

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 072/07/18.1–61/2023

03.05.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

| | | |
|---------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------|
| Председатель Комиссии: | "...-..." | Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок; |
| Члены комиссии: | "...-..." | Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; |
| | "...-..." | Специалист-эксперт отдела контроля закупок; |

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–61/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель) на действия "...-..." (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу наружного освещения по фасаду объектов Заказчика (реестровый номер закупки: 32312252829), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

с участием представителей Заказчика: "...-..." по доверенности № 06 от 26.04.2023;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 21.04.2023 поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу наружного освещения по фасаду объектов Заказчика (реестровый номер закупки: 32312252829).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

В содержании жалобы Заявитель выразил несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя, на основании незаполнения паспортных данных в содержании Формы № 2.1, указав, что при подаче заявки на участие в закупке Заявителем был приложен отсканированный образ паспорта.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ,

Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом № 3 от 27.01.2023 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 04.04.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Как установлено материалами дела, 04.04.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312252829), Заказчиком была размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме № ОАЭФ 11-04/2023 на выполнение работ по монтажу наружного освещения (далее – Документация).

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 19.04.2023

Пунктом 2 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках утверждено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в частности: фамилии, имени, отчества (при наличии), паспортных данных, адреса места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель, что также

указано в пп. 2 п. 23.18 Положения.

Согласно пп. 1 п. 9.1 Документации, заявка в электронной форме на участие в аукционе подается участником закупки оператору электронной торговой площадки по форме № 2 либо по форме № 2.1 (Приложение № 4 к документации о проведении аукциона), которая содержит следующие сведения об участнике: наименование участника закупки, фирменное наименование (при наличии), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

При этом Законом о закупках, Положением, Документацией не предусмотрено требования о предоставлении копии паспорта участника Закупки.

Заказчиком в пункте 10.9 Документации утверждена Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе, в соответствии с которой заявка на участие в аукционе оформляется по Форме №2 юридическими лицами, по Форме № 2.1 физическими лицами или индивидуальными предпринимателями, которые являются приложением № 4 к документации о проведении аукциона.

В соответствии с п. 11.1 Документации Участник закупки отклоняется от участия в аукционе в случае непредоставления и/или предоставления в составе заявки документов и информации, не соответствующих требованиям, предусмотренных разделом 9 настоящей документации о проведении аукциона, либо предоставление недостоверных сведений.

В соответствии с требованиями пп. 1 п. 9.1 Документации, Инструкцией по заполнению заявки, Заявителю, являющемуся индивидуальным предпринимателем надлежало заполнить Форму № 2.1 (Приложение № 4 к Документации), в частности таблицу:

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Физическое лицо; Индивидуальный предприниматель (предприниматель без образования юридического лица) | Фамилия | |
| | Имя | |
| | Отчество (при наличии) | |
| | <u>Паспортные данные</u> | |
| | Место жительства | |
| | Номер контактного лица | |
| | Факс* | |
| | <i>*Данная информация не является обязательной для предоставления, предоставляется по желанию участника закупки</i> | |
| Электронная почта (e-mail)* | | |
| <i>*Данная информация не является обязательной для</i> | | |

| | | |
|--|--------------------------------------------------------------|--|
| | предоставления, предоставляется по желанию участника закупки | |
| | Банковские реквизиты | |

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке от 19.04.2023 №32312252829 -2, закупочной комиссией Заказчика принято решение об отказе в допуске на участие в Закупке заявки Заявителя с указанием обоснования: «Не соответствует требованиям, указанным в документации о закупке: Требования к сведениям, включаемым в состав заявки, а также случаям, при которых заявки подлежат отклонению, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. М 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", далее - Закон М 223-ФЗ) п. 10.1. документации установлено, что заявка на участие в аукционе представляется по форме и в порядке, которые указаны в документации о проведении аукциона, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении и документации о проведении аукциона. Раздел 9. Документации устанавливает, что Заявка на участие в аукционе оформляется по Форме №2 юридическими лицами, по Форма № 2.1 физическими лицами или индивидуальными предпринимателями, которые являются приложением № 4 к документации о проведении аукциона. При заполнении пункта 1 Формы № 2.1 (для физических лиц, индивидуальных предпринимателей (ПБОЮЛ)) указываются сведения в соответствии с документом, удостоверяющим личность гражданина (паспортные данные). Участником данные сведения не заполнены. Пунктом 10.8. документации установлено, что несоответствие заявки требованиям к оформлению расценивается комиссией по закупкам как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией о проведении аукциона. Участник закупки отклоняется от участия в аукционе в случае: - непредоставления и/или предоставления в составе заявки документов и информации, не соответствия их требованиям, предусмотренных разделом 9 настоящей документации о проведении аукциона, либо предоставление недостоверных сведений».

Ознакомившись с содержанием Формы № 2.1 заявки Заявителя (приложенной в материалы дела), Комиссия Управления установила, что Заявителем в соответствующей графе не указал сведения о паспортных данных Заявителя, вместо них Заявителем было указано «Паспорт приложен в составе заявки». Однако, стоит отметить, что наличие скан-образа паспорта Заявителя в составе заявки не установлено.

Согласно информации от электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (скан приложен в материалы дела) следует, что Заявителем размещены следующие документы:

- **Первая часть**
- Согласие
- **Вторая часть или квал.отбор**
- Выписка МСП
- Выписка ЕГРИП

- Выписка МСП
- Заявка
- Карта предприятия ИП Байгол...
- **Декларация о соответствии**
- Декларация участника

Таким образом наличие скан-образа образа паспорта Заявителя ни в содержании Заявки, приложенной в материалы дела, ни на ЭТП Комиссией Управления не установлено.

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком запросов разъяснений положений документации от Заявителя в части заполнения Формы № 2.1 не поступало.

Также, представитель Заказчика указал, что помимо Заявителя заявки на участие в Закупке были поданы ещё двумя индивидуальными предпринимателями, Форма № 2.1 которых были заполнены соответствующим образом и были допущены к участию в Закупке.

На заседание комиссии представитель Заявителя, уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела для дачи устных пояснений по данному делу не явился.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что поскольку Форма № 2.1 Заявки Заявителя не была заполнена в соответствии с требованиями пп. 1 п. 9.1, Закупочная комиссия Заказчика в соответствии с п. 11.1 Документации правомерно отклонила заявку на участие в Закупке, соответственно Комиссия Тюменского УФАС России полагает жалобу Заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу наружного освещения по фасаду объектов Заказчика (реестровый номер закупки: 32312252829), **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.