

## РЕШЕНИЕ

по делу № 051/01/18.1-116/2022

22 марта 2022 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Мурманского УФАС России (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии:

<...> - руководитель Мурманского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

<...> – ведущий эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России,

при участии представителей Министерства строительства Мурманской области <...> , <...> , <...> ,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> на действия комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (Реестровый номер электронной процедуры: 014920000022200004),

УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов проводился предварительный отбор подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций. Не согласившись с действиями комиссии Организатора торгов <...> обратился в антимонопольный орган. Заявитель указывает, что ему было необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил свои возражения.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждён порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – ПП №615).

31.01.2022 в единой информационной системе Министерством строительства Мурманской области размещено извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области.

16.02.2022 <...> подал заявку для участия в предварительном отборе.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора от 03.03.2022 <...> отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Комиссия Организатора торгов в обоснование причин принятого решения сослалась на пп. б пункта 38 ПП №615, а именно организацией представлены трудовые книжки на двух специалистов по совместительству. Таким образом, организацией не обеспечено обязательное требование о наличии в штате по основному месту работы минимального количества квалифицированного персонала.

Комиссии Мурманского УФАС России проверила обоснованность действий комиссии Организатора торгов в части отказа Заявителю во включении в реестр и установила следующее.

Подпунктом б пункта 38 ПП №615 установлено, что Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Пунктами 3.3.10-3.3.12 Документации о проведении предварительного отбора установлены аналогичные требования к составу заявки.

Комиссия Мурманского УФАС установила, что <...> представил штатное расписание от 10.01.2022 №01-ШР, штатно-списочный состав сотрудников организации, копии дипломов и трудовых книжек двух сотрудников. Из представленных документов можно сделать вывод о том, что у индивидуального предпринимателя в штате (по основному месту работы) два сотрудника, что соответствует требованиям, установленным Подпунктом б пункта 38 ПП №615.

Исходя из изложенного, Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что комиссия

Министерства строительства Мурманской области неправомерно отказало <...> во включении в реестр. В действиях комиссии усматривается нарушение пп.б пункта 38 ПП №615.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (Реестровый номер электронной процедуры: 014920000022200004) обоснованной.
2. Признать комиссию Министерства строительства Мурманской области нарушившей пп.б пункта 38 ПП №615.
3. Выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>