

РЕШЕНИЕ № 241-12498-16/7

по жалобе ООО «ПДБ Энерго»

Резолютивная часть решения оглашена

30.09.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ПДБ Энерго» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Предприятие тепловых сетей», филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса предложений на актуализацию схемы теплоснабжения г. Самара (Извещение № 31604060744) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителя Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» С.Е.Н. (Доверенность № 63 АА 3624709 от 29.04.2016г.),

Заявитель явку представителя не обеспечил, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ПДБ Энерго» на действия ОАО «Предприятие тепловых сетей», филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик, Организатор торгов нарушили Положение о закупках ОАО «Предприятие тепловых сетей».

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласен, считает жалобу необоснованной.

Вместе с тем, Организатором торгов заявлено ходатайство об оставлении жалобы ООО «ПДБ Энерго» без рассмотрения, в связи с тем, что Заявитель не подавал заявку на участие в Запросе предложений.

В силу пункта 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Поскольку доводы Заявителя сводятся к обжалованию порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок, данное ходатайство не подлежит удовлетворению.

Также Организатором торгов заявлено ходатайство об оставлении жалобы ООО «ПДБ Энерго» без рассмотрения, в связи с тем, что к жалобе поданной представителем Заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя Заявителя на подписание жалобы документ.

Жалоба ООО «ПДБ Энерго» подписана единоличным исполнительным органом общества - Генеральным директором ООО «ПДБ Энерго» Е.В. Тарасовым.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 40 Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

С учетом изложенного, данное ходатайство не подлежит удовлетворению.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 02.09.2016 года ПАО «Т Плюс» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31604060744 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение).

Одновременно с Извещением, на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена документация Запроса предложений.

Организатором торгов выступило ПАО «Т Плюс».

Согласно Извещению, предметом Закупки является актуализация схемы теплоснабжения г. Самара.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» (далее – Положение»).

В связи с чем, при проведении Закупки Заказчик, Организатор торгов должны руководствоваться Положением и Законом о закупках.

2. Согласно доводу Заявителя, Заказчик нарушил Положение ОАО «Предприятие тепловых сетей» в части выбора неверного способа закупки при проведении данной закупки, поскольку согласно пункту 5.4 подпункта 2 Положения о закупках ОАО «Предприятие тепловых сетей» (в ред. от 04.06.2014 года версия 5) закупка путем запроса предложений проводится в случае приобретения товаров, работ, услуг для нужд заказчика, стоимость которых не превышает 1 000 000 рублей. При этом начальная цена закупки составляет 5 782 000,00 рублей.

В соответствии с приказом ОАО «Предприятие тепловых сетей» от 15.01.2016 года № 8а на основании решения Совета директоров ОАО «Предприятие тепловых сетей» от 25.12.2015 года (Протокол № 20 от 28.12.2015 года) с 29.12.2015 года введено в действие в качестве документа, регламентирующего закупочную деятельность ОАО «Предприятие тепловых сетей», Положение о закупках ПАО «Т Плюс» (ранее – ОАО «Волжская ТГК»), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Волжская ТГК» от 07.04.2015 года (Протокол от 10.04.2015 года № 26/236).

Таким образом, ОАО «Предприятие тепловых сетей» присоединилось к Положению о закупках ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» и руководствуется данным Положением при осуществлении закупочной деятельности.

Согласно Приказу от 15.01.2016 года № 8а Положение о закупках ОАО «Предприятие тепловых сетей» признано утратившим силу.

Следовательно, ссылка Заявителя на нормы недействующего Положения о закупках является несостоятельной.

Вместе с тем, в Положении ОАО «Волжская ТГК» отсутствует взаимосвязь между ценой закупки и способом проведения закупки.

Учитывая изложенное, данный довод Заявителя признается необоснованным.

3. В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 10.1 Раздела 10 Инструкции по проведению закупочных процедур Приложения № 2 к Положению Информация о закупке должна быть размещена в ЕИС не менее чем за 10 календарных дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Извещение о проведении Запроса предложений размещено 02.09.2016 года, дата окончания подачи заявок, согласно указанному извещению, 07.09.2016 года.

Таким образом, Организатор торгов, установив дату окончания подачи заявок 07.09.2016 года, нарушил пункт 10.1 Инструкции по проведению закупочных процедур Приложения № 2 к Положению, что привело к сокращению срока подачи заявок на участие в Запросе предложений.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» № 539-У от 12.09.2016 года на участие в запросе предложений на актуализацию схемы теплоснабжения г. Самара подана одна заявка – ООО «КомЭнергоСервис».

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПДБ Энерго» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках и пункта 10.1 Раздела 10 Инструкции по проведению закупочных процедур Приложение № 2 к Положению.
3. Выдать в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции ОАО «Предприятие тепловых сетей», ПАО «Т Плюс» предписание об

устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы № 241-12498-16/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.32.4 КоАП РФ.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 241-12498-16/7

по жалобе ООО «ПДБ Энерго»

Предписание оглашено:

30.09.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

на основании решения № 241-12498-16/7 по жалобе ООО «ПДБ Энерго» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Предприятие тепловых сетей», филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса предложений на актуализацию схемы теплоснабжения г. Самара (Извещение № 31604060744) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителя Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» С.Е.Н. (Доверенность № 63 АА 3624709 от 29.04.2016г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Предприятие тепловых сетей»:

- Договор по результатам проведенного Запроса предложений не заключать.

2. ПАО «Т Плюс» не позднее десяти рабочих дней со дня получения настоящего Предписания:

- аннулировать Запрос предложений на актуализацию схемы теплоснабжения г. Самара;

- разместить информацию об аннулировании Запроса предложений в единой информационной системе.

О выполнении настоящего Предписания ОАО «Предприятие тепловых сетей», ПАО «Т Плюс» сообщить **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.