РЕШЕНИЕ №054/06/67-486/2020

«17» марта 2020года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

«……..» - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

«……..» - специалист-экспертотдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

«……..» - специалист 1 разряда отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей ООО «Эвриал» (уведомлены надлежащим образом);

в присутствии представителей ГУ МВД РФ по Алтайскому краю– <…> (по доверенности), <….> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Эвриал»на действия ГУ МВД РФ по Алтайскому краюпри проведении электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району, начальная (максимальная) цена контракта 21 939 900,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Эвриал»с жалобой на действия ГУ МВД РФ по Алтайскому краю при проведении электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району.

Суть жалобы заключается в следующем.

В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

1. В техническом задании указано требование - «сдальнейшей укладкой плит цементно-стружечных в соответствии с ГОСТ 26816-2016 толщиной не менее 16 мм, плотностью кг/м3 от 1100 до 1400, с предельными отклонения по толщине плит не более (±)1,5мм».

а) В инструкции указано что, показатели представленные с помощью знака «()» - трактуются как показатели, значения которых не могут изменяться.

При заполнении заявки,ООО «Эвриал»руководствовалось приведенным выше правилом инструкции, где показатель - знак «±» указан в квадратных скобках, значит его значение - «1,5мм» должно остаться неизменным.

б) В инструкции указано что, символ «±», применяемый при указании размеров товаров означает пределы допуска по размерам и должен трактоваться как указание на диапазонное значение, подлежащее конкретизации. Данный символ по мнению ООО «Эвриал» сопровождающий любой параметр кроме размера 1 должен трактоваться как установленный Заказчиком предел допуска по показателю и изменению не подлежит.

Заказчиком заявлено требование о соответствии товара ГОСТ 26816-2016 в котором указано «Номинальные размеры плит и их предельные отклонения должны соответствовать указанным в таблице 1 технического задания».

Заказчик в инструкции указывает, что символ «±» при указании Размеров означает, что значения подлежат конкретизации, но если символ «±» не относится к Размерам, то значения параметров должны остаться без изменения.

По мнению ООО «Эвриал», в приведенной таблице из ГОСТ 26816-2016 имеется указание на то, что относится к понятию «Размер», требование Заказчика относится к параметру «предельные отклонения», т.е. не к размеру, следовательно, согласно инструкции значение должно быть оставлено без изменения, что и было сделано в предложенииООО «Эвриал».

Также в инструкции указано «в случае если заказчиком при описании объекта закупки не используются стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, то это обосновано потребностью заказчика в материалах, качество которых, по соответствующим показателям, строже, чем предусмотрено документами о техническом регулировании или отсутствием действующих государственных стандартов на материалы данного вида».

ООО «Эвриал» предложены плиты толщиной 16 мм, согласно ГОСТ 26816-2016 предельные отклонения для таких плит должны быть «±1,2» для плит марки ЦСП-1 и «±1,3» для плит марки ЦСП-2. Но с учетом требований инструкции и технического задания ясно, что заказчику нужны плиты, с предельным отклонением именно «±1,5», что и было предложено.

2. В техническом задании указано требование«числом жил и сечением кабеля не менее 3*2,5 мм2 - для розеток, не менее 3 х 1,5 мм2 – для приборов освещения, допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе не более 21А и земле не более 36 А».

ООО «Эвриал» были предложены кабели «3х2,5 мм2 - для розеток» и «3х1,5 мм2 - для приборов освещения».

В ГОСТ 15845-80 «Изделия кабельные. Термины и определения» указано: «Кабель (провод, шнур), в котором число жил более трех».

В ГОСТ 31996-2012 указано «Допустимые токовые нагрузки кабелей при

нормальном режиме работы и при 100%-ном коэффициенте нагрузки кабелей не должны превышать указанных в таблицах 19, 20, 21 и 22, если иное не установлено в технических условиях на кабели конкретных марок».

ООО «Эвриал» предложены кабели с числом жил 3, что не может быть «более 3». Значит согласно определению, это *не многожильные* кабели. Следовательно, к трехжильным кабелям применяются значения, относящиеся к одножильным Кабелям, по мнению подателя жалобы.

На жалобу ООО «Эвриал» от заказчика поступили возражения следующего содержания.

1.В заявке участника в отношении плит цементно-стружечных в соответствии с ГОСТ 26816-2016 указано следующее: «толщиной 16 мм, плотностью кг/м3 1200, с предельными отклонения по толщине плит (±)1,5мм».

Аукционной документацией, Разделом IV (Техническое задание), подразделом «Внутренняя отделка» установлены следующие требования к плитам цементно-стружечным: «в соответствии с ГОСТ 26816-2016 толщиной не менее 16 мм, плотностью кг/м3 от 1100 до 1400, с предельными отклонения по толщине плит не более (±)1,5мм»

Данные требования установлены в соответствии с ГОСТ 26816-2016 плиты цементно-стружечные. Инструкцией по заполнению заявки установлено:

- Показатели, представленные с помощью знака «( )» – трактуются как показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, символ (±) должен быть оставлен без изменения. «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение, так же, как и символ «≤».

Таким образом, предельные отклонения по толщине плит в соответствии с аукционной документацией, инструкцией по заполнению заявки, ГОСТ 26816-2016 не должны превышать 1,5мм, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения толщины.

Таким образом, участник указал сведения, противоречащие ГОСТ 26816-2016, а именно для толщины плиты 16 мм - предельные отклонения по толщине плит (±)1,5мм, что существенно превышает установленные ГОСТ (±)1,3мм.

Довод участника о том, что «По согласованию изготовителя с потребителем допускается выпускать плиты размерами, не установленными в настоящей таблице» не правомочен, так как речь идет не о размерах плит, а о предельных отклонениях по толщине плиты, которые строго регламентируются указанным ГОСТом и являются существенными для Заказчика.

2.В заявке участника в отношении кабелей марки ВВГнг(А)-LS по ГОСТ 31996-2012 указано следующеепоказатели «с числом жил 3 и сечением кабеля 3×2,5 мм2 – для розеток, 3×1,5 мм2 – для приборов освещения.

В отношении кабеля ВВГнг(А)-LS 3×1,5 мм2 качественные характеристики трехжильного силового медного кабеля тип ВВГнг(А)-LS рассчитанным на

номинальное напряжение 0,66, допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работына переменном токе на воздухе 22А, для сечения 1,5мм2 и земле 30А, для сечения 1,5 мм2.

В соответствии с ГОСТ31996-2012 кабели делятся на одножильные и многожильные (двух-трех и более).

Кабель ВВГнг(А)-LS 3×1,5 мм2 имеет три жилы, а значит является многожильным и в соответствии с ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 21А и земле 27А, что не соответствует значениям указанным участником (22А и 30А).

ГУ МВД РФ по Алтайскому краю считает, что кабель ВВГнг(А)-LS 3×2,5 мм2 также имеет три жилы, а значит является многожильным и значения, указанные участником к этому кабелю, полностью соответствуют ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 27А и земле 36А.

В одном случае Участник считает трехжильный кабель - одножильным, а в другом трёхжильный кабель – многожильным, то есть противоречит сам себе и требованиям указанного ГОСТа.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлено, что комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, аукционная комиссия Заказчика пришла к выводу, что заявка № 106930548 (ООО «Эвриал») не соответствует Федеральному закону № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. В заявке участника в отношении кабелей с медными жилами марки ВВГнг(А)- LS по ГОСТ 31996-2012 указано следующее: «с числом жил и сечением кабеля: 3х2,5 мм2 - для розеток, 3х 1,5 мм2».

В техническом задание, в подразделе «Внутренняя отделка» установлены требования к плитам цементно-стружечным.

В соответствии с ГОСТ 26816-2016 толщиной не менее 16 мм, плотностью кг/м3 от 1100 до 1400, с предельными отклонения по толщине плит не более (±)1,5мм»

Данные требования установлены в соответствии с ГОСТ 26816-2016 Плиты цементно-стружечные.

Параметры	Значения	Предельные отклонения для плит марки

		ЦСП-1	ЦСП-2
Длина	3200, 3600	±3,0	±5,0
Ширина	1200, 1250		
Толщина	До 12,0	±0,7	±0,8
	От 12,0 включ. до 15,0	±1,0	±1,1
	" 15,0 " до 19,0	±1,2	±1,3
	" 19,0 "	±1,5	±1,6

Предельные отклонения по толщине плит в соответствии с аукционной документацией, инструкцией по заполнению заявки, ГОСТ 26816-2016 не должны превышать 1,5мм, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения толщины.

Комиссия Новосибирского УФАС России считаетучастник указал сведения, для толщины плиты 16 мм, где предельные отклонения по толщине плит (±)1,5мм, что существенно превышает(±)1,3ммустановленные ГОСТ26816-2016.

Таким образом довод жалобы не обоснован.

2. Для приборов освещения качественные характеристики трехжильного силового медного кабели тип ВВГнг(А)-LS, рассчитанным на номинальное напряжение 0,66кВ по ГОСТ 31996-2012, оказывающие влияние на технические характеристики товара, допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы па переменном токе на воздухе 22А для сечения 1,5мм2, и земле 30А для сечения 1,5 мм2.

В соответствии с ГОСТ 31996-2012(Таблица 19) допустимые токовые нагрузки кабелей ВВГнг(А)-LS 3х1,5 мм2 при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 21А и земле 27А.

Номинальное сечение жилы, мм	Допустимые токовые нагрузки кабелей, А					
	одножильных				**многожильных****	
	на постоянном токе		на переменном токе*		на переменном токе	
	на воздухе	в земле	на воздухе	в земле	на воздухе	в земле
1,5	29	41	22	30	**21**	**27**
2,5	37	55	30	39	27	36

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, чтосогласнос ГОСТ31996-2012 кабели делятся на одножильные и многожильные.

Кабель ВВГнг(А)-LS 3×1,5 мм2 который указал участник имеет три жилы, а значит является многожильным и в соответствии с ГОСТ 31996-2012 допустимые токовые нагрузки кабелей при нормальном режиме работы на переменном токе на воздухе 21А и земле 27А.Кабель ВВГнг(А)-LS 3×2,5 мм2 также имеет три жилы, а значит является многожильным.

Однако участник закупки в своей заявке указывает значениядля кабелей ВВГнг(А)-

LS 3×1,5 мм2 (на воздухе 22А и земле 30А) и ВВГнг(А)-LS 3×2,5 мм2 (на воздухе 30А и земле 36А)как для одножильныхкабелей, что не соответствует значениямГОСТ 31996-2012.

Таким образом довод жалобы не обоснован.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что Комиссия заказчика правомерно отказала в допуске первой части заявки ООО «Эвриал».

Таким образом, жалоба признается необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому районуКомиссия Новосибирского УФАС России нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эвриал»на действия заказчика ГУ МВД РФ по Алтайскому краю при проведении электронного аукциона № 0117100008420000013 на поставку сборно-разборного быстровозводимого сооружения для размещения личного состава Отделения МВД России по Красногорскому району**необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.