

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела №04-02а/2015 об административном правонарушении и проведении административного расследования

«23» января 2015г.

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России \.....\, рассмотрев материалы дела №04-02к/2014 о нарушении антимонопольного законодательства, признав их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

28.03.2014 Комиссией Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства вынесено решение о признании действий ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее также Общество, Сетевая организация), выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения в установленные сроки своих обязательств по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств: жилого дома на земельном участке с кадастровым №40:03:090101:0450, расположенного по адресу: Калужская область, Боровский район, д.Борисово, повлекшее ущемление интересов гр-на \.....\, и жилого дома на земельном участке с кадастровым №40:03:090101:0056, расположенного по адресу: Калужская область, Боровский район, д. Борисово повлекшее ущемление интересов гр-ки \.....\, (далее также Потребитель), нарушающими часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Исходя из указанного решения следует, что ОАО «МРСК Центра и Приволжья» является сетевой организацией, т.е. занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах протяженности принадлежащих ему электрических сетей.

24.03.2011 \.....\ и \.....\ обратились в ОАО «МРСК Центра и Приволжья» с заявкой на присоединение энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.

28.07.2011 между \.....\, \.....\ и ОАО «МРСК Центра и Приволжья» были заключены соответственно договора №11/6520-кэ и №11/6521-кэ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ВРУ-0,4 кВ, жилых домов на земельных участках с кадастровыми №40:03:090101:0450 и №40:03:090101:0056,

расположенных по адресу: Калужская область, Боровский район, в районе д. Борисово. Срок выполнения мероприятий по фактическому присоединению был установлен не позднее 6 месяцев с момента заключения указанных договоров (далее- Договоры).

Таким образом, применительно к вышеуказанным Договорам технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителей должно быть осуществлено до 28.01.2012.

Согласно техническим условиям, являющимся приложением к соответствующим договорам № 11/6520-кэ и №11/6521-кэ от 28.07.2011, сетевая организация должна произвести проектирование и строительство ВЛ-10 кВ от ВЛ-10 кВ № 7 ПС «Федорино» до вновь смонтированной КТПН-250-10/0,4 кВ ~ 200 м, а также запроектировать и построить ВЛ-0,4 от РУ-0,4 кВ проектируемой КТПН-250-10/0,4 кВ до границ земельного участка Заявителя общей длиной ~ 1500 м (две линии).

В свою очередь Заявители должны были осуществить монтаж ВРУ каждый на своем объекте электроснабжения, строительство линейного ответвления от точки присоединения к сетевой организации (отпаечной опоры ВЛ-0,4 кВ) до ВРУ объекта, установку узла расчетного учета электрической энергии на границе эксплуатационного раздела (отпаечной опоре 0,4 кВ).

Таким образом, гр-н \.....\ и гр-ка \.....\ могли выполнить свою часть технических условий только при осуществлении Ответчиком строительства ВЛ-10 кВ от ВЛ-10 кВ № 7 ПС «Федорино» до вновь смонтированной КТПН-250-10/0,4 кВ, а также строительства ВЛ-0,4 от РУ-0,4 кВ проектируемой КТПН-250-10/0,4 кВ до границ земельных участков Заявителей.

По состоянию на 28.01.2012 данные мероприятия со стороны сетевой организации выполнены не были.

Исходя из объяснений ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (письмо №062/10390 от 13.11.2013), следует, что Сетевая организация не имела возможности исполнить обязательства (осуществить мероприятия) по фактическому технологическому присоединению по договорам №11/6520-кэ; №11/6521-кэ ввиду не исполнения заявителями встречного обязательства - выполнения их части ТУ. При этом Заявителями только 16.07.2013 было направлено уведомление в Сетевую организацию об исполнении части ТУ - установке прибора учета, а также 25.10.2013 с Саблиными были подписаны дополнительные соглашения о продлении срока действия ТУ.

Однако, ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в материалы дела был представлен договор подряда №2012/1053-кэ от 26.03.2012, заключенный между сетевой организацией и ЗАО «Волгоэнергосетьстрой», согласно которому мероприятия, предусмотренные пунктом 10.3 Технических условий №11/6520-кэ и №11/6521-кэ от 28.07.2011 Ответчик начал осуществлять только спустя три месяца после окончания срока выполнения ТУ.

Согласно акта о приемке выполненных работ, имеющихся в деле, п.10.2 ТУ был выполнен в феврале 2014 года, т.е. спустя четыре месяца после обращения Заявителя в антимонопольный орган с соответствующим заявлением и после возбуждения Калужским УФАС России соответствующих дел о нарушении

антимонопольного законодательства, и спустя тринадцать месяцев после окончания срока выполнения осуществления мероприятий по технологическому присоединению, установленных ТУ от 28.07.2011.

Следовательно, доводы ОАО «МРСК Центра и Приволжья» о невозможности осуществления технологического присоединения в связи с невыполнением со стороны гр-на \.....\ и гр-ки \.....\ своей части технических условий не соответствуют действительности и не подтверждаются материалами дела.

Заключение между Заявителями и Ответчиком дополнительных соглашений от 25.10.2013 к договорам №11/6520-кэ; №6521-кэ от 28.07.2011, согласно которым срок осуществления технологического присоединения был продлен до 12.10.2015 с момента заключения данного дополнительного соглашения, также не может свидетельствовать об отсутствии в действиях Сетевой организации нарушения антимонопольного законодательства по следующим обстоятельствам.

Во-первых, договор был продлен после обращения гр-на \.....\ и гр-ки \.....\ в Калужское УФАС России с жалобой на неправомерные действия ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Во-вторых, дополнительные соглашения были заключены спустя более девяти месяцев после истечения срока, установленного договором на выполнение мероприятий по технологическому присоединению.

В-третьих, заключение дополнительного соглашения являлось для Заявителей вынужденной мерой в целях скорейшего осуществления технологического присоединения, которое было осуществлено спустя несколько месяцев (14.02.2014) с момента заключения данного соглашения.

Таким образом, ОАО «МРСК Центра и Приволжья», не исполнив своих обязательств по доведению ВЛИ-0,4 кВ до границы земельных участков Заявителей и строительству КТПН-250 в установленные сроки, ущемило права и законные интересы Заявителей, тем самым допустило нарушение требований антимонопольного законодательства.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в вышеуказанных действиях ОАО «МРСК Центра и Приволжья» злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии.

За совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность.

На основании изложенного, в действиях ОАО «МРСК Центра и Приволжья» установлено событие административного правонарушения, выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения в установленные сроки своих обязательств по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств: жилого дома на земельном участке с кадастровым №40:03:090101:0450, расположенного по адресу: Калужская

область, Боровский район, д. Гольяево, ул. Речная, д. 21, повлекшее ущемление интересов гр-на \.....\, и жилого дома на земельном участке с кадастровым №40:03:090101:0056, расположенного по адресу: Калужская область, Боровский район, д.Борисово, ул. Центральная, д.4 повлекшее ущемление интересов гр-ки \.....\, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело №04-02а/2015 об административном правонарушении в отношении ОАО «МРСК Центра и Приволжья» по факту события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Поручить проведение административного расследования по делу № 04-02а/2015 об административном правонарушении начальнику отдела Калужского УФАС России \.....\

Заместитель руководителя

Калужского УФАС России

\.....\