

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-144

15 мая 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Мурманского УФАС;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителя Администрации города Мурманска – <П...> (по доверенности № 05-42/702 от 02.03.2012 года),

в отсутствие представителей ООО «Премиарт», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы должным образом,

рассмотрев жалобу ООО «Премиарт» на действия Единой комиссии по размещению заказов Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска, при проведении запроса котировок «на право заключения муниципального контракта на поставку расходного материала для проведения конкурса молодежных бизнес-проектов «КПД» для муниципальных нужд в 2012 году», реестровый номер заказа 0349300033712000215 (далее — Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 10 мая 2012 года обратился участник размещения заказа ООО «Премиарт» (далее по тексту — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия Единой комиссии по размещению заказов Отдела по формированию и

размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Единая комиссия), при проведении запроса котировок «на право заключения муниципального контракта на поставку расходного материала для проведения конкурса молодежных бизнес-проектов «КПД» для муниципальных нужд в 2012 году».

Из существа поступившей жалобы следует, что 26 апреля 2012 года ООО «Премиарт» подало заявку на участие в Запросе котировок, предложив поставить закупаемый товар по цене, составляющей 78 500 рублей. Согласно протоколу оценки и сопоставления котировочных заявок, ООО «Премиарт» было отказано в допуске к участию в Запросе котировок по причине того, что котировочная заявка юридического лица не соответствовала установленным в извещении о проведении запроса котировок требованиям. Единая комиссия, отмечает Заявитель, посчитала, что в котировочной заявке ООО «Премиарт» не указаны конкретные характеристики товара.

ООО «Премиарт» находит принятое решение незаконным и необоснованным, поскольку поданная им котировочная заявка полностью соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Все характеристики товара, указанные в котировочной заявке ООО «Премиарт», настаивает Заявитель, в точности совпадали с теми характеристиками, которые были указаны в техническом задании.

Заявитель просит проверить правомерность действий Единой комиссии и принять соответствующие меры, направленные на восстановление его прав и законных интересов участника размещения заказа.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Отделом по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Уполномоченный орган) 19 апреля 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок **«на право заключения муниципального контракта на поставку расходного материала для проведения конкурса молодежных бизнес-проектов «КПД» для муниципальных нужд в 2012 году»**.

Заказчик: Комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска;

Уполномоченный орган: Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска.

Место поставки товара: 183006, г. Мурманск, пр-т. Ленина, д.75, 3-й подъезд, кабинет 76.

Срок (период) поставки товара: в течение 7 (семи) календарных дней с даты заключения муниципального контракта.

Источник финансирования заказа: бюджет муниципального образования город Мурманск на 2012 год, в соответствии с подпунктом 5.1. пункта 5 долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» на 2012-2016 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 12.10.2011 № 1880.

Максимальная цена муниципального контракта: 100 000,00 (сто тысяч рублей 00 копеек).

Согласно части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов, под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок предусмотрены статьей 43 и частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов. Согласно пунктам 3 и 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать следующие сведения:

- о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа;
- наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Извещение о проведении Запроса котировок утверждено начальником Отдела по

формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска – <Б...>.

В приложении № 2 к извещению о запросе котировок установлены следующие требования к количеству и характеристикам закупаемого товара:

№ п/п	Наименование товара	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара	Ед.Изм.	Количество единиц измерения
1	Авторучка пластиковая	Авторучка пластиковая с логотипом конкурса «КПД» в 2 цвета с одной стороны (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию); Длина, см: не менее 14; Цвет корпуса ручки: темный.	шт.	100
2	Диск CD-R mini	Диск CD-R mini с логотипом конкурса «КПД» (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию); Диаметр окружности диска, см – 8; Объем, Мб: не менее 200; Наличие поверхности для печати; Наличие конверта с нанесением цветного логотипа конкурса «КПД», размер, см: 8,5 x 8,5.	шт.	50
3	Папка-портфель	Папка-портфель пластиковая для бумаги формата А4 с логотипом конкурса «КПД» с одной стороны (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию); Наличие пластикового замка.	шт.	50
4	Блокнот	Блокнот с логотипом конкурса «КПД» с лицевой стороны (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию). Формата бумаги: А5; Количество страниц: не менее 50. Скрепление бумаги блокнота: пружина по короткой стороне.	шт.	100

		Обложка блокнота - бумага плотностью: не менее 280 гр/м ² ; Цветность печати «4+0». Внутренний блок - белая нелинованная бумага, плотность: не менее 80 гр/м ² .		
5	USB-флэш-накопитель	USB-флэш-накопитель с логотипом конкурса «КПД» (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию). Объем памяти, Гб: не менее 2	шт.	50
ИТОГО			шт.	350

Форма котировочной заявки указана в приложении № 1 к извещению о запросе котировок. Согласно утвержденной форме котировочной заявки, в котировочной заявке участник Запроса котировок должен отразить следующие **сведения об участнике размещения заказа:**

1.1. Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица)	
1.2. Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	
1.3. Банковские реквизиты (Р/с (номер расчетного счета), наименование банка, К/с (номер корреспондентского счета), БИК (банковский идентификационный код)	
1.4. ИНН (идентификационный номер налогоплательщика) участника размещения заказа	

Кроме того, согласно пункту 2 формы котировочной заявки, участник размещения должен заполнить следующую таблицу:

№ п/п	Наименование товара	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара	Единица измерения	Количество единиц измерения
1	2	3	4	5

1				
ИТОГО				

Формой котировочной заявки предусмотрено, что при заполнении котировочной заявки поставщик указывает наименование конкретного товара, который он обязуется поставить в случае признания его победителем по итогам проведения запроса котировок цен, **а также конкретные характеристики товара**, ГОСТ, ТУ, в случае если такие требования установлены извещением о проведении запроса котировок цен.

Согласно статье 44 Закона о размещении заказов, котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Порядок подачи котировочных заявок регламентирован статьей 46 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 46 Закона о размещении заказов, котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В силу части 1 статьи 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока

подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки **на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Закона о размещении заказов, победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную **заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов определено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если **они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Из существа дела следует, что процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок осуществлялась Единой комиссией в составе: <П...>, <С...>, <Я...> 27 апреля 2012 года по адресу: город Мурманск, ул. Комсомольская, дом 10. Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформлены протоколом №0349300033712000215-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок (далее – Протокол).

Из Протокола следует, что на участие в Запросе котировок поступили заявки следующих участников размещения заказа: ООО "Глоба" (183038, г. Мурманск, ул. Воровского, д. 16, офис 41), ООО "Бренд Мастер Групп" (183038, г. Мурманск, ул. Воровского, д. 16, оф. № 41), ООО "ПРЕМИАРТ" (183038, г. Мурманск, ул. Егорова, оф. 404).

ООО «Премиарт» отказано в допуске к участию в Запросе котировок по причине того, что котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: в котировочной заявке не указаны конкретные характеристики товара.

Комиссией Мурманского УФАС проанализировано содержание котировочной заявки ООО «Премиарт» и установлено, что участником сделано следующее предложение по характеристикам предлагаемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование товара	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара	Ед.Изм.	Количество единиц измерения
1	Авторучка пластиковая	<p>Авторучка пластиковая с логотипом конкурса «КПД» в 2 цвета с одной стороны (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию);</p> <p>Длина, см: не менее 14;</p> <p>Цвет корпуса ручки: темный.</p>	шт.	100
2	Диск CD-R mini	<p>Диск CD-R mini с логотипом конкурса «КПД» (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию);</p> <p>Диаметр окружности диска, см – 8;</p> <p>Объем, Мб: не менее 200;</p> <p>Наличие поверхности для печати;</p> <p>Наличие конверта с нанесение цветного логотипа конкурса «КПД», размер, см: 8,5 x 8,5.</p>	шт.	50
3	Папка- портфель	<p>Папка-портфель пластиковая для бумаги формата А4 с логотипом конкурса «КПД» с одной стороны (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию);</p> <p>Наличие пластикового замка.</p>	шт.	50
4	Блокнот	<p>Блокнот с логотипом конкурса «КПД» с лицевой стороны (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию).</p> <p>Формата бумаги: А5;</p> <p>Количество страниц: не менее 50.</p> <p>Скрепление бумаги блокнота: пружина по короткой стороне.</p> <p>Обложка блокнота - бумага плотностью: не менее 280 гр/м²;</p> <p>Цветность печати «4+0».</p> <p>Внутренний блок - белая нелинованная бумага, плотность: не менее 80 гр/м².</p>	шт.	100
		USB-флэш-накопитель с логотипом конкурса		

5	USB-флэш-накопитель	«КПД» (эскиз логотипа - приложение № 1 к техническому заданию). Объем памяти, Гб: не менее 2	шт.	50
ИТОГО			шт.	350

Таким образом, по показателям длины авторучки пластиковой, объема диска, количества страниц блокнота, плотности бумаги блокнота, объема памяти USB-флэш-накопителя ООО «Премиарт» не были указаны конкретные характеристики товара, как требовалось извещением о проведении запроса котировок, в частности, предусматривалось разработанной Уполномоченным органом формой котировочной заявки (приложение № 1 к извещению о запросе котировок).

Единая комиссия, проверяя соответствие котировочной заявки ООО «Премиарт» требованиям извещения о проведении запроса котировок, отклонила заявку данного юридического лица в силу отсутствия несоответствия котировочной заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что действия Единой комиссии согласуются с требованиями частей 1-3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Действия Единой комиссии согласуются с содержанием пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов, поскольку существенным условием муниципального контракта, заключаемого в порядке Закона о размещении заказов, является его предмет, который должен соответствовать требованиям извещения о проведении запроса котировок и содержать признаки, позволяющие индивидуализировать конкретный товар.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС признает жалобу ООО «Премиарт» необоснованной.

Кроме того, Комиссия Мурманского УФАС обращает внимание Заявителя на положение части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов, согласно которому обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Жалоба поступила по истечении указанного срока, что установлено в ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС.

Особо необходимо отметить то обстоятельство, что муниципальный контракт по результатам рассмотренного запроса котировок заключен муниципальным заказчиком 10 мая 2012 года.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Премиарт» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 мая 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.