

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р**

**Е**

**Ш**

30 декабря 2010 года

№ \_\_04-02/73\_\_

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» на действия муниципальных заказчиков – Муниципальных учреждений здравоохранения (далее – МУЗ): «Сыктывкарская детская поликлиника N 2», «Сыктывкарская детская поликлиника N 3», «Сыктывкарская городская поликлиника N 2», «Сыктывкарская городская больница N 1», «Центральная поликлиника г.Сыктывкара», «Эжвинская детская городская поликлиника», «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара», «Сыктывкарская детская поликлиника N 1», Управление здравоохранения администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар»; уполномоченного органа – Администрации МО ГО «Сыктывкар» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона право заключения муниципальных контрактов на оказание автотранспортных услуг с предоставлением экипажа на 2011 год по лотам 1 – 9 (далее – открытый аукцион), при участии <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО «Технопродторг» извещено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «Технопродторг» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба исх. от 23.12.2010 № 1564 (вх. от 23.12.2010 № 6235).

Заявитель указывает, что в соответствии со ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение о проведении открытого аукциона размещено администрацией МО ГО «Сыктывкар» за 24 дня до его проведения, что нарушает ст. 448 ГК РФ.

Заявитель также указывает, что протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе размещен на следующий день после рассмотрения заявок, что нарушает требования законодательства о размещении заказов.

Заявитель считает, что был извещен о признании участником размещения заказа с нарушением срока уведомления о допуске к участию в открытом аукционе.

Заявитель указывает, что документация об аукционе содержит требования к услугам и техническим характеристикам услуг, не оказывающие влияния на их качество и влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

Заявитель считает, что документация об аукционе содержит указание на товарные знаки (ВАЗ, УАЗ), при этом требования, по которым определяется эквивалентность, отсутствуют, что противоречит требованиям ч. 3 ст. 34 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Заявитель просит выдать заказчикам и уполномоченному органу предписание об аннулировании открытого аукциона, предписание об устранении нарушений.

МУЗ «Сыктывкарская городская поликлиника N 2» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

МУЗ «Эжвинская детская городская поликлиника» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 1» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 2» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 3» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Управление здравоохранения администрации МО ГО «Сыктывкар» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

МУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара» с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

МУЗ «Сыктывкарская городская больница N 1», МУЗ «Центральная поликлиника г.Сыктывкара» отзывов на жалобу не представили.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя администрации МО ГО «Сыктывкар», заместителя председателя комиссии; представителей Управления здравоохранения администрации МО ГО «Сыктывкар»; представителя МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 1»; представителя МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 2»; представителей МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3»; представителя МУЗ «Эжвинская детская городская поликлиника»; представителя МУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара»; представителя МУЗ «Сыктывкарская городская поликлиника N 2»; представителей ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми»; представителя индивидуального предпринимателя Жашкевича С.Б., пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальными заказчиками размещения заказа являются:

по лоту № 1 – МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 2»;

по лоту № 2 – МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 3»;

по лоту № 3 – МУЗ «Сыктывкарская городская поликлиника N 2»;

по лоту № 4 – МУЗ «Сыктывкарская городская больница N 1»;

по лоту № 5 – МУЗ «Центральная поликлиника г.Сыктывкара»;

по лоту № 6 – Управление здравоохранения администрации МО ГО «Сыктывкар»;

по лоту № 7 – МУЗ «Эжвинская детская городская поликлиника»;

по лоту № 8 – МУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара»;

по лоту № 9 – МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 1» (далее – Муниципальные заказчики).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО ГО «Сыктывкар» является администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – Уполномоченный орган).

Документация об аукционе право заключения муниципальных контрактов на оказание автотранспортных услуг с предоставлением экипажа на 2011 год утверждена 22.11.2010 главными врачами МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 1», МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 2», МУЗ МУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника N 3», МУЗ «Сыктывкарская городская поликлиника N 2», МУЗ «Сыктывкарская городская больница N 1», МУЗ «Центральная поликлиника г.Сыктывкара», МУЗ «Эжвинская детская городская поликлиника», МУЗ «Городская больница Эжвинского района г. Сыктывкара», начальником Управления здравоохранения администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее – документация об аукционе).

3.2. В соответствии с ч. 2 ст. 448 ГК РФ *если иное не предусмотрено законом*, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п.п. 20, 21 Информационной карты аукциона в составе документации об аукционе прием конвертов с Заявками на участие в Аукционе прекращается непосредственно перед началом процедуры рассмотрения заявок. Рассмотрение заявок на участие в аукционе Аукционной комиссией состоится «14» декабря 2010г. в 16 часов 00 минут по московскому времени по адресу: 167610, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, 22 каб. № 618.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар» - [www.syktывkar.komi.com](http://www.syktывkar.komi.com), официальном сайте Республики Коми – [www.rkomi.ru](http://www.rkomi.ru) 22.11.2010 за 21 день до окончания приема заявок на участие в открытом аукционе.

Таким образом, действия уполномоченного органа в части размещения на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар», официальном сайте Республики Коми 22.11.2010 извещения о проведении открытого аукциона соответствуют ч. 2 ст. 448 ГК РФ, ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов.

3.3. Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте.

Протоколы рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе датированы 16.12.2010, следовательно, подписаны 16.02.2010 членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что вышеуказанные протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе размещены на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар» - [www.syktывkar.komi.com](http://www.syktывkar.komi.com) 17.12.2010, то есть на следующий день после окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Таким образом, действия уполномоченного органа в части размещения на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар» 17.12.2010 протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе от 16.12.2010 противоречат ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3.4. Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что уполномоченным органом посредством факсимильной связи 17.12.2010 в адрес заявителя было направлено уведомление о признании участника размещения заказа допущенным (недопущенным) к участию в аукционе.

Из пояснений представителей заявителя, уполномоченного органа, данных в ходе рассмотрения жалобы, следует, что представитель заявителя принял участие в аукционе по лоту № 2.

Таким образом, действия уполномоченного органа в части уведомления участника размещения заказа о допуске (отказе в допуске) к участию в аукционе соответствуют ч. 3 ст. 36, ч. 1 ст. 37 Закона о размещении заказов.

3.5. В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно абзацу 2 Технического задания по лоту № 1 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам - легковые автомобили среднего класса с предоставлением экипажа с наличием ремней безопасности, 5 (пять) посадочных мест, с объемом двигателя от 1,5-1,6 л. Срок эксплуатации – не более 10 (десяти) лет.

В соответствии с п.п. 1, 2 Технического задания документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам:

- легковой автомобиль (ВАЗ или эквивалент);
  - автомобиль повышенной проходимости (УАЗ, ВАЗ 2131 или эквивалент).
- Срок эксплуатации предоставляемого автотранспорта не более 5 лет.

Согласно п.п. 1, 2 п. 1 Технического задания по лоту № 3 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам:

- Легковой, среднего класса, наличие ремней безопасности, 5 (пять) посадочных мест, с объемом двигателя от 1,5-1,6 л – 2 единицы, срок эксплуатации – не более 5 (пяти) лет;

- Легковой, повышенной проходимости, 5 (пять) посадочных мест, наличие ремней безопасности, с объемом двигателя не менее 2 л. – 1 единица, срок эксплуатации – не более 5 (пяти) лет.

В соответствии с п. 3 Технического задания по лоту № 4 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам:

- Легковой, среднего класса, наличие ремней безопасности, 5 (пять) посадочных мест, с объемом двигателя от 1,5-1,6 л.;

- Автомобиль с повышенной проходимостью - санитарный транспорт, полноприводный 4x4, объем двигателя от 2450 (не менее 76 л.с.) - 2900 (максимум 100 л.с.);

- Грузовой транспорт (карбюраторная), наличие 2 (двух) посадочных мест, грузоподъемность от 3,5 - 4 тон, с объемом двигателя см<sup>3</sup> - до 3,5 литров (105-130лс).

Согласно абзацам 2, 4 Технического задания по лоту № 5 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам - автомобиль повышенной проходимости, легковой, год выпуска автотранспорта: не ранее 2007 года, выделяемый автотранспорт должен иметь срок эксплуатации не более 4 (четырёх) лет.

В соответствии с абзацем 1 Технического задания по лоту № 6 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам - легковой, представительского класса, 5 (пять) посадочных мест, наличие ремней безопасности, с объемом двигателя не менее 2 л.– 1 единица; срок эксплуатации – не более 5 (пяти) лет.

Согласно столбцу «Требования к автомобилю» Технического задания по лоту № 7 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам - автомобиль с повышенной проходимостью, легковой автомобиль. Год выпуска автотранспорта не ранее 2005 года.

В соответствии с п.п. 1 п. 3 Технического задания документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам:

- Грузовой транспорт (карбюраторная), наличие 2 (двух) посадочных мест, грузоподъемность от 3,5 - 4 тон, с объемом двигателя см<sup>3</sup> - до 3,5 литров (105-130лс);

- Санитарный транспорт, полноприводный 4x4, объем двигателя от 2450 (не менее 76 л.с.) - 2900 (максимум 100 л.с.).

Согласно абзацу 3 Технического задания по лоту № 9 документации об аукционе установлены требования к транспортным средствам:

- Легковой, среднего класса, наличие ремней безопасности, вместимостью салона на 5 (пять) посадочных мест, с объемом двигателя от 1500-1600 куб. см., сроком эксплуатации не более 3-х лет, мощностью двигателя не менее 71 л/с;

- Легковой, повышенной проходимости, полноприводный, 4x4, с объемом двигателя 1700 см. куб., сроком эксплуатации не более 3-х лет, наличие ремней безопасности, 5 (пять) посадочных мест, мощность не менее 80 л/с - (максимум 100 л/с);

- Легковой, повышенной проходимости, полноприводный, 4x4, с объемом двигателя 1700 см. куб., сроком эксплуатации не более 3-х лет, наличие ремней безопасности, 5 (пять) посадочных мест, мощность не менее 80 л/с - (максимум 100 л/с).

Заявителем не предоставлено доказательств того, что в составе документации об аукционе содержатся требования к товару, влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, действия муниципальных заказчиков в части установления требований к транспортным средствам не противоречат ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

3.6. В соответствии с ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Указанные в техническом задании по лотам № № 2, 8 слова «ВАЗ, УАЗ, ГАЗ» не являются товарными знаками, следовательно, установление требований, по которым определяется эквивалентность транспортных средств, не требуется.

Таким образом, действия муниципальных заказчиков в части неуказания в документации об аукционе требований, по которым определяется эквивалентность транспортных средств по лотам № № 2, 8, не противоречат ч.ч. 2, 3 ст. 34 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» в части нарушения срока размещения на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар» протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе обоснованной, в остальной части - необоснованной.
2. Признать действия Администрации МО ГО «Сыктывкар» в части размещения на официальном сайте МО ГО «Сыктывкар» 17.12.2010 протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе от 16.12.2010 противоречащими ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Администрации МО ГО «Сыктывкар» предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.
4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица Администрации МО ГО «Сыктывкар» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**П**

**Р**

**Е**

30 декабря 2010 года

№ \_\_\_04-02/73\_\_\_\_\_

Сыктывкар

#### **об устранении нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: Бордюга Я.С. – руководителя управления, Председателя Комиссии; Лапицкой Е.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа управления, члена Комиссии; Алексеева В.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Головки Е.А. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 30.12.2010 о нарушении уполномоченным органом – Администрацией МО ГО «Сыктывкар» (167000, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22) при проведении открытого аукциона право заключения муниципальных контрактов на оказание автотранспортных услуг с предоставлением экипажа на 2011 год по лотам 1 – 9

требований ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Администрации МО ГО «Сыктывкар» с даты получения настоящего предписания устранить нарушение требований ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов посредством недопущения впредь действий в части нарушения срока размещения на официальном сайте в сети «Интернет» протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.