные к участию в торгах, уведомляются об этом путем вручения им под расписку соответствующего уведомления (в день подведения итогов приема заявок) либо путем направления такого уведомления по почте (заказным письмом) в срок не более 3 календарных дней со дня подписания протокола окончания приема и регистрации заявок.

Доказательства уведомления <...> о недопуске к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 путем вручения им под расписку либо путем направления по почте (заказным письмом) соответствующего уведомления в срок не более 3 календарных дней со дня подписания протокола окончания приема и регистрации заявок в деле отсутствуют.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарных рынках вследствие неуведомления <...> о недопуске к участию в торгах в форме аукциона по лоту № 794 путем вручения им под расписку либо путем направления по почте (заказным письмом) соответствующего уведомления в срок не более 3 календарных дней со дня подписания протокола окончания приема и регистрации заявок в деле отсутствуют, <...> не представлены.

По пункту 9.1.1 Порядка претенденту, не допущенному к участию в торгах, сумма внесенного им задатка возвращается в течение 3 (трех) рабочих дней со дня оформления комиссией по проведению торгов протокола окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах.

<...> возврат задатка осуществлен не 27.08.2012, а 29.08.2012.

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарных рынках вследствие возврата <...> задатка не 27.08.2012, а 29.08.2012 в материалах дела отсутствуют, <...> не представлены.

Пунктом 6.5 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного

имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, определено, что решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом окончания приема и регистрации заявок, в котором указываются:

все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов;

все отозванные заявки;

имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов;

имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа.

Аукционной комиссией оформлен протокол № 28/1 от 24.08.2012, в котором указаны сведения, предусмотренные пунктом 6.5 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации.

Нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов в форме аукциона Комиссией не установлены.

В силу статьи 23 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, на который возлагается обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям настоящего Федерального закона, является [Федеральный орган](#) исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям [законодательства](#) Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Законом о защите конкуренции к функции антимонопольного органа обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных не отнесено.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.