

РЕШЕНИЕ по делу № 072/07/18.1–130/2022

26.12.2022

г.

Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–130/2022 по жалобе ООО ЧОО "Сириус" (далее – Заявитель) на действия МАОУ "Северо-Плетневская СОШ" (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объектов (регистрационный номер извещения: 32211918841), далее также – Закупка,

с участием представителей заинтересованных лиц:

от Заявителя: Ч. (на основании доверенности № б/н от 02.04.2022),

от Заказчика: Б. (на основании доверенности от 21.12.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 15.12.2022 г. поступила жалоба (вх. № 10104-ЭП/22 от 15.12.2022) ООО ЧОО "Сириус" (далее – Заявитель) на действия МАОУ "Северо-Плетневская СОШ" (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объектов (регистрационный номер извещения: 32211918841).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

В содержании жалобы, Заявитель, занявший по результатам Закупки 3-е место, выражает несогласие с протоколом Закупки от 13.12.2022, в частности:

1. Заказчиком в пп. 2.1 п. 7 протокола из 138 договоров, представленных Заявителем в составе заявки были учтены только 44, без обоснования отклонения 94 договоров;
2. Заказчиком в пп. 2.2 п. 7 протокола из 126 отзывов, приложенных Заявителем в составе заявки, по результатам оценки заявок было учтено по неизвестным причинам только 33 отзыва.

В связи с вышеизложенным Заказчик необоснованно присвоил заявке ООО ЧОО "Сириус" 16,54 балла по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ» и 12,41 балла по критерию «отзывы выполнения аналогичных работ», что является нарушением п.2 ч.1, ч.6, ст.3 Закона о закупках.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика в соответствии с требованиями документации и действующего законодательства приняла решение о присуждении заявкам участников соответствующих баллов.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей сторон, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами,

регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из положений части 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом Наблюдательного совета МАОУ «Северо-Плетневская СОШ» № 20 от 27.09.2022, утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ "Северо-Плетневская СОШ" (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.09.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

В соответствии с п. 22.1 Положения, под запросом предложений понимается форма торгов, победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Как установлено материалами дела, 05.12.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211918841), Заказчиком была размещена Документация о проведении запроса предложений в электронной форме участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объектов МАОУ «Северо-Плетневская СОШ» (далее – Документация).

Дата подведения итогов: 13.12.2022

Разделом 5 Документации установлено, что предложение должно содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки (опыт выполнения аналогичных работ и отзывы заказчиков):

- опыт выполнения аналогичных работ подтверждается:

Полными копиями с оригиналов государственных (муниципальных) контрактов, договоров (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **об оказании услуг по охране помещений** за период с 01.01.2021г. – 30.11.2022г., копии с оригиналов **соответствующих им** актов выполненных работ за период с 01.01.2021 г. – 30.11.2022 г. **на полную стоимость контракта (договора)**. При этом стоимость ранее заключенного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) договора (цены лота), на право заключить который проводится запрос предложений. В случае отсутствия в составе заявки участника полных копий заключенных контрактов (договоров), актов выполненных работ или частичного представления вышеуказанных копий документов, сведения из заявки участника при оценке критерия в отношении данного участника считаются не подтвержденными и не учитываются при оценке;

- отзывы о выполнении работ аналогичного характера:

Подтверждается: полными копиями с оригиналов государственных (муниципальных) контрактов, договоров (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **об оказании услуг по охране помещений** за период с 01.01.2021 г. – 30.11.2022г., копии с оригиналов **соответствующих им** актов выполненных работ за период с 01.01.2021 г. – 30.10.2022г. **на полную стоимость контракта (договора)** и отзывом к приложенному договору (контракту). При этом стоимость ранее заключенного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) договора (цены лота), на право заключить который проводится запрос предложений.

В случае отсутствия в составе заявки участника копии заключенного

контракта (договора), документов, подтверждающих исполнение и отзыва к данному договору или частичного представления вышеуказанных копий документов, сведения из заявки участника при оценке критерия в отношении данного участника считаются не подтвержденными и не учитываются при оценке.

По одному контракту (договору) можно предоставить не более одного положительного отзыва. Отзыв должен быть оформлен на официальном бланке с исходящим номером, датой и подписью уполномоченного лица (заверенные участником закупки копии), с указанием даты и номера исполненного договора (контракта) к которому предоставляется отзыв.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса предложений от 13.12.2022 (далее – Итоговый протокол), на участие в Закупке было подано 4 заявки, в т.ч. заявка Заявителя (Участник № 1), занявшей 3-е место.

Представитель заказчика пояснил, что при оценке заявки Участника № 1 было учтено 44 договора, поскольку не учитывались договора без подписи (на договорах нет, как ни электронной цифровой подписи, так и нет подписи и печати), прикреплены просто файлы в формате Word (проекты договора). Отзывы засчитываются только по учтенным договорам, которых 44 шт.

С учётом вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу ООО ЧОО "Сириус" необоснованной, поскольку заявка Заявителя не соответствует требованиям пп. 11 п.5.1.2 Раздела 5 Документации Заказчика.

Кроме того, Комиссия отклоняет доводы заявителя об отсутствии необходимости предоставления копий договоров и иных документов, подтверждающих их исполнение, поскольку соблюдение указанного требования прямо следует из раздела 5 документации, при этом приложение участником закупки простых неподписанных файлов в виде проектов договоров (в формате Word) не свидетельствует о предоставлении надлежащих документов, допускаемых к оценке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО "Сириус" (далее – Заявитель) на действия МАОУ "Северо-Плетневская СОШ" (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объектов, реестровый номер извещения: 32211918841, **необоснованной.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: