

РЕШЕНИЕ №054/06/67-486/2020

«17» марта 2020года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

«.....» - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

«.....» - специалист-экспертотдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

«.....» - специалист 1 разряда отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей ООО «Эвриал» (уведомлены надлежащим образом);

в присутствии представителей ГУ МВД РФ по Алтайскому краю– <...> (по доверенности), <....> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Эвриал»на действия ГУ МВД РФ по Алтайскому краюпри проведении электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району, начальная (максимальная) цена контракта 21 939 900,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Эвриал»с жалобой на действия ГУ МВД РФ по Алтайскому краю при проведении электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району.

Суть жалобы заключается в следующем.

В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

1. В техническом задании указано требование - «сдальнейшей укладкой плит цементно-стружечных в соответствии с ГОСТ 26816-2016 толщиной не менее 16 мм, плотностью кг/м3 от 1100 до 1400, с предельными отклонения по толщине плит не более (±)1,5мм».

а) В инструкции указано что, показатели представленные с помощью знака «()» - трактуются как показатели, значения которых не могут изменяться.

При заполнении заявки, ООО «Эвриал» руководствовалось приведенным выше правилом инструкции, где показатель - знак «±» указан в квадратных скобках, значит его значение - «1,5мм» должно остаться неизменным.

б) В инструкции указано что, символ «±», применяемый при указании размеров товаров означает пределы допуска по размерам и должен трактоваться как указание на диапазонное значение, подлежащее конкретизации. Данный символ по мнению ООО «Эвриал» сопровождающий любой параметр кроме размера 1 должен трактоваться как установленный Заказчиком предел допуска по показателю и изменению не подлежит.

Заказчиком заявлено требование о соответствии товара ГОСТ 26816-2016 в котором указано «Номинальные размеры плит и их предельные отклонения должны соответствовать указанным в таблице 1 технического задания».

Заказчик в инструкции указывает, что символ «±» при указании Размеров означает, что значения подлежат конкретизации, но если символ «±» не относится к Размерам, то значения параметров должны остаться без изменения.

По мнению ООО «Эвриал», в приведенной таблице из ГОСТ 26816-2016 имеется указание на то, что относится к понятию «Размер», требование Заказчика относится к параметру «предельные отклонения», т.е. не к размеру, следовательно, согласно инструкции значение должно быть оставлено без изменения, что и было сделано в предложении ООО «Эвриал».

Также в инструкции указано «в случае если заказчиком при описании объекта закупки не используются стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, то это обосновано потребностью заказчика в материалах, качество которых, по соответствующим показателям, строже, чем предусмотрено документами о техническом регулировании или отсутствием действующих государственных стандартов на материалы данного вида».

ООО «Эвриал» предложены плиты толщиной 16 мм, согласно ГОСТ 26816-2016 предельные отклонения для таких плит должны быть «±1,2» для плит марки ЦСП-1 и «±1,3» для плит марки ЦСП-2. Но с учетом требований инструкции и технического задания ясно, что заказчику нужны плиты, с предельным отклонением именно «±1,5», что и было предложено.

2. В техническом задании указано требование «с числом жил и сечением кабеля не менее 3*2,5 мм² - для розеток, не менее 3 x 1,5 мм² – для приборов освещения, допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе не более 21А и земле не более 36 А».

ООО «Эвриал» были предложены кабели «3x2,5 мм² - для розеток» и «3x1,5 мм² - для приборов освещения».

В ГОСТ 15845-80 «Изделия кабельные. Термины и определения» указано: «Кабель (провод, шнур), в котором число жил более трех».

В ГОСТ 31996-2012 указано «Допустимые токовые нагрузки кабелей при

нормальном режиме работы и при 100%-ном коэффициенте нагрузки кабелей не должны превышать указанных в таблицах 19, 20, 21 и 22, если иное не установлено в технических условиях на кабели конкретных марок».

ООО «Эвриал» предложены кабели с числом жил 3, что не может быть «более 3». Значит согласно определению, это не многожильные кабели. Следовательно, к трехжильным кабелям применяются значения, относящиеся к одножильным Кабелям, по мнению подателя жалобы.

На жалобу ООО «Эвриал» от заказчика поступили возражения следующего содержания.

1.В заявке участника в отношении плит цементно-стружечных в соответствии с ГОСТ 26816-2016 указано следующее: «толщиной 16 мм, плотностью кг/м³ 1200, с предельными отклонения по толщине плит (\pm)1,5мм».

Аукционной документацией, Разделом IV (Техническое задание), подразделом «Внутренняя отделка» установлены следующие требования к плитам цементно-стружечным: «в соответствии с ГОСТ 26816-2016 толщиной не менее 16 мм, плотностью кг/м³ от 1100 до 1400, с предельными отклонения по толщине плит не более (\pm)1,5мм»

Данные требования установлены в соответствии с ГОСТ 26816-2016 плиты цементно-стружечные. Инструкцией по заполнению заявки установлено:

- Показатели, представленные с помощью знака «()» – трактуются как показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, символ (\pm) должен быть оставлен без изменения. «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение, так же, как и символ « \leq ».

Таким образом, предельные отклонения по толщине плит в соответствии с аукционной документацией, инструкцией по заполнению заявки, ГОСТ 26816-2016 не должны превышать 1,5мм, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения толщины.

Таким образом, участник указал сведения, противоречащие ГОСТ 26816-2016, а именно для толщины плиты 16 мм - предельные отклонения по толщине плит (\pm)1,5мм, что существенно превышает установленные ГОСТ (\pm)1,3мм.

Довод участника о том, что «По согласованию изготовителя с потребителем допускается выпускать плиты размерами, не установленными в настоящей таблице» не правомочен, так как речь идет не о размерах плит, а о предельных отклонениях по толщине плиты, которые строго регламентируются указанным ГОСТом и являются существенными для Заказчика.

2.В заявке участника в отношении кабелей марки ВВГнг(А)-LS по ГОСТ 31996-2012 указано следующиепоказатели «с числом жил 3 и сечением кабеля 3x2,5 мм² – для розеток, 3x1,5 мм² – для приборов освещения.

В отношении кабеля ВВГнг(А)-LS 3x1,5 мм² качественные характеристики трехжильного силового медного кабеля тип ВВГнг(А)-LS рассчитанным на

номинальное напряжение 0,66, допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 22А, для сечения 1,5мм² и земле 30А, для сечения 1,5 мм².

В соответствии с ГОСТ31996-2012 кабели делятся на одножильные и многожильные (двух-трех и более).

Кабель ВВГнг(А)-LS 3х1,5 мм² имеет три жилы, а значит является многожильным и в соответствии с ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 21А и земле 27А, что не соответствует значениям указанным участником (22А и 30А).

ГУ МВД РФ по Алтайскому краю считает, что кабель ВВГнг(А)-LS 3х2,5 мм² также имеет три жилы, а значит является многожильным и значения, указанные участником к этому кабелю, полностью соответствуют ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 27А и земле 36А.

В одном случае Участник считает трехжильный кабель - одножильным, а в другом трёхжильный кабель – многожильным, то есть противоречит сам себе и требованиям указанного ГОСТа.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлено, что комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, аукционная комиссия Заказчика пришла к выводу, что заявка № 106930548 (ООО «Эвриал») не соответствует Федеральному закону № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. В заявке участника в отношении кабелей с медными жилами марки ВВГнг(А)- LS по ГОСТ 31996-2012 указано следующее: «с числом жил и сечением кабеля: 3х2,5 мм² - для розеток, 3х 1,5 мм²».

В техническом задании, в подразделе «Внутренняя отделка» установлены требования к плитам цементно-стружечным.

В соответствии с ГОСТ 26816-2016 толщиной не менее 16 мм, плотностью кг/м³ от 1100 до 1400, с предельными отклонения по толщине плит не более (±)1,5мм»

Данные требования установлены в соответствии с ГОСТ 26816-2016 Плиты цементно-стружечные.

Параметры

Значения

Предельные отклонения для плит марки

Длина	3200, 3600	ЦСП-1	±3,0	ЦСП-2	±5,0
Ширина	1200, 1250				
Толщина		До 12,0	±0,7		±0,8
	От 12,0	включ. до 15,0	±1,0		±1,1
	" 15,0	" до 19,0	±1,2		±1,3
	" 19,0	"	±1,5		±1,6

Предельные отклонения по толщине плит в соответствии с аукционной документацией, инструкцией по заполнению заявки, ГОСТ 26816-2016 не должны превышать 1,5мм, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения толщины.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что участник указал сведения, для толщины плиты 16 мм, где предельные отклонения по толщине плит (\pm)1,5мм, что существенно превышает (\pm)1,3мм установленные ГОСТ 26816-2016.

Таким образом довод жалобы не обоснован.

2. Для приборов освещения качественные характеристики трехжильного силового медного кабеля тип ВВГнг(А)-LS, рассчитанным на номинальное напряжение 0,66кВ по ГОСТ 31996-2012, оказывающие влияние на технические характеристики товара, допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 22А для сечения 1,5мм², и земле 30А для сечения 1,5 мм².

В соответствии с ГОСТ 31996-2012 (Таблица 19) допустимые токовые нагрузки кабелей ВВГнг(А)-LS 3х1,5 мм² при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 21А и земле 27А.

Номинальное сечение жилы, мм	Допустимые токовые нагрузки кабелей, А					
	ОДНОЖИЛЬНЫХ				МНОГОЖИЛЬНЫХ**	
	на постоянном токе		на переменном токе*		на переменном токе	
	на воздухе	в земле	на воздухе	в земле	на воздухе	в земле
1,5	29	41	22	30	21	27
2,5	37	55	30	39	27	36

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что согласно ГОСТ 31996-2012 кабели делятся на одножильные и многожильные.

Кабель ВВГнг(А)-LS 3х1,5 мм² который указал участник имеет три жилы, а значит является многожильным и в соответствии с ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 21А и земле 27А. Кабель ВВГнг(А)-LS 3х2,5 мм² также имеет три жилы, а значит является многожильным.

Однако участник закупки в своей заявке указывает значения для кабелей ВВГнг(А)-

LS 3x1,5 мм² (на воздухе 22А и земле 30А) и ВВГнг(А)-LS 3x2,5 мм² (на воздухе 30А и земле 36А) как для одножильных кабелей, что не соответствует значениям ГОСТ 31996-2012.

Таким образом довод жалобы не обоснован.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что Комиссия заказчика правомерно отказала в допуске первой части заявки ООО «Эвриал».

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району Комиссия Новосибирского УФАС России нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эвриал» на действия заказчика ГУ МВД РФ по Алтайскому краю при проведении электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.