

миссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
тимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

Специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

и участии представителей:

У «Центр транспортного обслуживания» Забайкальского края – представитель по
доверенности.

Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» -
представитель по доверенности.

Страховое акционерное общество «ВСК» - представитель по доверенности.

Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» - представитель по
доверенности,

рассмотрев дело № 13 в отношении хозяйствующих субъектов:

Страховое акционерное общество «ВСК» (адрес юридического лица: 121552, г. Москва,
Островная, д. 4; адрес Читинского филиала САО «ВСК»: 672000, г. Чита, ул.
Вобульварная, д. 34).

Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (адрес юридического
лица: 140002, Московская область, г. Люберцы, ул. Парковая, 3; адрес филиала ООО
«Росгосстрах» в Забайкальском крае: 672039, г. Чита, ул. Амурская, д. 2) по признакам
нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о
защите конкуренции)

составила:

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов в отдел антимонопольного контроля
и рекламы была передана жалоба Открытого акционерного общества «Страховое
общество газовой промышленности» (далее по тексту ОАО «СОГАЗ») на действия
Страхового акционерного общества «ВСК» (далее по тексту САО «ВСК») и Общества с
ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее по тексту ООО «Росгосстрах»),
развившиеся в занижении страховой премии, путем представления в составе заявок на
участие в электронном аукционе на оказание услуг по обязательному страхованию
гражданской ответственности владельцев транспортных средств сведений не
ответствующей Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном
страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»,
установленному Банком России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых
тарифов страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре
тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении
страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности
владельцев транспортных средств».

19 сентября 2014 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении
У «Центр транспортного обслуживания» Забайкальского края аукциона в электронный

время на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (7515-ЭА) для собственных нужд. Начальная (максимальная) цена контракта составила 463 283 рубля 00 копеек.

в соответствии с Протоколом № 2/7515-ЭА подведения итогов электронного аукциона (номер извещения 0191200000614008093) от 24 ноября 2014 г. аукционной комиссией принято решение о признании победителем САО «ВСК», как участника предложившего наиболее низкую цену контракта 375 671 рубль 68 копеек.

САО «Росгосстрах» предложило цену контракта 377 988 рублей 10 копеек и заняло второе место.

Наименование участника	Предложенная цена
САО «ВСК»	375 671, 68
САО «Росгосстрах»	377 988, 10
САО «СОГАЗ»	450 878, 37
САО «АльфаСтрахование»	450 878, 45

Счет страховой премии определяется согласно статье 9 Федерального закона от 04.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) и Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

в соответствии с частью 1, 2 статьи 9 Закона об ОСАГО, страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости

от территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для юридических лиц, их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учетном документе юридического лица;

от наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусмотренном управлением транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного

защиты граждан от гражданской ответственности каждого из этих водителей;

технических характеристик транспортных средств;

наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему;

сезонного использования транспортных средств;

иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

Согласно части 6 Закона об ОСАГО, страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Приложение по обоснованию начальной (максимальной) цены Контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Заказчиком был произведен расчет страховой премии по каждому транспортному средству с указанием значений базовых ставок и коэффициентов, входящие в состав страхового тарифа (ТБ, КТ, КБМ, КО, КМ).

При расчете страховой премии по транспортным средствам категории «В», «С», «D» были применены: коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ), коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (далее по тексту - коэффициент КТ) не соответствующие, указанным в аукционной документации и Указании Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У, что подтверждается таблицей № 1, которая держит данные представленные Заказчиком в аукционной документации по каждому транспортному средству, а так же данные САО «ВСК» представленные в составе заявки участие в аукционе в электронной форме.

Таблица № 1

КС категории «В» при расчетах страховой премии САО «ВСК» занижен КБМ.

№	Марка модель ТС	Год выпуска	Государственный регистрационный знак	КБМ Заказчика	КБМ САО ВСК	Размер страховой премии САО ВСК	Размер страховой премии по данным Заказчика
6	УАЗ 396255	2011	р048pp	6(0,85)	0,5	3 476,09	5 909,35
7	ГАЗ 2217	2010	р235pp	8(0,8)	0,5	3 476,09	5 561,74
8	ГАЗ 2752	2011	р050pp	6(0,85)	0,5	3 476,09	5 909,35

9	Great Wall CC 6460 KM 27	2013	p250pp	4(0.95)	0.5	3 476,09	6 604,57
10	Great Wall CC 6460 KM 27	2013	p251pp	4(0.95)	0.5	3 476,09	6 604,57
18	YA3 35195	2010	p236pp	11(0.6)	0.5	4055.44	4 866,52
61	Toyota Land Cruiser	2011	p245pp	8 (0.75)	0.5	4634.78	6 952,18
68	Toyota Land Cruiser	2013	p001pp	4(0.95)	0.5	4634.78	8 806,09
72	Toyota Camry	2006	p014pp	7(0.8)	0.5	4634.78	7 415,65
78	Toyota Camry	2011	p212pp	6(0.85)	0.5	4634.78	7 879,13
79	Toyota Camry	2011	p004pp	6(0.85)	0.5	4634.78	7 879,13
82	Toyota Camry	2012	p247pp	5(0.9)	0.5	4634.78	8 342,61
84	Toyota Camry	2013	p266pp	4(0.95)	0.5	2 949,41	8 806,09
85	Toyota Camry	2012	p030pp	5(0.9)	0.5	4 634,78	8 342,61
87	MISUBISHI PAGERO	2011	p243pp	6(0.85)	0.5	2949.41	7 879,13

ТС категории «С»

№	Марка модель ТС	Год выпуска	Государственный Регистрационный знак	КБМ Заказчика	КБМ САО ВСК	Размер страховой премии САО ВСК	Размер страховой премии по данным Заказчика
	HINO						

89		2012	K065ум	7(0.8)	0.5	2470.05	3 952.08
----	--	------	--------	--------	-----	---------	----------

ТС категории «D» при расчетах страховой премии CAO «ВСК» занижен КБМ и КТ

№	Марка модель ТС	Год выпуска	Гос. Регист знак	КБМ Заказчика	КТ Заказчика	КТ CAO ВСК	КБМ CAO ВСК	Размер страховой премии CAO ВСК	Размер страховой премии по данным Заказчика
91	Toyota Hiace	2011	р029pp	6(0.85)	1.1	0.7	0.5	1257.48	3 359.27
92	Toyota Hiace	2012	р248pp	6(0.85)	1.1	0.7	0.5	1257.48	3 359.27
95	Hindai Aero Town	2011	161pp	6(0.85)	1.1	1.1	0.5	2582.26	4 199,09

ким образом, CAO «ВСК» применив при расчете размера страховой премии заниженные базовые страховые тарифы КБМ и КТ уменьшило итоговую сумму страховой премии, а, следовательно, предложило меньшую цену контракта и стало победителем аукциона.

Представителем CAO «ВСК» 8 июля 2015 года были представлены письменные пояснения, гласно которым, целью аукциона является приобретение товаров, работ, услуг для нужд заказчика по максимально наименьшей цене контракта. Поскольку единственным критерием при проведении аукциона является цена, предложенная участником закупки, заказчику было вынуждено в ходе проведения аукциона снизить цену на 18,91%.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона «О контрактной системе» аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям установленным аукционной документацией.

Вторая часть заявки поданная CAO «ВСК», соответствовала требованиям установленным аукционной документацией.

Участником закупки ООО «Росгосстрах», предложившим цену контракта 377 988 рублей 10 копеек и занявшим второе место при подведении итогов аукциона так же, при расчете страховой премии по транспортным средствам категории «В», «С» и «D» были применены: коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия действующих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ), коэффициент страховых тарифов в зависимости от технических характеристик транспортного средства, в частности мощности двигателя легкового автомобиля

транспортные средства категории "B", "BE") (далее - коэффициент КМ) не соответствующие, указанным в аукционной документации и Указании Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У, что подтверждается таблицей № 2, которая содержит данные представленные Заказчиком в аукционной документации по каждому транспортному средству, а так же данные ООО «Росгосстрах» представленные в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Таблица № 2

ТС категории «B» при расчетах страховой премии ООО «Росгосстрах» занижен КБМ и КМ

№	Марка модель ТС	Год выпуска	Гос. Регист. знак	КБМ Заказчика	КМ ООО Росгосстрах в (...)	КБМ ООО Росгосстрах	Размер страховой премии ООО Росгосстрах	Размер страховой премии по данным Заказчика
18	УАЗ 315195	2010	P236pp	11(0,6)	1,6	0,5	4055,44	4 866,52
6	УАЗ 396255	2011	P048pp	6(0,85)	1,2	0,5	3186,41	5 909,35
7	ГАЗ 2217	2010	p235pp	8(0,8)	1,1 (1,2)	0,5	3186,41	5 561,74
8	ГАЗ 2752	2011	p050pp	6(0,85)	1,1 (1,2)	0,5	3 186,41	5 909,74
9	Great Wall CC 6460 KM 27	2013	p250pp	4(0,95)	1.1 (1,2)	0.5	3 186,41	6 604,57
10	Great Wall CC 6460 KM 27	2013	p251pp	4(0,95)	1.1 (1,2)	0.5	3 186,41	6 604,57
61	Toyota Land Cruiser	2011	P245pp	8(0,75)	1.6	0.5	4634.78	6 952,18
65	Toyota Land	2011	P111pp	6(0,85)	1.6	0.5	4634.78	7 879.13

	Cruiser							
69	Toyota Land Cruiser Prado	2013	P001pp	4(0.95)	1.6	0.5	4634.78	8 806,09
70	Toyota Land Cruiser Prado	2013	P007pp	4(0.95)	1.6	0.5	4634.78	8 806,09
78	Toyota Camry	2011	P212pp	6(0.85)	1.6	0.5	4634.78	7 879,13
79	Toyota Camry	2011	P004pp	6(0.85)	1.6	0.5	4634.78	7 879,13
82	Toyota Camry	2012	P247pp	5(0.9)	1.6	0.5	4634.78	8 342,61
83	Toyota Camry	2013	P267pp	4(0.95)	1.6	0.5	4634.78	8 806,09
84	Toyota Camry	2013	P266pp	4(0.95)	1.6	0.5	4634.78	8 806,09
87	MISUBISHI PAGERO	2011	P243pp	6(0.85)	1.6	0.5	4 634.78	7879,13

ТС категории «С»

№	Марка модель ТС	Год выпуска	Государственный Регистрационный знак	КБМ Заказчика	КБМ ООО Росгосстрах	Размер страховой премии ООО Росгосстрах	Размер страховой премии по данном Заказчика
89	HINO	2012	K065ум	7(0.8)	0.5	2470.05	3 952,08

ТС категории «D»

№	Марка	Государственный	КБМ	КБМ	Размер	Размер
---	-------	-----------------	-----	-----	--------	--------

	марка модель ТС	Год выпуска	Регистрационный знак	КВМ Заказчика	КВМ ООО Росгосстрах	страховой премии ООО	страховой премии по даным Заказчика
91	Toyota Hiace	2011	P029pp	6(0.85)	0.5	Росгосстрах 1976.04	3 359,27
92	Toyota Hiace	2012	P248pp	6(0.85)	0.5	1976.04	3 359,27
95	Hindai Aero Town	2011	P161pp	6(0.85)	0.5	2470.05	4 199,09

ким образом, ООО «Росгосстрах» применив при расчете размера страховой премии, ниженные базовые страховые тарифы КВМ и КМ уменьшило итоговую сумму страховой премии, что позволило обществу занять второе место по результатам электронного аукциона.

информации представленной ООО «Росгосстрах», во время проведения аукциона в электронной форме первая часть заявки направленная обществом Заказчику держала ценовое предложение в размере 377 988 рублей 10 копеек. Данная сумма была выбрана из нескольких вариантов расчета страховой премии специалистом ошибочно. Кроме того, в представленном расчете были допущены технические и арифметические ошибки, выразившиеся в неверном указании коэффициентов КВМ и КМ ряду транспортных средств Заказчика. Технический характер арифметических ошибок подтверждается объяснениями специалиста осуществляющего расчеты.

указанные при расчете страховой премии ОАО «СОГАЗ» соответствуют значениям базовых ставок и коэффициентов, указанных Заказчиком в приложение по основанию начальной (максимальной) цены Контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, так и в перечне автотранспортных средств, подлежащих страхованию.

оме того, согласно, протоколу проведения электронного аукциона первая часть заявки была подана ОАО «СОГАЗ» (участником, занявшим при подведении итогов аукциона в электронной форме третье место) по времени раньше, чем заявки САО «ВСК» и ООО «Росгосстрах».

Сведения об участнике	Время подачи предложения
ОАО «СОГАЗ»	24.11.2014 05:23:54:773 по московскому времени
ООО «Росгосстрах»	24.11.2014 06:23:58:993 по московскому времени
САО «ВСК»	24.11.2014 06:24:16:930 по московскому времени

соответствии с п. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

ательей 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» добросовестная конкуренция не допускается.

АО «ВСК» и ООО «Росгосстрах» допустили недобросовестную конкуренцию, так как, действуя в конкурсе, при наличии полной информации со стороны Заказчика о транспортных средствах, позволявшей произвести расчет страховой премии в соответствии с требованиями законодательства, тем не менее применили заниженные коэффициенты КБМ, КТ и КМ.

Нарушив порядок расчета страховой премии АО «ВСК» и ООО «Росгосстрах» правомерно снизили цену контракта, что повлекло неправильный выбор победителя по результатам аукциона в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (7515-ЭА) в нужд ГКУ «Центр транспортного обслуживания» Забайкальского края.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать Страховое акционерное общество «ВСК» и Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» нарушившими часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Страховому акционерному обществу «ВСК» и Обществу с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Члены комиссии