

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-8/00-22-17

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «22» мая 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «29» мая 2017 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <....> (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-8/00-22-17 по признакам нарушения АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (ИНН 5018037096; место нахождения: 249032, Калужская обл., г. Обнинск, Киевское шоссе, д. 64), ООО «Адаптивные технологии» (ИНН 5024108316; место нахождения: 143409, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, ул. Ленина, д. 30А), ООО «Экспресс+Сервис» (ИНН 7717139295; место нахождения: 129626, г. Москва, ул. 3-я Мытищинская, д. 16, кор. 60), ООО «Научно-исследовательский институт новых технологий» (ИНН 7725739063, местонахождения: 115280, г. Москва, ул. Автозаводская, д.1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании <...> представителя АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (доверенность от 16.01.2017 б/н), ООО «Адаптивные технологии» (доверенность от 10.03.2017 б/н), ООО «Экспресс+Сервис» (доверенность от 10.03.2017 б/н), ООО «Научно-исследовательский институт Новых технологий» (доверенность от 10.03.2017 б/н); <...> представителя АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (доверенность от 13.02.2017 б/н); представителей федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Минприроды России» <...> (доверенность от 17.04.2017 № 12), <...> (доверенность от 17.04.2017 № 11); представителя государственного казенного учреждения Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области» <...> (доверенность от 27.02.2017 № 05-04-15/2017); представителей федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» <....> (доверенность от 18.05.2017 № 42), <...> (доверенность от 13.03.2017 № 14); представителей федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы <...> (доверенность от 22.03.2017 № 03-01/17/112), <...> (доверенность от 11.01.2017 № 03-01/16/38),

УСТАНОВИЛА:

В 2016 году ФАС России в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов выявлен ряд открытых аукционов в электронной форме на поставку электронной техники и программного обеспечения для нужд государственных органов и учреждений (далее также — ОАЭФ, электронный аукцион, аукцион, торги) с участием АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», завершившихся с незначительным снижением начальной (максимальной) цены государственного контракта.

В целях установления обстоятельств проведения указанных электронных аукционов ФАС России были направлены запросы в кредитные организации, налоговые органы, а также на электронные торговые площадки (далее также – ЭТП, электронная площадка).

Кроме того, ФАС России в период с сентября по декабрь 2016 года проведена внеплановая выездная проверка АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (приказы ФАС России от 13.09.2016 № 1284/16, от 12.10.2016 № 1443/16), в ходе которой были обнаружены документы и информация (в том числе электронная переписка), свидетельствующие о заключении обществом антиконкурентного соглашения и участии в нем с целью поддержания цен на торгах. Указанные выводы отражены ФАС России в акте проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» от 14.12.2016 № 165, составленном по итогам проведенных мероприятий.

По результатам анализа информации, полученной по запросам антимонопольного органа, а также материалов проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ФАС России пришла к выводу о том, что в действиях АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» содержатся признаки заключения и участия в антиконкурентном соглашении (далее также - Соглашение), которое привело к поддержанию начальной (максимальной) цены государственного контракта в ОАЭФ № 0373100130714000018, № 0337100017714000100, № 0373100130714000034, № 0337100017714000214, № 0373100130715000075, № 0173100001515000099.

27.01.2017 ФАС России приказом № 65/17 возбуждено дело № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — антимонопольное дело, дело).

20.03.2017 в ходе заседания Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1-11-8/00-22-17, в связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении ОАЭФ № 0273100000114000190, № 0373100130715000090, № 0373100130715000133, № 0373100103716000027, к рассмотрению дела в качестве ответчика привлечено общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт новых технологий» (ИНН 7725739063, местонахождения: 115280, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 1, далее также — ООО «НИИ НТ»).

Наряду с перечисленным, в ходе рассмотрения дела ФАС России также обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении ОАЭФ № 0148200005414000882, № 0273100000115000180,

№ 0273100000116000069, № 0373100130716000063, № 0373100130716000076, № 0337100017716000157, № 0148200005415000865 с участием АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» (далее совместно с ООО «НИИ НТ» - участники Соглашения, ответчики).

В целях полного и всестороннего рассмотрения антимонопольного дела у ответчиков и заинтересованных лиц определениями ФАС России (исх. ФАС России от 06.02.2017 № АЦ/8920/17, от 23.03.2015 № АЦ/19994/17) была запрошена информация: учредительные документы; штатные расстановки с 01.01.2014 по дату получения определения; информация о группе лиц; реестр государственных контрактов за период с 01.01.2014 по дату получения определения; государственные контракты с подтверждением их исполнения за период с 01.01.2014 по дату получения определения; договоры, предметом которых является поставка электронной техники и программного обеспечения, за период с 01.01.2014 по дату получения определения; договоры субпоставки (субподряда), заключенные между участниками Соглашения, за период с 01.01.2014 по дату получения определения. Полученная информация приобщена к материалам дела № 1-11-8/00-22-17.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации по делу, ФАС России направила запрос в адрес АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» о

принадлежности IP-адреса 91.198.14.18. Кроме того, ФАС России были направлены дополнительные запросы на электронные торговые площадки, налоговые органы, а также в адрес ООО «Инфорсер Инжиниринг».

Документы и информация, полученные антимонопольным органом по определениям, запросам, направленным в адрес ответчиков, заинтересованных лиц, иных организаций, а также копии отчетов об исследовании электронных доказательств, подготовленных по результатам внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», приобщены к материалам дела № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции ФАС России проведен анализ состояния конкуренции

1

. По итогам проведенного анализа ФАС России подготовлен «Отчет по результатам анализа состояния конкуренции при проведении 17 открытых аукционов в электронной форме с участием АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», ООО «НИИ НТ» на поставку электронной техники и программного обеспечения».

в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», ООО «НИИ НТ» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в ходе участия в 17 ОАЭФ на поставку электронной техники и программного обеспечения.

Кроме того, в ходе рассмотрения антимонопольного дела, в порядке примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ФАС России поступили заявления о заключении недопустимого соглашения от трех ответчиков по делу:

1) заявление от 16.03.2017 (вх. ФАС России от 20.03.2017 № 40132-ДСП/17), дополнение к заявлению от 20.03.2017 (вх. ФАС России от 21.03.2017 № 40678-ДСП/17) (далее — Заявитель 1);

2) заявление от 22.03.2017 (вх. ФАС России от 22.03.2017 № 41883-ДСП/17) (далее — Заявитель 2);

3) заявление от 22.03.2017 (вх. ФАС России от 22.03.2017 № 41885-ДСП/17) (далее — Заявитель 3).

Иных заявлений, пояснений, возражений от лиц, участвующих в деле, в том числе после принятия Комиссией ФАС России Заключения об обстоятельствах дела № 1-11-8/00-22-17 (исх. ФАС России от 21.04.2017 № АЦ/27765/17), в адрес ФАС России не поступало.

В результате анализа материалов, полученных в ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», дополнительной информации и документов, представленных по запросам, иных материалов антимонопольного дела Комиссией ФАС России установлено следующее.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией ФАС России выявлено 17 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 2 344 578 088, 07 рублей с участием АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», ООО «НИИ НТ» на поставку электронной техники и программного обеспечения, содержащих признаки антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

В перечень указанных электронных аукционов входят:

1) ОАЭФ № 0373100130714000018 на поставку программно-технических средств (ПЭВМ, источник бесперебойного питания и информационный киоск) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие»;

2) ОАЭФ № 0337100017714000100 на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники, необходимых для нужд филиалов федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва));

3) ОАЭФ № 0373100130714000034 на поставку программно-технических средств (серверов и источников бесперебойного питания) с установкой и настройкой,

необходимых для оснащения (дооснащения) объектов автоматизации ГАС «Правосудие»;

- 4) ОАЭФ № 0148200005414000882 на поставку и выполнение работ по установке и настройке оборудования автоматизированных рабочих мест медицинских работников и офисной техники для учреждений здравоохранения Московской области в 2014 году;
- 5) ОАЭФ № 0273100000114000190 на поставку оборудования АРМ для ОПФР;
- 6) ОАЭФ № 0337100017714000214 на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники для нужд филиалов федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва));
- 7) ОАЭФ № 0373100130715000075 на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие»;
- 8) ОАЭФ № 0373100130715000090 на поставку программно-технических средств для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» (серверных комплектов (серверов, программного обеспечения и источников бесперебойного питания));
- 9) ОАЭФ № 0173100001515000099 на поставку рабочих станций стационарных (для нужд Федеральной таможенной службы);
- 10) ОАЭФ № 0273100000115000180 на поставку вычислительной техники для осуществления пенсионного обеспечения (для нужд Государственного учреждения-Пенсионный фонд Российской Федерации);
- 11) ОАЭФ № 0148200005415000865 на поставку компьютерной техники и программного обеспечения (простой неисключительной лицензии) для учреждений здравоохранения Московской области в целях создания компонентов инфраструктуры доступа к региональному информационному ресурсу в 2015 году;
- 12) ОАЭФ № 0373100130715000133 на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие»;
- 13) ОАЭФ № 0273100000116000069 на поставку оборудования АРМ для ОПФР;
- 14) ОАЭФ № 0373100130716000063 на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие»;
- 15) ОАЭФ № 0373100130716000076 на поставку программно-технических средств для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» (серверных комплектов (серверов, программного обеспечения и источников бесперебойного питания));
- 16) ОАЭФ № 0373100103716000027 на поставку оборудования для системы резервного копирования и серверов (для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд информации по природным ресурсам

и охране окружающей среды Минприроды России);

17) ОАЭФ № 0337100017716000157 на поставку оборудования для системы резервного копирования и серверов (для нужд Федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва)).

Комиссией ФАС России установлено, что в период до опубликования извещения о проведении ОАЭФ № 0373100130714000018, то есть до 06.06.2014, АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «НИИ НТ» заключили антиконкурентное соглашение, целью которого являлось поддержание цен на торгах. Данное Соглашение действовало до 17.03.2017

2

. Том 4, л. 1; Том 5, л. 3.

АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» уведомило ООО «НИИ НТ» о прекращении участия в антиконкурентном соглашении 16.03.2017 (Том 3, л. 24).

(включительно) (дата получения ООО «НИИ НТ» уведомлений от ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» о прекращении участия последних в антиконкурентном соглашении).

В ходе рассмотрения антимонопольного дела, в том числе по результатам анализа состояния конкуренции, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что ответчики, в период заключения и участия в Соглашении являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее также - ЕГРЮЛ), данным с электронных торговых площадок, в период заключения и участия в Соглашении, единоличным исполнительным органом (Президентом) АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» являлся <...>, одновременно обладая долей в уставном капитале общества в размере 81,8 %

3

. Том 10, л. 1-2 (диск CD-R № 1), л. 5-6 (диск CD-R).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, в период с момента заключения Соглашения по 03.10.2016, единственным участником и единоличным исполнительным органом (генеральным директором) ООО «Адаптивные технологии» являлась <...>. С 03.10.2016 доля в уставном капитале общества в размере 100% принадлежит АО

«Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, в период с момента заключения Соглашения по 23.09.2016, единственным участником ООО «Экспресс+Сервис» являлся <...>, одновременно обладая долей в уставном капитале АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в размере 0,2 %. Единоличным исполнительным органом (генеральным директором) общества в период с момента заключения Соглашения по настоящее время является <...>. С 23.09.2016 доля в уставном капитале общества в размере 100% принадлежит АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, в период заключения и участия в Соглашении, единственным участником и единоличным исполнительным органом ООО «НИИ НТ» являлась <...>.

На момент вынесения настоящего Решения по делу № 1-11-8/00-22-17 ООО «НИИ НТ» не образовывало одну группу лиц с АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции, а также не являлось подконтрольным лицом указанных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в период действия рассматриваемого антиконкурентного соглашения ООО «НИИ НТ», АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» совместно не образовывали одну группу лиц.

По результатам исследования перечисленных выше электронных аукционов Комиссией ФАС России установлено следующее:

1. Все 17 ОАЭФ завершились с незначительным снижением начальной максимальной цены контракта (от 0,5% до 4%).

Согласно пояснениям Заявителя 1, Заявителя 2, Заявителя 3, представленным в заявлениях о заключении недопустимого соглашения, «способом реализации антиконкурентного соглашения был фактический отказ от конкурентной борьбы на торгах. Так, согласно достигнутым договоренностям (заключенному антиконкурентному соглашению), ценовые предложения от ... компаний, которые не должны были стать победителем в закупке, подавались в той же закупке не ниже цены компании-победителя. Компания-победитель заранее определялась участниками антиконкурентного соглашения...»

4

. Сохранены авторская орфография и пунктуация. Том 3, л. 30, Том 4, л. 7, Том 5, л. 7.

2. Для участия в торгах ответчики использовали единую инфраструктуру, включающую одинаковые IP-адреса, места фактического расположения, домен электронных адресов и тд.

ФАС России установлено, что при подаче заявок и ценовых предложений в электронных аукционах, проходивших в период до 2016 года, АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «НИИ НТ» использовали один IP-адрес — 91.198.14.18

5

. Согласно пояснениям АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» от 07.04.2017 (вх. ФАС России от 10.04.2017 № 52218/17), IP-адрес — 91.198.14.18 является независимым цифровым адресом в сети Интернет, который предоставлен АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» провайдером ООО «Караван-Телеком» (Том. 13, л. 1-2).

Указанная информация подтверждается пояснениями Заявителя 1, Заявителя 2, Заявителя 3, в которых отмечено, что «... для реализации антиконкурентного соглашения участниками соглашения использовалась общая IT-инфраструктура (в частности для подготовки и подачи ценовых предложений)...»

6

. Том 3, л. 30, Том 4, л. 7, Том 5, л. 7.

Согласно информации, представленной электронными торговыми площадками, для участия в электронных аукционах, проходивших в 2016 году, ответчики использовали различные IP-адреса.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была обнаружена электронная переписка на темы «Внешний адрес для торгов», «Инфраструктура тендерного отдела», из которой следует, что закрепление в 2016 году за каждым участником Соглашения отдельного IP-адреса было сделано с целью введения в заблуждение ФАС России и сокрытия фактов нарушения антимонопольного законодательства

7

. Том 6, л. 95-100.

Наряду с изложенным, Комиссией ФАС России также установлено, что генеральный директор ООО «Адаптивные технологии» <...> при осуществлении электронной переписки по вопросам подготовки и участия в рассматриваемых торгах использовала электронный адрес, почтовый домен которого принадлежит АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» - <...>.

3. Участники Соглашения имеют устойчивые организационные (корпоративные) связи (характер которых, однако, исключает их юридическую подконтрольность одному лицу).

В результате проведенного ФАС России анализа документов и информации, полученных в ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», по запросам от электронных торговых площадок, налоговых органов, иных источников, установлено, что в период с 2014 года по октябрь 2016 года структура владельцев и исполнительных органов АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» выглядела следующим образом:

- владелец 100% доли в ООО «Экспресс+Сервис» <...> одновременно владел долей 0,2% в АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»;

- генеральный директор ООО «Адаптивные технологии» (и владелец 100% доли) <...> одновременно выполняла обязанности финансового директора в АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»;

- генеральный директор ООО «Экспресс+Сервис» <...> одновременно выполнял обязанности начальника отдела финансовых ресурсов и рисков финансовой дирекции АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

Заявитель 1, Заявитель 2, Заявитель 3 в своих пояснениях указали, что «... для реализации антиконкурентного соглашения участниками соглашения использовалась ... «кадровая» взаимосвязь компаний»

8

. Том 3, л. 30, Том 4, л. 7, Том 5, л. 7.

.

Заявитель 1 также отметил, что «все компании были взаимосвязаны... руководитель ООО «Адаптивные технологии» <...> одновременно работала в ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в должности финансового директора, а руководитель ООО «Экспресс+Сервис» <...> - в должности начальника отдела финансовых ресурсов и рисков финансовой дирекции...»

9

. Том 3, л. 29.

.

4. Участники Соглашения осуществляли совместную подготовку к торгам.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» были обнаружены документы (переписка), свидетельствующие о совместной подготовке ответчиков к участию в рассматриваемых торгах, в частности:

1) Сводные таблицы об участии ответчиков в торгах за период 2014-2016 годов: «ТОРГИ — 2014.xlsx»

10

. Том 6, л. 45-56.

, «ТОРГИ — 2015.xlsx»

11

. Том 6, л. 38-44.

, «ТОРГИ — 2016a.xlsx»

12

. Том 6, л. 22-27.

;

2) Электронная переписка по вопросам подготовки и участия в торгах

13

. Том 6, л. 1-3, 28, 57-62, 89-110.

, в том числе о предварительном определении «сценария» хода торгов и «победителя» торгов, распределении функциональных обязанностей между должностными лицами ответчиков по вопросам подготовки к торгам, подготовке частей заявок, внесении обеспечения для участия в торгах.

5. Участники Соглашения имеют устойчивые финансовые связи, в том числе зафиксированы случаи внесения АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» денежных средств в адрес других ответчиков для обеспечения их участия в торгах.

6. Установлены случаи «совместного» исполнения участниками Соглашения

государственных контрактов (заключение договоров субподряда между «победителем» торгов и «проигравшей» стороной).

Таким образом, факт заключения и участия АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «НИИ НТ» в антиконкурентном Соглашении подтверждается:

- электронной перепиской сотрудников организаций-участников Соглашения по вопросам подготовки и участия в 17 ОАЭФ на поставку электронной техники и программного обеспечения;
- сводными таблицами, содержащими информацию об участии ответчиков в торгах на поставку электронной техники и программного обеспечения;
- документами и информацией, полученными антимонопольным органом по запросам и определениям, от ответчиков, иных лиц, участвующих в деле, электронных торговых площадок, налоговых органов, кредитных организаций;
- фактическим поведением ответчиков в ходе 17 ОАЭФ на поставку электронной техники и программного обеспечения;
- результатами анализа состояния конкуренции, проведенного в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства («Отчет по результатам анализа состояния конкуренции при проведении 17 открытых аукционов в электронной форме с участием АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», ООО «НИИ НТ» на поставку электронной техники и программного обеспечения»);
- 3 заявлениями о заключении недопустимого соглашения, поступившими от трех ответчиков, в порядке примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Фактические действия участников Соглашения подтверждаются их поведением в ходе подготовки и участия в исследованных аукционах и дальнейшим исполнением государственных контрактов, описание которых приводится далее.

1. ОАЭФ № 0373100130714000018

06.06.2014 федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (далее также - ФГБУ ИАЦ Судебного департамента) разместило извещение № 0373100130714000018 о проведении электронного аукциона на поставку программно-технических средств (ПЭВМ, источник бесперебойного питания и

информационный киоск) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие». Начальная (максимальная) цена контракта (далее также – НМЦК) - 259 380 800,00 руб.

После объявления данного аукциона Вице-президент АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> (одновременно является Директором Департамента Владимирова (далее также - ДВМ)) 10.06.2014 в 03:55 (PM) направил в адрес руководителя тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> и генерального директора ООО «Адаптивные технологии» <...> электронное письмо следующего содержания:

«Тема: ГАС ПРАВОСУДИЕ-2014

«<...>»

14

. Том 6, л. 62.

Автор письма в своем сообщении указывает электронную ссылку на рассматриваемый аукцион № 0373100130714000018. Сокращения «Э+С» и «ККПЛС» соответствуют начальным буквам слов, составляющих наименования организаций ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

Кроме того, в ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела Латтик Ю.А. была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2014 году (ТОРГИ — 2014.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в ОАЭФ № 0373100130714000018 (в графе «Предмет торгов»)

15

. Том 6, л. 55.

(см. Приложение № 1).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона, размещенному 30.06.2014, на участие в аукционе были поданы заявки 3 участников

16

. Состав участников определен по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

— ООО «Экспресс+Сервис», АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Инфорсер Инжиниринг», от которых также поступили ценовые предложения (Таблица № 1).

Таблица № 1

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
3	ООО «Экспресс+Сервис»	249 005 568,00	30.06.2014 09:21	1	4
1	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	250 302 472,00	30.06.2014 09:17	2	3,5
2	ООО «Инфорсер Инжиниринг»	258 083 896,00	30.06.2014 09:02	3	0,5

Наряду с ответчиками участие в торгах приняло ООО «Инфорсер Инжиниринг».

В рамках антимонопольного дела ФАС России в адрес ООО «Инфорсер Инжиниринг» был направлен запрос от 10.04.2017 № АЦ/23231/17

17

. Том 1, л. 75-76.

с целью получения сведений относительно подготовки и участия в данном аукционе, с указанием причин отказа от дальнейшего снижения начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пояснениям

18

. Том 13, л. 140.

ООО «Инфорсер Инжиниринг», представленным в письме от 20.04.2017 № ИНФ-498/2017 (вх. ФАС России от 20.04.2017 № 59764/17), «отказ от дальнейшего снижения начальной (максимальной) цены контракта указанного аукциона был вызван снижением начальной (максимальной) цены контракта другими участниками аукциона ниже цены, экономически обоснованной и выгодной для ООО «Инфорсер Инжиниринг»...».

Таким образом, при наличии 3 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена не более чем на 4 %.

При этом установлено, что ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» при участии в данном аукционе свои ценовые предложения подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18.

19

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R № 1).

Кроме того, в первых частях заявок участников ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» содержится идентичное информационное письмо АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в формате «.pdf» с перечнем предлагаемого товара

20

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R № 5).

14.07.2014 по результатам аукциона между заказчиком ФГБУ ИАЦ Судебного департамента и ООО «Экспресс+Сервис» был заключен государственный контракт от 14.07.2014 № 07/2014

21

. Том 2, л. 33-35 (Диск CD-R).

на поставку программно-технических средств (ПЭВМ, источник бесперебойного питания и информационный киоск) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» на сумму 249 005 568,00 рублей.

В день заключения государственного контракта (14.07.2014) ООО «Экспресс+Сервис» заключило договор № 18888 с «проигравшей» стороной АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (заявка АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», согласно протоколу подведения итогов аукциона, заняла второе место в ОАЭФ № 0373100130714000018) на сумму 219 996 423,00 рублей. При этом, предмет указанного договора и сроки поставки полностью совпадают с предметом и сроками поставки государственного контракта от 14.07.2014 № 07/2014, ранее заключенного между ООО «Экспресс+Сервис» и ФГБУ ИАЦ Судебного департамента. Исполнение договора № 18888 было завершено 23.09.2014 (счет-фактура от 23.09.2014 № 3467)

22

. Том 17, л. 44-87.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи победителем торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 14.07.2014 № 07/2014 на поставку программно-технических средств (ПЭВМ, источник бесперебойного питания и информационный киоск) с установкой и настройкой, необходимых для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие».

2. ОАЭФ № 0337100017714000100

30.06.2014 федеральное казенное учреждение «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва) (далее также - ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России) разместило извещение № 0337100017714000100 о проведении электронного аукциона на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники для нужд филиалов федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва). Начальная (максимальная) цена контракта - 42 188 523,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников аукциона от 17.07.2014, на участие в аукционе были поданы заявки 2 участников

23

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

— ООО «Экспресс+Сервис», АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (Таблица № 2).

Таблица № 2

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
4	ООО «Экспресс+Сервис»	41 977 580,38	21.07.2014 12:08	1	0,5
3	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	41 980 000,00	21.07.2014 12:20	2	0,49

Таким образом, при наличии 2 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена всего на 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на

рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2014 году (ТОРГИ — 2014.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в ОАЭФ № 0337100017714000100 (в графе «Предмет торгов»)

24

. Том 6, л. 54.

(см. Приложение № 1).

ФАС России также установлено, что ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» при участии в данном аукционе подавали заявки с одного IP - адреса 91.198.14.18

25

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R № 1).

.

05.08.2014 по результатам аукциона между заказчиком ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России и ООО «Экспресс+Сервис» был заключен государственный контракт от 05.08.2014 № ГК-10-031/14

26

. Том 2, л. 2-3 (Диск CD-R).

на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники для нужд филиалов Федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва) на сумму 41 977 580,38 рублей.

В день заключения государственного контракта (05.08.2014) ООО «Экспресс+Сервис» заключило договор № Н031/13

27

. Том 17, л. 172- (Диск CD-R).

с «проигравшей» стороной АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (заявка АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», согласно протоколу подведения итогов аукциона, заняла второе место в ОАЭФ № 0337100017714000100) на сумму 36 543 406,45 рублей. При этом, предмет данного договора и сроки поставки полностью совпадают с предметом и сроками поставки государственного контракта от 05.08.2014 № ГК-10-031/14, заключенного между ООО «Экспресс+Сервис» и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России.

17.09.2014 ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России заключило с ООО «Экспресс+Сервис» дополнительное соглашение № 1 к государственному контракту от 05.08.2014 № ГК-10-031/14 об изменении моделей поставляемого оборудования. В тот же день, 17.09.2014 между ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» было заключено дополнительное соглашение от 17.09.2014 б/н с соответствующими изменениями. Исполнение договора № Н031/13 было завершено 23.09.2014 (счет-фактура от 23.09.2014 № 3458)

28

. Том 17, л. 44-87.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи победителем торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 05.08.2014 № ГК-10-031/14 на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники для нужд филиалов Федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва).

3. ОАЭФ № 0373100130714000034

•

◦

28.07.2014 ФГБУ ИАЦ Судебного департамента разместило извещение № 0373100130714000034 о проведении электронного аукциона на поставку программно-технических средств (серверов и источников бесперебойного питания) с установкой и настройкой, необходимых для оснащения (дооснащения) объектов автоматизации ГАС «Правосудие». Начальная (максимальная) цена контракта - 94 753 500,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников аукциона от 15.08.2014, на участие в аукционе были поданы заявки 3 участников

29

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

— ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (Таблица № 3).

Таблица № 3

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
1	ООО «Адаптивные технологии»	91 910 895,00	18.08.2014 12:12	1	3
3	ООО «Экспресс+Сервис»	92 384 662,50	18.08.2014 12:12	2	2,5
2	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	94 279 732,50	18.08.2014 09:17	3	0,5

В этот же день (15.08.2014) в 12:09 начальник Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> направила в адрес старшего специалиста Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> электронное письмо следующего содержания:

«...Номера наших заявок по ГАС Правосудие СРВ: Адаптивные технологии: регистрационный номер заявки 1 (защищенный номер заявки 8518797)

Экспресс+Сервис: регистрационный номер заявки 3 (защищенный номер заявки 8518807)»

30

. Том. 6, л. 60.

Указанные в данном электронном письме номера заявок соответствуют номерам, которые были присвоены электронной торговой площадкой заявкам ООО «Адаптивные технологии» и ООО «Экспресс+Сервис» на участие в рассматриваемом аукционе № 0373100130714000034

31

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R).

По итогам торгов, при наличии 3 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена не более чем на 3 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2014 году (ТОРГИ — 2014.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис», ООО «Адаптивные технологии» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в аукционе № 0373100130714000034 (в графе «Предмет торгов»)

32

. Том 6, л. 53

(см. Приложение № 1).

ФАС России также установлено, что ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в ходе данного аукциона подавали ценовые предложения с одного IP - адреса 91.198.14.18.

33

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R № 1)

29.08.2014 по результатам аукциона между заказчиком ФГБУ ИАЦ Судебного департамента и ООО «Адаптивные технологии» был заключен государственный контракт от 29.08.2014 № 12/2014

34

. Том 2, л. 33-35 (Диск CD-R).

на поставку программно-технических средств (серверов и источников бесперебойного питания) с установкой и настройкой, необходимых для оснащения (дооснащения) объектов автоматизации ГАС «Правосудие» 94 753 500 ,00 рублей.

01.09.2014 ООО «Адаптивные технологии» заключило договор № 32881 с «проигравшей» стороной АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (заявка АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», согласно протоколу подведения итогов аукциона, заняла третье место в ОАЭФ № 0373100130714000034) на сумму 86 478 962,90 рублей. Предмет договора и сроки поставки полностью совпадают с предметом и сроками поставки государственного контракта от 29.08.2014 № 12/2014, заключенного между ООО «Адаптивные технологии» и ФГБУ ИАЦ Судебного департамента. Исполнение договора было завершено 10.10.2014 (счет-фактура от 10.10.2014 № 32881)

35

. Том 15, л. 386-418.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи победителем торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 29.08.2014 № 12/2014 на поставку программно-технических средств (серверов и источников бесперебойного питания) с установкой и настройкой, необходимых для оснащения (дооснащения) объектов автоматизации ГАС «Правосудие».

4. ОАЭФ № 0148200005414000882

24.10.2014 Комитет по конкурентной политике Московской области (заказчик, с которым заключен государственный контракт – Министерство здравоохранения Московской области) разместил извещение о проведении ОАЭФ на поставку и выполнение работ по установке и настройке оборудования автоматизированных рабочих мест медицинских работников и офисной техники для учреждений здравоохранения Московской области в 2014 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 49 933 000,00 руб.

В данных торгах заявки на участие были поданы АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Экспресс+Сервис»

36

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер».

(Таблица № 4).

Таблица № 4

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
1	ООО «Экспресс+Сервис»	49 683 335,00	27.11.2014 08:52	1	0,5
2	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	49 683 335,00	27.11.2014 08:50	2	0,5

Таким образом, при наличии 2 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена всего на 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была

обнаружена электронная переписка из которой следует, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Экспресс+Сервис» согласовали «совместное» участие в аукционе и заранее определили, что «победителем» торгов станет ООО «Экспресс+Сервис».

Так, 29.10.2014 в 12:51 начальник Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> отправила в адрес специалиста Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> копию электронного письма с общего портала АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» со следующим содержанием:

«FW: Проекты 08:: "2014.Минздрав МО." :: Новое сообщение форума «Проект: 2014.Минздрав МО. Новое сообщение от <...>:

(address_to)<...>(/address_to)<...>»

37

. Том 6, л. 108.

Кроме того, в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2014 году (ТОРГИ — 2014.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в аукционе № 0148200005414000882 (в графе «Предмет торгов»)

38

. Том 6, л. 49

(см. Приложение № 1).

Наряду с этим, согласно информации, представленной ООО «РТС-Тендер», в ходе торгов АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Экспресс+Сервис» свои ценовые предложения подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18

39

. Том 10, л. 5. (Диск CD-R).

15.12.2014 по результатам аукциона между заказчиком Министерством здравоохранения Московской области и ООО «Экспресс+Сервис» был заключен

государственный контракт от 15.12.2014 № 2014.386653

40

. Том 13, л. 136.

на поставку и выполнение работ по установке и настройке оборудования автоматизированных рабочих мест медицинских работников и офисной техники для учреждений здравоохранения Московской области в 2014 году на сумму 49 683 335,00 рублей.

Ранее, 01.12.2014 ООО «Экспресс+Сервис» заключило договор № 2304

41

. Том 17, л. 249-250.

с АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на поставку компьютерного оборудования (далее также - оборудование). При этом, согласно пункту 1.2 указанного договора «наименование (ассортимент) оборудования, его цена, сроки, условия поставки оборудования, выполняемые работы, оказываемые услуги, а также другие существенные условия» указываются в заявке, согласованной между ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

17.12.2014, то есть через два дня после заключения государственного контракта, ООО «Экспресс+Сервис» была подана заявка от 17.12.2014 № 1-17/12/14

42

. Том 18, л. 111-161.

на поставку и выполнение работ по установке и настройке оборудования автоматизированных рабочих мест медицинских работников и офисной техники для учреждений здравоохранения Московской области в 2014 году на сумму 49 186 501,97 рублей. Предмет заявки полностью совпадает с предметом государственного контракта от 15.12.2014 № 2014.386653, заключенного между ООО «Экспресс+Сервис» и Министерством здравоохранения Московской области. Исполнение заявки было завершено 25.12.2014 (акт о выполнении обязательств от 25.12.2014 б/н)

43

. Том 13, л. 136 (Диск CD-R).

.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи победителем торгов, являлось основным

(фактическим) исполнителем по государственному контракту от 15.12.2014 № 2014.386653 на поставку и выполнение работ по установке и настройке оборудования автоматизированных рабочих мест медицинских работников и офисной техники для учреждений здравоохранения Московской области в 2014 году.

5. ОАЭФ № 0273100000114000190

24.10.2014 Государственное учреждение-Пенсионный фонд Российской Федерации разместило извещение № 0273100000114000190 о проведении ОАЭФ на поставку АРМ для ОПФР. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 151 928 700,00 руб.

Заявки на участие в торгах были поданы АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии» и ООО «НИИ НТ»

44

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан».

(Таблица № 5).

Таблица № 5

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
3	ООО «Адаптивные технологии»	150 409 413,00	14.11.2014 10:31	2	1
1	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	150 409 413,00	14.11.2014 10:35	1	1
2	ООО «НИИ НТ»	151 169 056,50	14.11.2014 10:48	3	0,5

Победитель – АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», с которым заключен государственный контракт на сумму 150 409 413,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 1 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была

обнаружена электронная переписка из которой следует, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии» и ООО «НИИ НТ» согласовали «совместное» участие в аукционе.

Так, 27.10.2014 в 3:08 (PM) начальник Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> отправила в адрес сотрудника АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> электронное письмо следующего содержания:

«FW: Проекты 08:: "2014.ПФР-ПК." :: Новое сообщение форума

«Проект: 2014.ПФР-ПК.

Новое сообщение от <...>:

<...>»

45

. Том 6, л. 109.

Кроме того, в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2014 году (ТОРГИ — 2014.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис», ООО «НИИ НТ» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в аукционе № 0273100000114000190 (в графе «Предмет торгов»)

46

. Том 6, л. 49

(см. Приложение № 1).

Комиссией ФАС России установлено наличие перечислений АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» денежных средств в адрес ООО «Адаптивные технологии», ООО «НИИ НТ» для внесения последними обеспечения заявок на участие в торгах. После проведения аукциона данные денежные средства были возвращены АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»

47

. Том 12, л. 1-4 (Диск CD-R).

.

Наряду с этим, согласно информации, представленной ГУП «Агентство по

государственному заказу Республики Татарстан», АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии» при участии в данном аукционе свои ценовые предложения подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18

48

. Том 10, л. 6-8 (Диск CD-R).

6. ОАЭФ № 0337100017714000214

21.11.2014 ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России разместило извещение № 0337100017714000214 о проведении электронного аукциона на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники для нужд филиалов федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы (г. Москва). Начальная (максимальная) цена контракта - 79 171 472,07 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников аукциона от 11.12.2014, на участие в аукционе были поданы заявки 2 участников — АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Экспресс+Сервис»

49

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 6).

Таблица № 6

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
1	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	78 775 614,71	15.12.2014 13:37	1	0,52
2	ООО «Экспресс+Сервис»	78 775 615,00	15.12.2014 13:49	2	0,5

Таким образом, при наличии 2 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК

была снижена всего на 0,5 %. Победителем в ОАЭФ признано АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2014 году (ТОРГИ — 2014.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в аукционе № 0337100017714000214 (в графе «Предмет торгов»)

50

. Том 6, л. 47.

(см. Приложение № 1).

Наряду с этим, установлено, что ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» заявки на участие в данном аукционе подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18

51

. Том. 10, л. 1-2 (Диск CD-R).

7. ОАЭФ № 0373100130715000075

14.08.2015 ФГБУ ИАЦ Судебного департамента разместило извещение № 0373100130715000075 на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие». Начальная (максимальная) цена контракта - 371 900 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников аукциона от 04.09.2015, до участия в аукционе были допущены 2 участника — ООО «Экспресс+Сервис», ООО «Адаптивные технологии»

52

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 7).

Таблица № 7

№ заявки	Наименование участника	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
1	ООО «Экспресс+Сервис»	370 040 500,00	07.09.2015 11:02	1	0,5
2	ООО «Адаптивные технологии»	370 040 500,00	07.09.2015 11:13	2	0,5

Таким образом, при наличии 2 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена всего на 0,5 %.

После проведения данного аукциона 07.09.2016 в 16:11 по корпоративной электронной почте АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (с электронного почтового ящика <...> на <...>) было отправлено письмо следующего содержания:

«Проект: 2015.ГАС ПРАВОСУДИЕ ПК-2015. Новое сообщение от <...>: <...>»

53

. Том 6, л. 2.

.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2015 году (ТОРГИ — 2015.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «Адаптивные технологии» в аукционе № 0373100130715000075 (в графе «Предмет торгов»)

54

. Том 6, л. 42.

(см. Приложение № 2).

Кроме того, установлено, что ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «Адаптивные технологии» в ходе проведения данного аукциона подавали ценовые предложения с одного IP - адреса 91.198.14.18

55

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R).

30.09.2015 по результатам аукциона между заказчиком ФГБУ ИАЦ Судебного департамента и ООО «Экспресс+Сервис» был заключен государственный контракт от 30.09.2015 № 23/2015

56

. Том 2, л. 33-35 (Диск CD-R).

на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» на сумму 370 040 500,00 рублей.

Ранее, 01.12.2014 ООО «Экспресс+Сервис» заключило договор № 2304

57

. Том 17, л. 249-250.

с АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на поставку компьютерного оборудования (далее также - оборудование). При этом, согласно пункту 1.2 указанного договора «наименование (ассортимент) оборудования, его цена, сроки, условия поставки оборудования, выполняемые работы, оказываемые услуги, а также другие существенные условия» указываются в заявке, согласованной между ООО «Экспресс+Сервис» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

30.09.2015, то есть в день заключения государственного контракта, ООО «Экспресс+Сервис» была подана заявка № 1-30/09/15

58

. Том 18, л. 326-432.

на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» на сумму 298 637 761,90 рублей. Предмет заявки полностью совпадает с предметом государственного контракта от 30.09.2015 № 23/2015, заключенного между ООО «Экспресс+Сервис» и ФГБУ ИАЦ Судебного департамента.

24.11.2015 между ООО «Экспресс+Сервис» и ФГБУ ИАЦ Судебного департамента

было заключено дополнительное соглашение от 24.11.2015 № 1 к государственному контракту от 30.09.2015 № 23/2015, согласно которому стороны увеличили количество поставляемого товара, одновременно пропорционально была увеличена цена контракта до 406 710 510,00 рублей.

В этот же день, ООО «Экспресс+Сервис» согласовало заявку от 24.11.2015 № 1-24/11/15

59

. Том 18, л. 244-325.

к договору № 2304 от 01.12.2014, которой было увеличено количество поставляемого товара.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи участником торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 30.09.2015 № 23/2015

60

. Том 2, л. 33-35 (Диск CD-R).

на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие».

8. ОАЭФ № 0373100130715000090

31.08.2015 ФГБУ ИАЦ Судебного департамента разместило извещение № 0373100130715000090 о проведение ОАЭФ на поставку программно-технических средств для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» (серверных комплектов (серверов, программного обеспечения и источников бесперебойного питания). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 89 750 000,00 руб.

В данном аукционе участие приняли ООО «Адаптивные технологии» и ООО «НИИ НТ»

61

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 8).

Таблица № 8

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
3	ООО «Адаптивные технологии»	89 301 250,00	24.09.2015 13:42	1	0,5
4	ООО «НИИ НТ»	89 301 250,00	24.09.2015 13:56	2	0,5

Победителем по результатам проведения аукциона признано ООО «Адаптивные технологии», с которым заключен контракт на сумму 89 301 250,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была обнаружена корпоративная переписка, свидетельствующая о «совместном» участии организаций в аукционе.

Так, 31.08.2015 в 03:46 (PM) сотрудник АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> отправил в адрес <...> электронное письмо следующего содержания:

«... »

62

. Том 6, л. 107.

.

Кроме того, в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2015 году (ТОРГИ — 2015.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «НИИ НТ», ООО «Адаптивные технологии» в аукционе № 0373100130715000090 (в графе «Предмет торгов»)

63

. Том 6, л. 41.

(см. Приложение № 2).

Наряду с этим, согласно информации, представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «Адаптивные технологии» и ООО «НИИ НТ» для подачи заявок и ценовых предложений использовали один IP - адрес 91.198.14.18

64

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R).

9. ОАЭФ № 0173100001515000099

29.09.2015 Федеральная таможенная служба разместила извещение № 0173100001515000099 о проведении аукциона на поставку рабочих станций стационарных. Начальная (максимальная) цена контракта - 86 031 363,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников от 27.10.2015, до участия в аукционе были допущены 2 участника — АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Экспресс+Сервис»

65

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 9).

Таблица № 9

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
1	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	84 310 735,72	30.10.2015 13:18	1	2
2	ООО «Экспресс+Сервис»	84 740 892,54	30.10.2015 13:14	2	1,5

Таким образом, при наличии 2 участников, подавших ценовые предложения, НМЦК была снижена не более чем на 2 %.

На следующий день после объявления данного аукциона (30.09.2015), начальник

Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> в 15:15 направила в адрес старшего специалиста Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> электронное письмо следующего содержания:

«FW: Проекты 08:: "2015.ФТС ПК-1." :: Новое сообщение форума

«<...>»

66

. Том 6, л. 58.

.

Автор письма в данном сообщении указывает электронную ссылку на рассматриваемый аукцион № 0173100001515000099.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2015 году (ТОРГИ — 2015.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Экспресс+Сервис» в аукционе № 0173100001515000099 (в графе «Предмет торгов»)

67

. Том 6, л. 41.

(см. Приложение № 2).

Кроме того, ФАС России установлено, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Экспресс+Сервис» в ходе данного аукциона подавали ценовые предложения с одного IP - адреса 91.198.14.18

68

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R № 1).

.

10. ОАЭФ № 0273100000115000180

22.10.2015 Государственное учреждение-Пенсионный фонд Российской Федерации разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку вычислительной техники для осуществления пенсионного обеспечения. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 22 710 000,00 руб.

В аукционе приняли участие АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии» и ООО «Экспресс+Сервис»

69

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер».

(Таблица № 10).

Таблица № 10

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
2	АО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС»	22 369 350,00	13.11.2015 08:57	1	1,5
1	ООО «Экспресс+Сервис»	22 482 900,00	13.11.2015 09:02	2	1
3	ООО «Адаптивные технологии»	22 596 450,00	13.11.2015 09:00	3	0,5

Победитель – АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», с которым заключен государственный контракт на сумму 22 369 350,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 1,5 %.

В ходе проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была обнаружена корпоративная переписка, свидетельствующая о «совместном» участии организаций в аукционе.

Так, 23.10.2015 в 11:08, 15:12 руководитель тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> отправила в адрес сотрудника АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> 2 электронных письма «FW: Проекты 08:: "2015.ПФР-ПК-3." :: Новое сообщение форума» со следующим содержанием:

1. «<...>»

70

. Том 6, л. 106.

2. «<...>»

71

. Том 6, л. 105.

Кроме того, в ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2015 году (ТОРГИ — 2015.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» в аукционе № 0273100000115000180 (в графе «Предмет торгов»)

72

. Том 6, л. 40.

(см. Приложение № 2).

Наряду с этим, согласно информации, представленной ООО «РТС-Тендер», АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» в ходе данного аукциона свои ценовые предложения подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18

73

. Том 10, л 5 (Диск CD-R).

11. ОАЭФ № 0148200005415000865

28.10.2015 Комитет по конкурентной политике Московской области (заказчик, с

которым заключен государственный контракт - государственное казенное учреждение Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области» (далее также — ГКУ МО «ДЭЗ»)) разместил извещение о проведении ОАЭФ на поставку компьютерной техники и программного обеспечения (простой неисключительной лицензии) для учреждений здравоохранения Московской области в целях создания компонентов инфраструктуры доступа к региональному информационному ресурсу в 2015 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 145 702 000,00 руб.

Заявки на участие в аукционе подали ООО «Адаптивные технологии» и ООО «Экспресс+Сервис»

74

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер».

(Таблица № 11).

Таблица № 11

№ заявки	Наименование участника	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
3	ООО «Адаптивные технологии»	144 973 490,00	30.11.2015 11:23	1	0,5
4	ООО «Экспресс+Сервис»	145 701 999,99	30.11.2015 11:10	2	0,01

Победитель – ООО «Адаптивные технологии» с которым заключен государственный контракт на сумму 144 973 490,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была обнаружена электронная корпоративная переписка, свидетельствующая о «совместном» участии организаций в аукционе.

Так, 09.11.2015 в 05:40 (PM) <...> отправил в адрес сотрудников АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» - <...>, <...>, <.....> электронное письмо следующего содержания:

«FW: Проекты 08:: "2015.Минздрав МО." :: Новое сообщение форума

«<.....>»

75

. Том 6, л. 104.

Кроме того, в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2015 году (ТОРГИ — 2015.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Адаптивные технологии» и ООО «Экспресс+Сервис» в аукционе № 0148200005415000865 (в графе «Предмет торгов»)

76

. Том 6, л. 40.

(см. Приложение № 2).

ФАС России также установлено, что ООО «Адаптивные технологии» и ООО «Экспресс+Сервис» свои ценовые предложения подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18

77

. Том 10, л. 5 (Диск CD-R).

15.12.2014 по результатам аукциона между заказчиком государственное казенное учреждение Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области» и ООО «Адаптивные технологии» был заключен государственный контракт от 15.12.2015 № 0148200005415000865

78

. Том 13, л. 105-106 (Диск CD-R).

на поставку компьютерной техники и программного обеспечения (простой неисключительной лицензии) для учреждений здравоохранения Московской области в целях создания компонентов инфраструктуры доступа к региональному информационному ресурсу в 2015 г. на сумму 144 973 490,00 рублей.

16.12.2015, то есть на следующий день после заключения государственного контракта, ООО «Адаптивные технологии» заключило договор от 16.12.2015 № 161215

79

. Том 16, л. 101-131.

с АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на сумму 1 10 045 400,00 рублей. Предмет данного договора и его сроки поставки полностью совпадают с предметом и сроками поставки государственного контракта 15.12.2015 № 0148200005415000865, заключенного между ООО «Адаптивные технологии» и государственным казенным учреждением Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области». Исполнение договора было завершено 22.12.2015 (счет-фактура от 22.12.2015 № 3827)

80

. Том 17, л. 133.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи участником торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 15.12.2015 № 0148200005415000865

81

. Том 13, л. 105-106 (Диск CD-R).

на поставку компьютерной техники и программного обеспечения (простой неисключительной лицензии) для учреждений здравоохранения Московской области в целях создания компонентов инфраструктуры доступа к региональному информационному ресурсу в 2015 г.

12. ОАЭФ № 0373100130715000133

17.11.2015 ФГБУ ИАЦ Судебного департамента разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 36 933 660,00 руб.

В аукционе приняли участие ООО «НИИ НТ» и ООО «Адаптивные технологии»

82

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 12).

Таблица № 12

№ заявки	Наименование участника	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
2	ООО «Адаптивные технологии»	36 748 991,70	07.12.2015 10:23	1	0,5
1	ООО «НИИ НТ»	36 933 659,99	07.12.2015 10:35	2	0,01

Победитель – ООО «Адаптивные технологии», с которым был заключен государственный контракт на сумму 36 748 991,70 руб. Снижение НМЦК составило всего 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была обнаружена корпоративная переписка, свидетельствующая о «совместном» участии организаций в аукционе.

Так, 24.11.2015 в 16:21 начальник Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> отправила в адрес сотрудника АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> электронное письмо следующего содержания:

«FW: ДВМ.2015.ГАС ПРАВОСУДИЕ ПК-2

«<...>»

83

. Том 6, л. 102.

.

Кроме того, в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2015 году (ТОРГИ — 2015.xlsx), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «НИИ НТ» и ООО «Адаптивные технологии» в аукционе № 0373100130715000133 (в графе «Предмет торгов»)

84

. Том 6, л. 39.

(см. Приложение № 2).

Комиссией ФАС России также установлено наличие перечислений АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» денежных средств в адрес ООО «НИИ НТ» для внесения последним обеспечения заявки на участие в торгах. После проведения аукциона данные денежные средства были возвращены АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»

85

. Том 12, л. 1-4 (Диск CD-R).

Наряду с этим, согласно информации, представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «НИИ НТ» и ООО «Адаптивные технологии» в ходе данного аукциона свои ценовые предложения подавали с одного IP - адреса 91.198.14.18

86

. Том 10, л. 1-2 (Диск CD-R № 1).-

13. ОАЭФ № 0273100000116000069

05.04.2016 Государственное учреждение-Пенсионный фонд Российской Федерации разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку АРМ для ОПФР. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 40 800 000,00 руб.

Заявки на участие в торгах подали АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии»

87

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер».

(Таблица № 13).

Таблица № 13

№	Наименование	Ценовое	Ссылка
---	--------------	---------	--------

№ заявки участника	наименование	ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
3	ООО «Адаптивные технологии»	40 596 000,00	25.04.2016 10:41	2	0,5
2	АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»	40 392 000,00	25.04.2016 10:39	1	1

Победитель – АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», с которым был заключен государственный контракт на сумму 40 392 000,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 1 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» была обнаружена корпоративная переписка, свидетельствующая о «совместном» участии организаций в аукционе.

Так, 18.04.2016 в 10:45 начальник Тендерного отдела АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> отправила в адрес сотрудника АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» <...> электронное письмо следующего содержания:

«FW: Проекты 08:: "ДВМ.2016.ПФР-ПК" :: Новое сообщение форума

«<...>»

88

. Том 6, л. 93.

Кроме того, в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2016 году («ТОРГИ — 2016a.xlsx»), содержащая информацию о «совместном» участии АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии» в аукционе № 0273100000116000069 (в графе «Предмет торгов»)

89

. Том 6, л. 27

(см. Приложение № 3).

Комиссией ФАС России также установлено наличие перечислений АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» денежных средств в адрес ООО «Адаптивные технологии» для

внесения последним обеспечения заявки на участие в торгах

90

. Том 12, л. 1-4 (Диск CD-R).

14. ОАЭФ № 0373100130716000063

05.04.2016 ФГБУ ИАЦ Судебного департамента разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 734 362 600,00 руб.

Заявки на участие в аукционе подали ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии»

91

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (Том 10, л. 4 (Диск CD-R)).

(Таблица № 14).

Таблица № 14

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
2	ООО «Адаптивные технологии»	730 690 787,00	16.05.2016 12:06	1	0,5
1	АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»	730 690 787,00	16.05.2016 12:18	2	0,5

Победитель – ООО «Адаптивные технологии», с которым был заключен государственный контракт на сумму 730 690 787,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2016 году («ТОРГИ — 2016а.xlsx»), содержащая информацию о «совместном» участии АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии» в аукционе № 0373100130716000063 (в графе «Предмет торгов»)

92

. Том 6, л. 26.

(см. Приложение № 3).

27.05.2016 по результатам аукциона между заказчиком ФГБУ ИАЦ Судебного департамента и ООО «Адаптивные технологии» был заключен государственный контракт от 27.05.2016 № 338-ЭА/2-16

93

. Том 2, л. 33-35 (Диск CD-R).

на поставку программно-технических средств и приобретение неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» на сумму 730 690 787,00 рублей.

Ранее, 04.04.2016 ООО «Адаптивные технологии» заключило договор № 14289

94

. Том 15, л. 5-57.

с «проигравшей» стороной АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» (заявка АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», согласно протоколу подведения итогов аукциона, заняла второе место в ОАЭФ № 0373100130716000063) на сумму 451 153 880,10 рублей. Также ООО «Адаптивные технологии» заключило сублицензионное соглашение от 10.05.2016 № 13368

95

. Том 16, л. 1-34.

о передаче прав пользования (простых неисключительных лицензий) на программные продукты на сумму 266 750 000,00 рублей.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи победителем торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 27.05.2016 № 338-ЭА/2-16 на поставку на поставку программно-технических средств и приобретение

неисключительных прав пользования программными продуктами для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие».

15. ОАЭФ № 0373100130716000076

25.04.2016 ФГБУ ИАЦ Судебного департамента разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку программно-технических средств для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» (серверных комплектов (серверов, программного обеспечения и источников бесперебойного питания). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 88 542 600,00 руб.

Заявки на участие в торгах подали АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии»

96

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 15).

Таблица № 15

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
2	ООО «Адаптивные технологии»	88 099 886,00	20.05.2016 10:54	2	0,5
1	АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»	88 099 886,00	20.05.2016 10:41	1	0,5

Победитель – АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», с которым заключен государственный контракт на сумму 88 099 886,00 руб. Снижение НМЦК составило всего 0,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2016 году («ТОРГИ — 2016a.xlsx»), содержащая информацию о «совместном» участии АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии» в аукционе № 0373100130716000076 (в графе «Предмет торгов»)

97

. Том 6, л. 26.

(см. Приложение № 3).

16. ОАЭФ № 0373100103716000027

09.06.2016 федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Минприроды России» (далее также — ФГБУ «РФИ Минприроды России») разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку оборудования для системы резервного копирования и серверов. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 13 160 000,01 руб.

В торгах приняли участие ООО «НИИ НТ» и ООО «Адаптивные технологии»

98

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (Том 10, л. 4 (Диск CD-R)).

(Таблица № 16).

Таблица № 16

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
2	ООО «Адаптивные технологии»	13 028 400,01	04.07.2016 11:59	2	1
1	ООО «НИИ НТ»	12 962 600,01	04.07.2016 12:03	1	1,5

Победитель – ООО «НИИ НТ», с которым был заключен государственный контракт на сумму 12 962 600,01 руб. Снижение НМЦК составило всего 1,5 %.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2016 году («ТОРГИ — 2016a.xlsx»), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Адаптивные технологии» и ООО «НИИ НТ» в аукционе № 0373100103716000027 (в графе «Предмет торгов»)

. Том 6, л. 25.

(см. Приложение № 3).

20.07.2016 по результатам аукциона между заказчиком федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Минприроды России» и ООО «НИИ НТ» был заключен государственный контракт от 20.07.2016 № 0373100103716000027-0011121-01

100

. Том 13, л. 111-117 (Диск CD-R).

на поставку оборудования для системы резервного копирования и серверов на сумму 12 962 600,01 рублей.

Ранее, 02.06.2014 ООО «НИИ НТ» заключило договор № 19520

101

. Том 13, л. 92 (Диск CD-R).

с АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на поставку компьютерного оборудования (далее также - оборудование). При этом, согласно положениям договора «наименование (ассортимент) оборудования, его цена, сроки, условия поставки оборудования, выполняемые работы, оказываемые услуги, а также другие существенные условия» определяются в спецификации, согласованной между ООО «НИИ НТ» и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС».

20.07.2016, то есть в день заключения государственного контракта, ООО «НИИ НТ» согласовало спецификацию № 9

102

. Том 15, л. 5-57.

с АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на поставку оборудования для системы резервного копирования и серверов, в исполнение государственного контракта от 20.07.2016 № 0373100103716000027-0011121-01

103

. Том 13, л. 111-117 (Диск CD-R).

на сумму 11 924 000,01 рублей.

Стоимость и объем поставки свидетельствуют о том, что АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», не будучи участником торгов, являлось основным (фактическим) исполнителем по государственному контракту от 20.07.2016 № 0373100103716000027-0011121-01 на поставку оборудования для системы резервного копирования и серверов.

17. ОАЭФ № 0337100017716000157

12.07.2016 ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России разместило извещение о проведении ОАЭФ на поставку средств электронно-вычислительной и копировально-множительной техники для нужд ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 37 329 870 ,00 руб.

В торгах приняли участие АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» и ООО «Адаптивные технологии»

104

. Состав участников и ценовые предложения определены по сведениям, представленным оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

(Таблица № 17).

Таблица № 17

№ заявки участника	Наименование	Ценовое предложение (руб.)	Время	Место	Снижение НМЦК (%)
2	ООО «Адаптивные технологии»	36 956 571,30	01.08.2016 11:46	2	1
1	АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС»	36 956 571,30	01.08.2016 11:29	1	1

Победитель – АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», с которым был заключен государственный контракт на сумму 36 956 571,30 руб. Снижение НМЦК составило всего 1%.

В ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на рабочем компьютере начальника Тендерного отдела <...> была обнаружена сводная таблица об участии ответчиков в торгах в 2016 году («ТОРГИ — 2016a.xlsx»), содержащая информацию о «совместном» участии ООО «Адаптивные технологии»

и АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» в аукционе № 0337100017716000157 (в графе «Предмет торгов»)

105

. Том 6, л. 24.

(см. Приложение № 3).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела № 1-11-8/00-22-17, Комиссия ФАС России установила, что в период до опубликования извещения о проведении ОАЭФ № 0373100130714000018, то есть до 06.06.2014, АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «НИИ НТ» заключили антиконкурентное Соглашение с целью поддержания цен на торгах. Данное антиконкурентное Соглашение действовало до 17.03.2017 (включительно) (дата получения ООО «НИИ НТ» уведомлений от ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» о прекращении участия последних в антиконкурентном соглашении).

Достигнутые договоренности компаниями были реализованы при участии в 17 рассматриваемых открытых аукционах в электронной форме на поставку электронной техники и программного обеспечения, проведенных ФГБУ ИАЦ Судебного департамента, ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России, Федеральной таможенной службой, ФГБУ «РФИ Минприроды России», Государственным учреждением-Пенсионный фонд Российской Федерации, ГКУ МО «ДЭЗ», Министерством здравоохранения Московской области.

Факт заключения и участия АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис» и ООО «НИИ НТ» в антиконкурентном Соглашении подтверждается электронной перепиской сотрудников организаций-участников Соглашения по вопросам подготовки и участия в 17 ОАЭФ на поставку электронной техники и программного обеспечения; сводными таблицами, содержащими информацию об участии ответчиков в торгах на поставку электронной техники и программного обеспечения; документами и информацией, полученными антимонопольным органом по запросам и определениям, от ответчиков, иных лиц, участвующих в деле, электронных торговых площадок, налоговых органов, кредитных организаций; фактическим поведением ответчиков в

ходе 17 ОАЭФ на поставку электронной техники и программного обеспечения; результатами анализа состояния конкуренции, проведенного в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 1-11-8/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства («Отчет по результатам анализа состояния конкуренции при проведении 17 открытых аукционов в электронной форме с участием АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», ООО «НИИ НТ» на поставку электронной техники и программного обеспечения»); 3 заявлениями о заключении недопустимого соглашения, поступившими от трех ответчиков, в порядке примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответчики, участвуя в Соглашении, осознавали противоправность своих действий, что, в частности, подтверждается электронной перепиской на темы «Внешний адрес для торгов», «Инфраструктура тендерного отдела», обнаруженной в ходе внеплановой выездной проверки АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», и содержащей информацию о мерах по введению в заблуждение ФАС России и сокрытию фактов нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, с учетом совокупности, представленных выше доказательств, ФАС России считает доказанным факт заключения и участия ответчиков в антиконкурентном Соглашении с целью поддержания поддержания цен на торгах.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного Соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации Соглашения.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС», ООО «Адаптивные технологии», ООО «Экспресс+Сервис», ООО «Научно-исследовательский институт новых технологий» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цены на торгах, и участию в нём.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

Приложение: всего на 3 л. в 1 экз.

1. Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;

2. Приложение № 2 на 1 л. в 1 экз.;

3. Приложение № 3 на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.