УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

(Тюменское УФАС России)

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

**ПРОТОКОЛ**

**по делу об административном правонарушении**

**№ 072/04/7.32.4-696/2021**

23.12.2021 г. г. Тюмень

Протокол составлен начальником отдела контроля органов власти Тюменского УФАС России, «…», которая, рассмотрев материалы дела № 072/10/18.1-125/2021, признала их достаточными для возбуждения административного производства по ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении администрации «…», далее также - Администрация (ИНН 7207007534, ОГРН 1027201465444, адрес места нахождения: 627010, Тюменская обл., г. Ялуторовск, ул. Революции, д.43), в присутствии представителей Администрации: 1) «…»(доверенность от 22.12.2021 № 84), 2) «…»(доверенность от 22.12.2021 № 83), на основании ст. 28.1 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

Комиссией Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) жалобы «…» на действия организатора торгов – администрации «…»(далее также - Организатор торгов, Администрация) при проведении торгов без объявления цены по продаже муниципальной собственности, в действиях Администрации были установлены нарушения п.112 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утв. ПП РФ №860 от 27.08.2012 г., выразившееся в неправомерном отклонении заявки «…» от участия в торгах без объявления цены по продаже муниципальной собственности (сообщение на сайте torgi.gov.ru № 030921/2231937/01).

Так, при рассмотрении указанного дела Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района.

В соответствии с пунктом 2 статьи 51 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»(далее также – Закон о приватизации) органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют функции по продаже соответственно государственного и муниципального имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 настоящей статьи, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

В свою очередь, п.2 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 (далее также - Положение) зафиксировано, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют функции по продаже имущества.

«…» постановлением №720-п от 02.09.2021 г. «Об условиях приватизации муниципального имущества «…» (далее также – Постановление № 720-п) было принято решение о проведении приватизации путем продажи без объявления цены муниципального имущества (транспортные средства). Приложением к Постановлению №720-п была утверждена форма заявки на участие в продаже муниципального имущества без объявления цены (далее также – Заявка).

Порядок проведения продажи муниципального имущества без объявления цены регламентирован главой VI Положения (пп. 108 – 121).

Так, в пункте 108 Положения установлено, что для участия в продаже имущества без объявления цены претенденты заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о проведении продажи имущества без объявления цены, а также направляют свои предложения о цене имущества.

В соответствии с пунктом 115 Положения по результатам рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов продавец принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложения о цене имущества. Указанное решение оформляется протоколом об итогах продажи без объявления цены в порядке, установленном настоящим Положением.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 112 Положения Продавец отказывает претенденту в приеме заявки в следующих случаях:

а) заявка представлена лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

б) представлены не все документы, предусмотренные перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже имущества без объявления цены;

в) представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Материалами дела были установлены следующие обстоятельства.

Извещение о продаже муниципального имущества на официальном сайте торгов https://torgi.gov.ru Организатором торгов размещено 03.09.2021 (№ 030921/2231937/01).

Продажа имущества проводится в электронной форме.

Дата начала приема заявок – 04.09.2021 г. с 00 часов 00 минут (время МСК);

дата окончания приема заявок – 29.09.2021 г. до 23 часов 59 минут (время МСК);

время, место приема и порядок приема заявок – круглосуточно по адресу: https: utp.sberbank-ast.ru;

дата, время и место проведения продажи – 30.09.2021 г., в 08 часов 00 минут, по адресу электронной площадки: АО «…», официальный сайт https:utp.sberbank-ast.ru.

Согласно Постановлению №720-п, на продажу были выставлены два транспортных средства(автобусы), которые были разделены на два лота.

Протоколом об итогах продажи муниципального имущества «…» без объявления цены №1 от 30.09.2021 г. (далее также – Протокол) зафиксировано следующее:

- **по лоту №1: автобус** для перевозки детей ПАЗ 32053-70, 2012 г.в., идентификационный номер (VIN) X1M3205CXC0000832,модель, № двигателя 523400, C1000904, кузов(кабина, прицеп)№X1M3205CXC0000832, цвет кузова желтый, тип двигателя бензиновый, мощностью 124 л.с.,государственный регистрационный знак О285КК 72, ПТС 52 НМ 745503, выдан ООО «Павловский автобусный завод» 12.03.2012 г. - **было подано 19 заявок, из них 13 заявок были допущены для участия в Торгах, 6 заявок были отклонены, в том числе заявки** «...» отклонена по причине: *«в заявке нет подписи претендента»*.

- **по лоту №2: автобус** для перевозки детей ПАЗ 423470, 2012 г.в., индентификационный номер (VIN) X1M4234KVC0000310, модель, № двигателя Д245.9Е3 678240, № кузов(кабина, прицеп) № X1M4234KVC0000310, цвет кузова желтый, тип двигателя дизельный мощностью 131,5 л.с., государственный регистрационный знак О346КК 72, ПТС 52 НМ 745783 выдан ООО «Павловский автобусный завод» 22.03.2012 г. - **было подано 21 заявка, из них 15 заявок были допущены для участия в торгах, а 6 заявок были отклонены, в том числе заявка** «…» отклонена по причине: *«в заявке нет подписи претендента»*.

Как следует из Протокола, покупателем муниципального имущества по обоим лотам был признан «…», предложивший за лот №1 - 65 551 рублей, а по лоту №2 - 87 511 рублей.

Комиссия Управления, по результатам рассмотрения представленных в материалы дела документов, с учетом пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Так, в Извещении зафиксировано, что подача заявки на участие в торгах может осуществляться лично Претендентом в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав»(далее ТС) либо представителем Претендента, зарегистрированным в ТС, из Личного кабинета Претендента, либо представителя Претендента посредством штатного интерфейса отдельно по каждому лоту в сроки, установленные в извещении.

Заявка подается **в виде электронного документа, подписанного электронной подписью** (далее – ЭП) Претендента. Для участия в торгах одновременно с заявкой на участие претенденты представляют электронные образы следующих документов.

Для физических лиц:

- электронный образ документа, удостоверяющий личность (все листы);

- электронный образ оформленной в установленном порядке или нотариально заверенной копии доверенности на осуществление действий от имени претендента;

- опись документов, входящих в состав заявки.

Претенденты посредством штатного интерфейса ТС заполняют электронную форму заявки, прикладывают файлы документов.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией Тюменского УФАС России было установлено следующее.

«…» были поданы заявки на участие в Торгах по двум лотам в качестве физического лица с приложением необходимых документов.

Непосредственно заявки были поданы «…» в форме электронного документа, подписаны ЭП «…».

Согласно данным журнала приема заявок, заявки «…» были приняты электронной площадкой и им были присвоены следующие номера: №1060 для лота №1 и №9139 для лота №2.

О наличии ЭП свидетельствует сам факт того, что заявки зарегистрированы ЭТП, что подтверждается пояснениями ЭТП АО «…» (исх. №4399 от 13.10.2021 г. на запрос управления № ИВ/6499 от 08.10.2021).

В этой связи, Комиссия пришла к выводу о том, что отклонение заявок «…» являлось неправомерным.

Таким образом, в действиях Организатора торгов установлено нарушение положений п. 112 Положения, выразившегося в неправомерном отклонении заявки «…» от участия в торгах без объявления цены по продаже муниципальной собственности.

Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Место совершения правонарушения, установленное материалами дела (место нахождения организатора торгов): город Ялуторовск.

Время совершения правонарушения: 30.09.2021 г.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется заместителю руководителя Тюменского УФАС России для рассмотрения по существу.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с

КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации разъяснено, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Объяснения и замечания лица, в отношении которого возбуждено дело:

_____

Начальник отдела контроля органов власти

Тюменского УФАС России «…»

Права и обязанности разъяснены: 1) _____ (…) 2) _____ (…)

С протоколом ознакомлены: 1) _____ (…)

2) _____ (…)

Копию протокола получили: 1) _____ (…) 2) _____ (…)