

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 05-11/01-2016

«01» февраля 2016 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев дело № 05-11/01-2016 по признакам нарушения ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» (672000, г. Чита, ул. Профсоюзная, д. 23, далее – ПАО «ТГК-14»), ООО «Байкал-Сервис» (670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 74), ООО «Байкалагропром» (670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 62 А) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТехЭнергоМонтаж» (вх. от 16.10.2015 № 5654) на действия ПАО «ТГК-14», ООО «Байкал-Сервис» и ООО «Байкалагропром» на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Из жалобы следует, что во всех закупках (извещения №№ 3.112, 3.95, 2.75, 3.69, 3.46, 3.100, 3.99), проводимых ПАО «ТГК-14» начиная с 2014 года, победителями признавались ООО «Байкал-Сервис», либо ООО «Байкалагропром». Если при вскрытии конвертов обнаруживалось отсутствие заявок вышеуказанных организаций, то объявлялась переторжка. Ценовые заявки ООО «Байкал-Сервис» и ООО «Байкалагропром» всегда равны начальной (максимальной) цене договора. Кроме того, ПАО «ТГК-14» ввело в закупочную документацию необоснованные требования для участников – в 2014 году наличие свидетельства НАКС аттестации технологии сварки, в 2015 году наличие уставного капитала размером не менее 2 000 000 рублей.

В ходе предварительного рассмотрения поступившей жалобы установлено следующее.

ПАО «ТГК-14» на запрос Бурятского УФАС России представило копии всех материалов (документация, приказы, протоколы, извещения, заявки, договоры) по

закупкам на ремонт и строительство тепловых сетей, проведенным в 2014-2015 гг.

По результатам анализа представленных документов и материалов установлено следующее. В документацию о закупках, проводимых в 2014 году, ПАО «ТГК-14» включило требования к участникам, представляемым документам:

1. копии свидетельства НАКС аттестации технологии сварки и копии свидетельств аттестованных сварщиков;

2. полученную не ранее чем за 30 дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении Запроса предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении Запроса предложений;

3. наличие у Участника уставного капитала в размере не менее 500 тыс. руб.

В закупках, проводимых в 2015 году, ПАО «ТГК-14» изменило третий пункт, а именно:

- в закупках, начиная с мая 2015 года требовалось наличие у Участника уставного капитала в размере не менее 1 500 тыс. руб.;

- в закупке № 2.145 от 25.09.2015 и более поздних закупках уставный капитал у Участника должен был быть уже не менее 2 000 тыс. руб.

Участник закупок ООО «Байкал-Сервис» признан победителем в следующих закупках: № 2.72 от 09.07.2014 по лотам 2, 3, 4, 9; № 2.75 от 04.07.2014; № 2.102 от 28.10.2014; № 3. 175 от 19.06.2014; № 2. 118 от 31.07.2015; № 2.145 от 25.09.2015.

Запросы предложений признаны несостоявшимися и договор заключен с ООО «Байкал-Сервис» в следующих закупках: № 2.24 от 15.04.2014; № 2.26 от 15.04.2014; № 2.35 от 15.04.2014; № 2.36 от 15.04.2014; № 2.91 от 08.09.2014; № 2.94 от 25.09.2014 по лоту № 2; № 2.136 от 31.07.2015; № 2.161 от 26.11.2015 по лоту № 2; № 2.75 от 28.05.2015.

Участник закупок ООО «Байкалагропром» признан победителем в следующих закупках: № 2.87 от 22.08.2014.

Запросы предложений признаны несостоявшимися и договор заключен с ООО «Байкалагропром» в следующих закупках: № 2.94 от 25.09.2014 по лоту № 1; № 2.110 от 10.12.2014; № 3.99 от 03.07.2015; № 3.100 от 24.06.2015; № 3.112 от 14.07.2015.

Уставный капитал ООО «Байкал-Сервис» и ООО «Байкалагропром» рос одновременно с повышением требований ПАО «ТГК-14» к участникам закупок в части величины уставного капитала.

Во всех проведенных закупках 2014-2015 гг. только ООО «Байкал-Сервис», ООО «Байкалагропром» и ООО «Строй-Триумф» допускались до участия в аукционе. ООО «Строй-Триумф» не выигрывало аукцион, предлагая цену контракта выше, чем ООО «Байкал-Сервис».

Кроме ООО «Байкал-Сервис», ООО «Байкалагропром» и ООО «Строй-Триумф», документы на участие в открытых запросах предложений подавали: ООО «СМП-10», ООО «ТехЭнергоМонтаж», ООО «Изол-Д», ООО «Унистрой», ООО «ДОМ 2000», ООО «Стандарт», ООО «Монт», ООО «ШАМОТ», ООО «ТОН», ООО «Горизонт-Е», ООО «АСК», ООО «Водорем-100», ООО «Теплоэнергоремонт». Вышеназванные организации ни разу не допускались к участию в аукционе, в итоговых протоколах не всегда указана причина не допуска.

В закупках на сумму более 1 172 000 рублей договор всегда заключался с ООО «Байкал-Сервис», либо ООО «Байкалагропром».

Процедуры открытого запроса предложений закрыты ПАО «ТГК-14» «для проверки и корректировки технического задания и сметы» по закупкам: № 2.51 от 21.05.2014, № 2.52 от 21.05.2014, № 2.53 от 21.05.2014, № 2.54 от 21.05.2014, № 2.56 от 21.05.2014.

Процедуры открытого запроса предложений отменены по различным причинам по закупкам: № 2.55 от 08.05.2014, № 2.99 от 19.09.2014, № 2.100 от 08.10.2014, № 2.101 от 17.10.2014, № 3.161 от 21.05.2014.

В случаях, когда на участие в закупке заявку подавало только ООО «Байкал-Сервис» (№ 2.35 от 15.04.2014, № 2.36 от 15.04.2014) или только ООО «Байкалагропром» (№ 2.110 от 10.12.2014) открытый запрос предложений признавался несостоявшимся и договоры заключались с указанными обществами. В случае участия в закупке только ООО «ТехЭнергоМонтаж» (№ 2.57 от 16.05.2014) процедура признавалась несостоявшейся ввиду отсутствия конкурентной среды, проводились повторные процедуры.

Таким образом, в течении 2014-2015 гг. по закупкам на ремонт и строительство тепловых сетей в г. Улан-Удэ проведено 42 открытых запросов предложений. Из них 9 закрыты или отменены по различным причинам, 1 несостоялся и проведена повторная процедура.

Договоры заключены с ООО «Байкал-Сервис» по 9 однолотовым закупкам.

Договоры заключены с ООО «Байкал-Сервис» по 6 многолотовым закупкам.

Договоры заключены с ООО «Байкалагропром» по 4 однолотовым закупкам.

Договоры заключены с ООО «Байкалагропром» по 2 многолотовым закупкам.

На заседании Комиссии 01.02.2016 представитель ООО «ТехЭнергоМонтаж» поддержал доводы заявления.

Представитель ПАО «ТГК-14» пояснил, что требование о предоставлении свидетельства НАКС аттестации технологии сварки предъявлялось в первую очередь для работы с магистральными трубопроводами, где температура больше 115 градусов, и устанавливало указанное требование для выбора подрядчика, сварщика которого обладают лучшей квалификацией, во избежание прорывов трубопроводов. ПАО «ТГК-14» в документации о закупках увеличивало требование относительно уставного капитала до 2 000 000 руб. в целях обеспечения исполнения договоров, а требование относительно срока давности представляемой выписки из ЕГРЮЛ – не ранее чем за 30 дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений по

аналогии с требованиями судов.

Представители ООО «Байкалагропром» на заседании Комиссии 01.02.2016 пояснили, что общество участия в соглашении не принимало. Общество всегда пыталось соответствовать требованиям закупочной документации, поэтому увеличивало уставный капитал. Увеличение уставного капитала происходит в 7 – 10 дней. В закупках с участием ООО «Байкалагропром» понижение начальной (максимальной) цены было. ООО «Байкалагропром» подавало жалобы на ПАО «ТГК-14» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – Забайкальское УФАС России), что является подтверждением отсутствия соглашения (№ 02-05-20-2015).

ООО «Байкал-Сервис», надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела, представителей на заседание Комиссии не направило.

Представитель ПАО «ТГК-14» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела для представления дополнительных доказательств.

Комиссия, выслушав доводы ООО «ТехЭнергоМонтаж», ПАО «ТГК-14», ООО «Байкалагропром», рассмотрев ходатайство ПАО «ТГК-14» в соответствии частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА

1. Отложить рассмотрение дела № 05-11/01-2016.
2. Назначить рассмотрение дела № 05-11/01-2016 на **25.02.2016 г. в 13 часов 00 минут** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55, каб. 114.
3. ПАО «ТГК-14» представить в срок до 20.02.2016 письменные пояснения, копии следующих документов и материалов:

- пояснения по факту отклонения заявки ООО «ТехЭнергоМонтаж» по закупкам №№ 3.112, 3.95, 2.75, 3.69, 3.46, 3.100, 3.99;

- пояснения, по каким запросам предложений за 2014-2015 гг. требовалась прокладка/перекладка магистральных трубопроводов;

- решения по жалобам, рассмотренным Забайкальским УФАС России по заявлениям ООО «ТехЭнергоМонтаж» за 2014-2015 гг.;

- пояснения по объему заключенных договоров с ООО «Байкал-Сервис», ООО «Байкалагропром» за 2014 год, за 2015 год;

- пояснения по динамике увеличения требования к уставному капиталу.