

28 октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии представителя организатора торгов Департамент государственных закупок Брянской области

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «ТоргПром»;

– в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных заказчиков;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ТоргПром» действия организатора торгов Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку изделий медицинского назначения для государственных бюджетных учреждений здравоохранения г. Брянска и Брянской области (совместные торги) лот №70 (№ 012720000211002620), установила:

07 октября 2011 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на закупку изделий медицинского назначения для государственных бюджетных учреждений здравоохранения г. Брянска и Брянской области (совместные торги) лот №70 (№ 012720000211002620) (далее – открытый аукцион в электронной форме). Документация об аукционе утверждена директором Департамента государственных закупок Брянской области.

Заявитель ООО «ТоргПром» не согласен с действиями утвердившего документацию об открытом аукционе в электронной форме организатора торгов Департамент государственных закупок Брянской области, поскольку полагает, что ряд требований, установленных уполномоченным органом к товарам, являющимся предметом размещаемого заказа, ограничивает количество участников размещения заказа. Так, по поз. 66 и 67 Приложения № 2 документации об открытом аукционе в электронной форме затребованы перчатки синего и зеленого цвета, что препятствует поставке товара других цветов, позволяющих обнаруживать места повреждений; по поз. 12-16 Приложения № 2 документации об открытом аукционе в электронной форме затребованы перчатки, стерилизованные исключительно радиацией, что препятствует поставке идентичного товара, стерилизованного иным способом (этиловым спиртом).

Заявитель ООО «ТоргПром» обращает внимание Комиссии на то, что ряд требований к товарам основан на не имеющих нормативного обоснования оценочных категориях, что не позволяет участникам размещения заказа сформировать представление, так, по поз. 1-5 и 10-16 Приложения № 2 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о поставке малоопудренных перчаток, в то время как действующие в настоящее время ГОСТ Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002) «Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые» и ГОСТ Р 52239-2004 (ИСО 11193-1:2002) «Перчатки медицинские диагностические одноразовые» подразделяют перчатки только на перчатки с опудренной поверхностью и поверхностью без опудривания.

Кроме того, по поз. 62 Приложения № 2 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о поставке перчаток особо прочных, при этом нормативно не установлено понятие особой прочности, прочность перчаток может быть определена усилием при разрыве и выражена диапазоном минимальных и максимальных значений. При этом по позициям 60 и 61 Приложения № 2 аналогичным образом организатором торгов выражено также оценочным понятием «особо тонкие», не имеющим числового выражения и не позволяющим определить соответствие предлагаемого товара потребностям заказчиков.

Представитель организатора торгов Департамент государственных закупок Брянской области с доводами жалобы не согласился и по существу рассматриваемого вопроса пояснил следующее: требованиям, установленным организатором торгов к цвету перчаток, к стерилизации при помощи гамма-излучения соответствуют более, чем два производителя перчаток («АЗРИ», «RFB» и т.д.). Также обычной практикой производителей перчаток является маркировка изделий категориями «особо прочные», «особо тонкие», «малоопудренные», при этом обязанность производителя указывать толщину перчаток в миллиметрах, усилие при разрыве не закреплена действующим законодательством РФ.

Заслушав пояснения организатора торгов, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Организатором торгов Департамент государственных закупок Брянской области при утверждении документации об открытом аукционе в электронной форме не нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов, и ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, которая запрещает включение в документацию об открытом аукционе в электронной форме требований, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку установленным организатором торгов требованиям о поставке перчаток определенного цвета и стерилизованных определенным образом не ограничивает числа участников размещения заказа.

Установление по поз. 66 и 67 Приложения № 2 к документации об открытом аукционе в электронной форме требования о поставке товара синего или зеленого цвета не ограничивает числа участников размещения заказа, поскольку наилучшим образом потребности заказчиков в определении возможных повреждений перчаток удовлетворяют перчатки синего или зеленого цветов (темные, холодной цветовой гаммы), а участникам размещения заказа предоставлен выбор из различных цветов (синий или зеленый). Установлено, что заявленной совокупности требований соответствуют перчатки не менее, чем двух производителей («АЗРИ», «RFB»).

Установление по поз. 12-16 Приложения № 2 документации об открытом аукционе в электронной форме требования о радиационной стерилизации поставляемых перчаток объясняется особенностями метода радиационной стерилизации, который обходится дешевле, чем иные способы; не требует высоких температур, следовательно, может снижать возможность повреждения материала, из которого изготовлены перчатки, кроме того, медицинские материалы и предметы, подвергаются облучению прямо в упакованном состоянии и попадают стерильными к месту их использования. Данный метод не является уникальным способом стерилизации изделий медицинского назначения и широко применяется различными производителями изделий медицинского назначения, следовательно, требование о применении данного способа стерилизации перчаток,

являющихся предметом размещаемого заказа не ведет к ограничению числа участников размещения заказа.

2. Организатором торгов Департамент государственных закупок Брянской области при утверждении документации об открытом аукционе в электронной форме не нарушены требования ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, поскольку установленные по поз. 62 Приложения № 2 к документации об открытом аукционе в электронной форме требование о предоставлении особо прочных перчаток по поз. 60 и 61 Приложения № 2 к документации об открытом аукционе в электронной форме – особо тонких перчаток, по поз. 1-5 и 10-16 Приложения № 2 к документации об открытом аукционе в электронной форме требование о предоставлении перчаток малоопудренных не противоречит законодательству РФ о размещении заказов, поскольку ряд производителей использует определение «особо тонкие», «особо прочные», «малоопудренные» для перчаток хирургических (IMP(International Medical Products), США, "Армавирский завод резиновых изделий" и др.), следовательно, такие определения позволяют достаточно точно определить свойства поставляемых перчаток. Ссылка заявителя на требования ГОСТ Р 52238-2004 (ИСО 10282:2002) и ГОСТ Р 52239-2004 (ИСО 11193-1:2002) необоснованна, поскольку в соответствии с положениями ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 21.07.2011) «О техническом регулировании» национальный стандарт и предварительный национальный стандарт применяются на добровольной основе.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ТоргПром» на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку изделий медицинского назначения для государственных бюджетных учреждений здравоохранения г. Брянска и Брянской области (совместные торги) лот № 70 (№0127200000211002620) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.