

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-348/15

16 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик)

- - по доверенности;

ООО «АПЭК» (далее – Заявитель)

-. – по доверенности;

в отсутствие представителей:

ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов), при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «АПЭК» (вх.№14721 от 08.07.2015, вх.№15815 от 15.07.2015) на действия комиссии по подведению запросов предложений Организатора торгов - ООО «ППТК» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора ОЗП №55 - Консультационные услуги по урегулированию разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках досудебного рассмотрения спора между ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (извещение №31502434282, Далее - Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

04 июня 2015 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано извещение №31502434282 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора ОЗП №55 - Консультационные услуги по урегулированию разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках

досудебного рассмотрения спора между ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, включая Документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга", утвержденным Советом директоров ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга", протоколом №3 от 26.09.2013 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120005022, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	10 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.06.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	до 17.07.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191119, Санкт-Петербург, ул. Черняховского, дом 36

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки заключен договор №04-2015 от 17.06.2015 с победителем Закупки – ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М».

2. В жалобе Заявитель обжалует действия комиссии по подведению запросов предложений ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" Организатора торгов - ООО «ППТК» при проведении Закупки.

Заявитель в жалобе указывает, что в соответствии с протоколом №31502434282-02 «подведения итогов открытого запроса предложений» от 15.06.2015 года (он же - Протокол № 16 заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 55 от 15.06.2015), размещенном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет 22.06.2015 года, заявка ООО «АПЭК» была отклонена по следующей причине:

- «в нарушение п.2.21.2 документации открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в составе заявки участника не представлены документы, подтверждающие опыт поставки

аналогичных товаров, являющихся предметом закупки, за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений № 55».

Заявитель считает, что ООО «АПЭК» подало заявку на участие в Закупке в соответствии с требованиями Документации, а Комиссия по подведению итогов запросов предложений необоснованно приняла решение об отклонении заявки ООО «АПЭК» от участия в Закупке.

Организатор торгов представил письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии, оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/16927 от 10.07.2015 года, не представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии. Также представитель Заказчика представил в заседание Комиссии для обозрения оригинал Положения о закупках, на электронном носителе: Документацию, протоколы, составленные в ходе проведения Закупки и копии заявок участников Закупки.

Представитель Заказчика представил Заявление, в котором указал, что Заявитель пропустил десятидневный срок, установленный в ч.4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ на обжалование действий Организатора торгов.

В ч.4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Результаты Закупки (протокол №31502434282-02 «подведения итогов открытого запроса предложений» от 15.06.2015) года были размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет 22.06.2015 года. Жалоба ООО «АПЭК» поступила в антимонопольный орган (Московское УФАС) 02.07.2015 года, таким образом, Заявитель подал жалобу на действия Организатора торгов в срок, предусмотренный частью 4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

ООО «ППТК» является Организатором торгов в соответствии с Агентским договором №14-1531 от 08.09.2014.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения закупок способом открытого запроса предложений установлен в разделе 9 Положения о закупках.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.п.«б» п.2.1.2.6. Документации установлено квалификационное требование к участникам Закупки о наличии осуществления участниками закупки за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом закупки).

В соответствии с п.2.5.2.7 Документации, заявка участника на участие в Закупке должна включать заполненные формы и документы (учредительные, финансовые, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, и т.д.), подтверждающие соответствие участника требованиям документации (форма 6 раздела 5).

В соответствии с требованиями Документации, ООО «АПЭК» представило в составе заявки на участие в Закупке Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров в соответствии с формой, установленной в Приложении 3 к форме 6 Документации.

В соответствии с протоколом №31502434282-02 «подведения итогов открытого запроса предложений» от 15.06.2015 года (он же - Протокол № 16 заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 55 от 15.06.2015), размещенном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет 22.06.2015 года, заявка ООО «АПЭК» была отклонена по следующей причине:

- «в нарушение п.2.21.2 документации открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в составе заявки участника не представлены документы, подтверждающие опыт поставки аналогичных товаров, являющихся предметом закупки, за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений № 55».

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

ООО «АПЭК» представило в составе Заявку на участие в Закупке в соответствии с требованиями Документации.

В отзыве Организатора торгов - ООО «ППТК» на жалобу Заявителя указано, что заявка ООО «АПЭК» была отклонена в соответствии с пп. с) и пп. i) п.2.22.1 Документации, в которых установлено следующее:

- « на этапе рассмотрения заявок организатор/комиссия (с привлечением экспертов или без привлечения экспертов) рассматривает заявки на соответствие требованиям документации о запросе предложений. По результатам рассмотрения и проверки информации организатор/комиссия вправе отклонить заявку в следующих случаях:

с) отсутствие документов, определенных п. 2.4.2 и разделами 5, 6 документации, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах);

i) отсутствие осуществления участниками закупки за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом закупки)».

Учитывая то обстоятельство, что в Документации отсутствует пункт 2.4.2, а документы, в соответствии с разделами 5, 6 Документации, были представлены ООО «АПЭК» в составе заявки в полном объеме, пп. с) п.2.22.1 Документации не должен был являться основанием для отклонения заявки ООО «АПЭК» от участия в Закупке.

ООО «АПЭК» представило в составе заявки на участие в Закупке Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров в соответствии с формой, установленной в Приложении 3 к форме 6 Документации.

Организатор торгов и Заказчик в своих письменных отзывах на жалобу

Заявителя указывают, что ООО «АПЭК» не представило в составе заявки «Отзывы заказчиков о ранее выполненных аналогичных договорах (5-7 отзывов)», требование о предоставлении которых установлено в п.15 формы 8 Документации. В разделе 2.5. Документации установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть в составе заявки на участие в Закупке. В соответствии с п.2.5.2.14 Документации, заявка участника на участие в Закупке должна включать «Согласие на обработку персональных данных (форма 8)». ООО «АПЭК» представило в составе заявки согласие на обработку персональных данных, указанное в п.2.5.2.14 Документации.

Предметом закупки является «Оказание консультационных услуг по определению экономической обоснованности отдельных статей расходов ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на 2015 год с целью защиты интересов ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» в Федеральной службе по тарифам в рамках досудебного рассмотрения спора с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, связанного с установлением тарифов в сфере теплоснабжения».

Победитель Закупки - ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М», также не представило в составе заявки на участие в Закупке требуемые отзывы заказчиков о ранее выполненных аналогичных договорах (5-7 отзывов), поскольку среди представленных ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М» 22-х отзывов, только один касается тарифов в сфере теплоснабжения, а в остальных (21 отзыв) отзывах идет речь о тарифах на передачу электрической энергии.

Предметом закупки является «Оказание консультационных услуг по определению экономической обоснованности отдельных статей расходов ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на 2015 год с целью защиты интересов ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» в Федеральной службе по тарифам в рамках досудебного рассмотрения спора с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, связанного с установлением тарифов в сфере теплоснабжения».

Комиссия по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» не отклонила заявку ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М» за непредоставление по отзывам заказчиков о ранее выполненных аналогичных договорах (5-7 отзывов) в соответствии с п.15 формы 8 Документации, соответственно, отклонения заявки ООО «АПЭК» по данному основанию тоже не было, поскольку это не отражено в протоколе №31502434282-02 «подведения итогов открытого запроса предложений» от 15.06.2015 года.

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В п.2.5.12 Документации установлено следующее: «предполагается, что участник изучил все инструкции, формы, условия, технические требования и другую информацию, содержащуюся в Документации. Неполное предоставление информации, запрашиваемой в Документации, или же подача заявки, не отвечающей всем требованиям документации, может привести к отклонению его

заявки».

Вместе с тем, участник Закупки - ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М» представил в составе заявки на участие в Закупке «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров» не в соответствии с формой, установленной в Приложении 3 к форме 6 Документации, поскольку в столбце 4 таблицы части 2 приложения 3 к форме 6 Документации установлено, что в данном столбце указывается «Сумма всего договора по завершении или на дату присуждения текущего договора/ причитающейся доли договора, руб.», а ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М» указало не сумму в рублях, а словосочетание «коммерческая тайна».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях Комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «ППТК» при проведении Закупки, нарушение ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в применении требований, установленных в Документации не в равной степени ко всем участникам Закупки, путем неправомерного отклонения заявки участника - ООО «АПЭК» и неправомерного допуска заявки участника - ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М».

3.Рассмотрев жалобу ООО «АПЭК» (вх.№14721 от 08.07.2015, вх.№15815 от 15.07.2015) на действия комиссии по подведению запросов предложений Организатора торгов - ООО «ППТК» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора ОЗП №55 - Консультационные услуги по урегулированию разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках досудебного рассмотрения спора между ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (извещение №31502434282), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» Организатора торгов – ООО «ППТК» при проведении Закупки, нарушение ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в применении требований, установленных в Документации не в равной степени ко всем участникам Закупки, путем неправомерного отклонения заявки участника - ООО «АПЭК» и неправомерного допуска заявки участника - ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АПЭК» (вх.№14721 от 08.07.2015, вх.№15815 от 15.07.2015) на действия комиссии по подведению запросов предложений Организатора торгов - ООО «ППТК» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора ОЗП №55 - Консультационные услуги по урегулированию разногласий в области

государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках досудебного рассмотрения спора между ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (извещение №31502434282), обоснованной.

2. Признать в действиях Комиссии по подведению итогов запросов предложений Организатора торгов – ООО «ППТК» при проведении Закупки, нарушение ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в применении требований, установленных в Документации не в равной степени ко всем участникам Закупки, путем неправомерного отклонения заявки участника - ООО «АПЭК» и неправомерного допуска заявки участника - ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М».
3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что по результатам Закупки заключен договор №04-2015 от 17.06.2015 с победителем Закупки – ООО Аудиторская фирма «ОСБИ-М».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.