

Решение № РНП 89-18/2016

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта

(закупка № 0190300000415000591)

08 февраля 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр национальных культур» (629700, ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул.Худи Сэроко, д. 8; ИНН: 8909006597) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта от 16.12.2015 № 16 на поставку светодиодного экрана в МБУК ДКиТ, с. Яр-Сале (реестровый № 38909006597 15 000014, цена контракта 2 026 929,02 рублей, дата окончания исполнения контракта 31.12.2015) с ООО «АТТЕНДЕР» (656006, г. Барнаул, ул. Лазурная, д. 57; ИНН: 6686042651) (закупка № 0190300000415000591).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

05.11.2015 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлен электронный аукцион № 0190300000415000591.

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дом культуры и творчества».

Объект закупки: Поставка светодиодного экрана в МБУК ДКиТ, с. Яр-Сале.

Начальная (максимальная) цена контракта 4 100 000,00 рублей.

На основании Протокола от 01.12.2015 г № 0190300000415000591-3 и в соответствии с Федеральным Законом от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) между Обществом с ограниченной ответственностью «АТТЕНДЕР» и Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Дом культуры и творчества» был заключен контракт №0190300000415000591-0183245-01 от 16 декабря 2015 г. (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта, ООО «ЛТЕНДЕР» взяло на себя обязательства по поставке светодиодного экрана по адресу: 629700, Ямало-Ненецкий автономный округ, с. Яр-Сале, ул. Худи Сэроко, д. 8. Срок исполнения контракта - 26.12.2015 г.

26.12.2015 г. на адрес ООО «ЛТЕНДЕР» направлено письмо № 567, в котором сообщалось, что товар Заказчику не поставлен, в связи с чем Заказчик просит Поставщика осуществить поставку товара в срок до 28.12.2015 г.

28.12.2015 г. товар не был поставлен. Срок 28.12.2015 г. был выбран Заказчиком в связи с тем, что необходимо время на приемку товара, проведения экспертизы соответствия товара условиям контракта, а также на оплату по факту поставки и приемки товара до конца финансового года.

Таким образом, Поставщик нарушил условие контракта в первый раз - не поставив товар до 26.12.2015 г., а также повторно нарушив срок поставки, продленный Заказчиком до 28.12.2015 г., не поставив товар в назначенный срок.

Согласно пункту 11.3.1. Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, в случае неоднократного нарушения сроков принятых на себя обязательств. Частью 2 статьи 523 ГК РФ прямо предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки допускается в случае существенного нарушения договора, чем является неоднократное нарушение сроков поставки.

Срок действия контракта в соответствии с пунктом 13.1 Контракта - до 31.12.2015 г.

18.12.2015 г. Поставщик направил на адрес Заказчика письмо от 18.12.2015 г. № 51, в котором сообщалось, что товар, предназначенный Заказчику по контракту, задерживается в связи с высокой загруженностью таможенных органов и длительным оформлением грузов на таможне. Однако, исходя из приложения 1 Контракта, страной производителем товара является Российская Федерация. Таким образом, довод о том, что товар находится на таможне, подтверждает факт нарушения условий контракта со стороны Поставщика.

Учитывая, что Поставщик неоднократно нарушил срок поставки товара, а также подтверждающим самим Поставщиком факта попытки поставки товара с нарушением условий контракта, Заказчиком 30.12.2015 г. было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о котором Поставщик был уведомлен электронным письмом от 30.12.2015 г. № 570, чем подтверждается уведомлением о прочтении письма ООО «ЛТЕНДЕР», а также факт телефонного звонка от сотрудника ООО «ЛТЕНДЕР» 30 декабря 2015 г.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование

такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято 30.12.2015 г.

30.12.2015 г. Заказчик разместил информацию о расторжении контракта на официальном сайте единой информационной системы.

30.12.2015 г. Решение направлено Поставщику посредством электронной почты, в этот же день Заказчик получил уведомление о прочтении электронного письма Поставщиком.

Заказчик сообщает, что в связи с получением Поставщиком электронного письма было принято решение не отправлять решение заказным письмом с уведомлением.

В материалы дела Заказчиком представлена скан-копия подтверждения прочтения. Письмо, подтверждающее прочтение Поставщиком информации о расторжении Контракта, отправлено Mail.Ru Notification Service. Поставщиком представлена скрин-копия, подтверждающая получение электронного письма 30.12.2015 г.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из возражений, представленных ООО «АТТЕНДЕР», следует.

Во исполнение части 2 статьи 94 Закона о контрактной системе с целью своевременного предоставления информации о ходе исполнения своих обязательств, а также о сложностях, возникших при исполнении Контракта 18.12.2015 г. Поставщиком было направлено информационное письмо в адрес Заказчика посредством электронной почты. В письме Заказчику сообщалось, что предназначенный по Контракту товар, а именно - комплектующие необходимые для сборки соответствующего требованиям Контракта светодиодного экрана, задерживаются в связи с высокой загруженностью таможенных органов и длительным оформлением грузов на таможне.

В информационном письме Поставщиком обозначалось, что организация не

отказывается и не уклоняется от исполнения своих обязательств по Контракту и исполнит их в полном объеме сразу, по мере поступления необходимых комплектующих, поставка которых была задержана по вышеуказанным причинам, независящим от Поставщика.

Также Заказчику, действуя по аналогии с пунктом 7.4. Контракта, в котором указано, что в период Гарантийного срока Поставщик обязуется предоставить функционально аналогичный товар за свой счёт, было предложено поставить светодиодный экран аналогичный тому, который предусмотрен Контрактом (с более высокой характеристикой - разрешающая способность экрана, т.е. более качественный, чем тот, который Заказчик предусмотрел Контрактом) на период изготовления Товара с учётом вышеуказанной задержки в поставке комплектующих.

От такого предложения урегулирования возникшей ситуации Заказчик отказался по причине невозможности оплатить товар после 31.12.2015 г., и посредством электронной почты, направил Поставщику письмо, в котором сроком поставки обозначил 28.12.2015 г.

Поставщик сообщает, что уведомление (отправление юридически значимых документов, влияющих на возникновение и изменение правоотношений) должно направляться Стороне в письменной форме почтой или факсимильной связью с последующим представлением оригинала, как то предусмотрено пунктом 13.4. Контракта. При этом Контракт не предполагает использование электронной почты для отправки такого рода уведомлений. Следовательно, направленное вопреки вышеуказанному пункту Контракта, письмо не имеет юридической силы до тех пор, пока не будет направлено надлежащим образом, чего Заказчиком сделано не было и по настоящий момент.

Кроме того, срок исполнения Поставщиком обязательств, который Заказчик указал в своём письме, а именно 2 дня (один из которых выходной), является невыполнимым требованием.

Ознакомившись на электронной площадке СБЕРБАНК-АСТ с информацией о том, что Заказчик расторгнул контракт в одностороннем порядке, Поставщиком было направлено информационное письмо-претензия, в котором Заказчику был разъяснён порядок направления юридически значимых уведомлений в соответствии с Контрактом, а так же было указано, что: «в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта направляется Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении Поставщику. Выполнение Заказчиком требований вышеуказанной части считается надлежащим уведомлением Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику указанного уведомления. В силу ч. 13 вышеуказанной статьи, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения

контракта

В силу пункта 13.4 Контракта любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой стороне в соответствии с Контрактом, направляется в письменной форме почтой или факсимильной связью с последующим представлением оригинала. Уведомление вступает в силу в день получения его лицом, которому оно адресовано, если иное не установлено законом или Контрактом. При этом, в разделе 14 Контракта Стороны установили реквизиты и адреса, по которым должна совершаться отправка корреспонденции.

Реквизитами ООО «ЛТТЕНДЕР», в соответствии с Контрактом, являются: 656006, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Лазурная, д. 52.».

Таким образом, Поставщик считает, что Заказчиком были нарушены нормы, предусмотренные Контрактом и частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Поставщиком было указано, что от своих обязательств он не отказывается и исполнит их в полном объеме, с соответствующей уплатой пени за просрочку исполнения обязательств по Контракту.

После определения ООО «ЛТТЕНДЕР» в качестве победителя аукциона в электронной форме, Поставщиком через компанию, занимающуюся таможенным сопровождением грузов (ООО «КАЛИПСО»), был совершён заказ необходимых для сборки светодиодного экрана комплектующих деталей в Китае. В тот же день, в адрес организации-посредника поступило письмо от представителя «Shenzhen City light General followed the manual Electronic Limited Company» (Поставщика из Китая), в котором указано, что заказанный товар сформирован и отправлен в Республику Казахстан. Однако, в связи с высокой загруженностью таможенных органов и длительным оформлением грузов на таможне, возникла задержка в поставке необходимых комплектующих.

14.12.2015 г. от ООО «КАЛИПСО» (организации, занимающейся таможенным сопровождением грузов) поступило письмо, в котором указано, что груз находится на таможенном посту на границе Республики Казахстан на стадии проведения всех необходимых процедур таможенного оформления.

Следующее письмо от ООО «КАЛИПСО» поступило 24.12.2015 г. с сообщением о том, что груз всё ещё не прошёл процедуру таможенного оформления.

Передача недостающих комплектующих Поставщику была осуществлена только 19.01.2016 г., после чего груз был направлен в г. Барнаул, где светодиодный экран был полностью собран, проверен и подготовлен для отправки Заказчику.

Однако, ввиду возникших разногласий между Сторонами и отказа Заказчика в приемке и оплате готового экрана, Поставщиком было принято решение приостановить поставку экрана до разрешения ситуации.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Материалы дела подтверждают факт неисполнения ООО «ЛТТЕНДЕР» своих обязательств по контракту от 16.12.2015 № 16 на поставку светодиодного экрана в МБУК ДКиТ, с. Яр-Сале в установленный контрактом срок, что не отрицается и самим Обществом.

Комиссия отклоняет доводы Поставщика относительно причин нарушения сроков исполнения контракта, так как, подписывая контракт и соглашаясь с его условиями, Общество предвидело либо должно было предвидеть прохождения процедур таможенного оформления. Факт недобросовестности Общества подтверждается материалами дела.

Между тем, Заказчиком не соблюдена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, установленная частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе и контрактом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Заказчику – Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центр национальных культур» (ул.Худи Сэроко, д.8, с. Яр-Сале, Ямальский район, ЯНАО, 629700, ИНН: 8909006597) в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЛТТЕНДЕР» (ул. Лазурная, д.57, г. Барнаул, 656006; ИНН: 6686042651) (закупка № 0190300000415000591).