

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области «...», рассмотрев заявление «...» на действия АО «Газпром газораспределение Оренбург» (ОГРН 1025601022512, ИНН 5610010369, КПП 561350001, адрес местонахождения юридического лица: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 39),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило заявление «...» на действия АО «Газпром газораспределение Оренбург».

В ходе рассмотрения указанного заявления, нормативно-правовых актов, а также документов, представленных АО «Газпром газораспределение Оренбург», установлено следующее.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 27 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц АО «Газпром газораспределение Оренбург» указан основной вид деятельности - распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (код по ОКВЭД 35.22).

Порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлен правилами, утвержденными Постановлением правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее - Правила № 1314).

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Оренбург» обязано

соблюдать требования, установленные Правилами № 1314.

«....» подал заявку АО «Газпром газораспределение Оренбург» для заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства: тепличный комплекс, проектируемый по адресу: Оренбургская область, Соль-Илецкий район, земельный участок с кадастровым номером 56:29:1903018:30.

В адрес «....» был направлен договор № (11)05-208i/000001-19 о подключении.

Приложением № 1 к договору АО «Газпром газораспределение Оренбург» предоставил технические условия на подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - ТУ).

В пункте 5 ТУ указаны технические характеристики газопровода, к которому осуществляется присоединение: Межпоселковый газопровод г. Соль-Илецк - с. Изобильное Соль-Илецкого района, диаметр - 57 мм, сталь, высокое давление от 0,6 до 1,2 МПа.

Пункт 9 ТУ определяет точку подключения: заглушка на надземном газопроводе на территории земельного участка заявителя с кадастровым номером 56:29:1903018:30.

Как указано в заявлении, во исполнение п. 7 договора № (11)05-208i/000001-19 о подключении и п. 8 ТУ «....» заключил договор со специализированной организацией на разработку проектной документации.

Выездом на место специалистом проектной организации установлено: на земельном участке с кадастровым номером 56:29:1903018:30 отсутствует надземный газопровод с заглушкой и отключающим устройством. На топографической съемке данного земельного участка указан только подземный стальной газопровод.

Технические условия, являющиеся приложением № 1 к договору № (11)05-208i/000001-19 о подключении по мнению «....» выданы не корректно и не позволяют приступить к разработке проектной документации. Что не позволяет выполнить обязательства по договору о технологическом присоединении и препятствует к подключению строящегося объекта капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределения Оренбург».

При расчете платы за технологическое присоединение объекта «...» АО «Газпром газораспределение Оренбург» должен руководствоваться приказом ФАС РФ № 1151/18 от 16.08.2018 года, который утвердил «Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих их величину».

В соответствии с подпунктом к) пункта 16 Методических указаний для установления размера платы за технологическое присоединение «Газпром газораспределение Оренбург» должно предоставить регулирующему органу копию документа, подтверждающее владение ГРО на праве собственности или ином законном основании существующей газораспределительной сетью, к которой планируется подключение.

На топографической съемке земельного участка «...» с кадастровым номером 56:29:1903018:30 указан стальной подземный газопровод.

Однако, как утверждает «...», на его участке нет надземных газопроводов диаметром 57 мм, нет отключающих устройств. Соответственно, АО «Газпром газораспределение Оренбург» не сможет утвердить размер платы за технологическое присоединение в надземный стальной газопровод диаметром 57 мм.

По мнению «...», выдавая технические условия, которые не позволяют ему приступить к проектированию и делают невозможным исполнителю установить размер платы за технологическое присоединение, АО «Газпром газораспределение Оренбург» препятствует газификации объектов «...», что является нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Пункт 77 Правил № 1314 определил, что в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

По сведениям «...», 15.02.2019 года АО «Газпром газораспределение

Оренбург» получило от него мотивированное требование об изменении технических условий.

В соответствии с п. 79 Правил № 1314 АО «Газпром газораспределение Оренбург» обязано в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного требования или разногласий Заявителя рассмотреть их, принять меры к урегулированию и направить Заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

Однако, на момент обращения «...» в антимонопольный орган АО «Газпром газораспределение Оренбург» не исполнило обязательства, предписанные пунктом 79 Правил 1314.

В соответствии с пунктом 104 Правил № 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Ввиду означенного, действия АО «Газпром газораспределение Оренбург», заключающиеся в выдачи некорректных технических условий, которые не позволяют разработать проект газоснабжения и препятствуют технологическому присоединению; пропуске установленного десятидневного срока для урегулирования разногласий, возникших при заключении договора о подключении (технологическом присоединении); не рассмотрении требований заявителя об изменении технических условий и не предоставлении соответствующего ответ содержат нарушение пунктов 77, 79, 104 Правил № 1314.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или)

транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные выше материалы и данные являются достаточными для возбуждения настоящего дела и проведения административного расследования.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

определилА:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Оренбург» (460000, г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 39) дело № 056/04/9.21-322/2019 по факту нарушения пунктов 72, 104 Правил №1314, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Провести административное расследование.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве потерпевшего: «....»
4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Оренбург» явиться «18» июня 2019 года в 14 часов 15 минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 510 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в деле об административном правонарушении № 056/04/9.21-322/2019 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.
5. Потерпевшему явиться «18» июня 2019 г. в 14 часов 15 минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 510 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо

направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в деле об административном правонарушении № 056/04/9.21-322/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.2 КоАП РФ.

Лицам, участвующим в деле в обязательном порядке иметь при себе паспорт гражданина РФ.