

Дело № 48-14

**ОАО «Межрегиональная
распределительная сетевая
компания Северо-Запада»**

площадь Конституции, д. 3 литер
«А», г. Санкт-Петербург, 196247

**ОАО «Межрегиональная
распределительная сетевая
компания Северо-Запада»
«Архэнерго»**

ул. Свободы, д. 3, г. Архангельск,
163000

Заинтересованное лицо:

В.А. Покидько

<....>

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения объявлена: 19.01.2015.

Решение изготовлено в полном объеме: 30.01.2015.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г. – заместитель руководителя
Архангельского УФАС России, начальник
отдела антимонопольного контроля;
– заместитель начальника отдела

Член комиссии- Спирина Т.А. антимонопольного контроля
Архангельского УФАС России;
– специалист - эксперт отдела

Член комиссии- Куницын А.С. антимонопольного контроля
Архангельского УФАС России.

в присутствии:

ответчика (ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания
Северо-Запада» «Архэнерго»): <.....> (<.....>), <.....> (<.....>), <.....> (<.....>)

рассмотрев дело № 48-14, возбужденное в отношении:

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада»

(ИНН 7802312751, 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3 литер «А»)

по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Архангельского УФАС России поступило заявление Покидько Виктора Андреевича на действия ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» в лице производственного отделения «Архангельские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (далее — ОАО «МРСК», Общество) по несоблюдению сроков технологического присоединения комплекса нежилых зданий заявителя по адресу: Архангельская область, Приморский район, п. Уемский, кадастровые номера земельных участков 29:16:080401:23, 29:16:080401:24.

Как следует из заявления, между Покидько В.А. и ОАО «МРСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 3815А/11 от 17.01.2012.

Согласно п. 1.5 вышеуказанного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора. Таким образом, срок технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям ОАО «МРСК» наступил **25.07.2012** (т.е. со дня подписания договора заявителем).

Из пояснений и материалов, представленных Управлению сетевой организацией (письма от 05.09.2014 № 69-11/8524 и от 07.11.2014 № 69-11/10628) установлено следующее.

Для создания возможности присоединения Объекта Заявителя и еще 5 заявителей к электрическим сетям Сетевой организации в соответствии с техническими условиями необходимо было:

- выполнить замену силового трансформатора в ТП-14 «Большесельская»;
- выполнить замену провода в нулевом пролете и пролетах опор №№ 1-2 ВЛ14/2;
- запроектировать и построить ВЛ-0,4 кВ от опоры № 2 до земельного участка Заявителя (Покидько В.А.).

В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «МРСК Северо-Запада», являясь субъектом естественной монополии, вправе заключать гражданско-правовые договоры, в том числе договоры подряда, с обязательным соблюдением закупочных процедур.

25.01.2011 на основании закупочных процедур для выполнения проектных работ по замене трансформатора на ТП-14 и провода на ВЛ-14/2 между Сетевой организацией и ООО «Энерком-строй» был заключен договор № 12.

15.11.2011 проект был выполнен и утвержден Обществом.

18.07.2012 в проект были внесены изменения ввиду поступления новых заявок на технологическое присоединение к ВЛ-14/2 Общества.

24.10.2013 на основании закупочных процедур для выполнения работ по замене силового трансформатора и замене провода на ВЛ-14/2 была привлечена подрядная организация ООО «Энергобум».

В декабре 2013 года данные работы подрядчиком были выполнены.

В марте 2012 года силами Общества были начаты проектные работы по строительству ВЛ-0,4 кВ до земельного участка Заявителя с привлечением отдела проектирования филиала «Архэнерго».

В связи с необходимостью осуществления строительства линейного объекта согласно ст. 31 Земельного кодекса РФ необходимо: осуществить выбор земельного участка, который включает в себя обследование земельного участка и схемы прохождения объекта; провести кадастровые работы, поставить земельный участок на кадастровый учёт; оформить правоустанавливающие документы на участок, заключить договор аренды. Указанные мероприятия требовали значительных временных затрат.

29.10.2012 получено согласование АМО «Уемское».

05.12.2012 получено согласование ОАО «Ростелеком».

08.02.2013 получено согласование ОАО «Газпром газораспределение».

19.03.2013 получено согласование ООО «Аква Норд».

При этом в период выполнения проектных работ в Сетевую организацию дополнительно поступили заявки на технологическое присоединение от трёх заявителей, что потребовало корректировки проектной документации в связи с выявлением новых условий подключения.

Дополнительно потребовалась необходимость устройства пересечения трассы ВЛ-0,4 кВ с железной дорогой филиала Северной железной дороги ОАО «РЖД».

30.04.2013 Общество обратилось в ОАО «РЖД» за получением технических условий на устройство пересечения.

11.10.2013 ОАО «РЖД» направило в Общество технические условия.

12.12.2013 ОАО «РЖД» был согласован проект устройства пересечения.

22.01.2014 проект по строительству ВЛ-0,4 кВ до земельного участка Заявителя был утвержден в Обществе.

10.04.2014 по результатам конкурсных процедур был определён подрядчик на выполнение СМР по ВЛ-0,4 кВ. Однако при заключении договора подрядчик отказался от выполнения работ.

28.05.2014 по результатам запроса цен определён иной подрядчик на выполнение СМР, с которым 16.06.2014 был заключен договор подряда №738 от 16.06.2014,

Срок окончания строительно-монтажных работ по договору - 16.08.2014.

В связи с просрочкой исполнения обязательств по договору Обществом велась претензионная работа по взысканию неустойки в целях обеспечения скорейшего завершения строительно-монтажных работ со стороны подрядчика (письмо от 05.09.2014 № 69-11/8524).

СМР подрядчик должен был завершить в срок до 01.10.2014. Однако, в письме от 07.11.2014 № 69-11/10628 срок завершения работ был опять изменен - до 24.11.2014.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

ОАО «МРСК Северо-Запада» является коммерческой организацией, созданной в соответствии с действующим законодательством РФ, зарегистрировано межрайонной ИМНС № 15 по Санкт-Петербургу (ОГРН 1047855175785).

Общество является юридическим лицом и действует на основании Устава, утвержденного годовым Общим собранием акционеров от 16.06.2011 (протокол № 4).

На территории Архангельской области действует филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 03.06.2008 № 191-э ОАО «МРСК Северо-Запада», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» под регистрационным № 47.1.116.

Кроме того, ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице филиала «Архэнерго» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее - Реестр) по наименованию услуг «Услуги по передаче электроэнергии» (ОКВЭД 40.10.2) с долей более 65% в географических границах Архангельской области (в пределах территории, охваченной присоединенной сетью) (Приказ Архангельского УФАС России от 24.07.2008 № 67/29).

Общество является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, в т.ч. услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям. При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка. Данная позиция подтверждена Постановлениями Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.09.2009 № 6057/09, от 15.05.2011 № 16008/10.

Согласно ст. 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии и, соответственно, занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в силу прямого указания в законе.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Процедура технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям определена Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения).

Нормы Правил технологического присоединения являются нормами о регулировании доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, а их применение находится в сфере антимонопольного регулирования и контроля.

На основании п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в т.ч. мероприятий по разработке, и, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами, в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов

электроэнергетики).

В соответствии с абз. 3 пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, для заявителей - физических лиц срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, не может превышать 6 месяцев, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Срок осуществления работ, предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

Реализация договора происходила по 2-м инвестиционным проектам (далее - ИП). ИП № 341 «Реконструкция ТП-14 «Большесельская» и ВЛ-14/1 для обеспечения технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома и бани в п. Уемский Приморского района Архангельской области» и ИП № 967 «Реконструкция ВЛ-14/2 для обеспечения технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств комплекса нежилых зданий в п. Уемский Приморского района Архангельской области»:

ИП № 341:

Во исполнение ранее заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения был разработан и утвержден приказом №1002 директора производственного отделения «Архангельские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (далее - ПО «АЭС») проект реконструкции ТП №14 «Большесельская» и ВЛ-0,4-1 ф. №1 по ул. Большесельская в п. Уемский Приморского района Архангельской области.

В связи с заключением дополнительных договоров на технологическое присоединение в данном районе, проект был откорректирован и переутвержден приказом директора ПО «АЭС» от 18.07.2012 №701.

24.10.2013 протоколом заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса предложений №13/2-08/2/610 выбрана подрядная организация для выполнения работ - ООО «Энергобум!»;

04.03.2014 - заключен договор на выполнение строительно-монтажных работ № 176 с подрядной организацией - ООО «Энергобум!»;

06.05.2014 - строительно-монтажные работы по данному инвестпроекту завершены, что подтверждается письмом подрядной организации ООО «Энергобум!»;

05.05.2014 - приказом директора ПО «АЭС» № 441 назначена рабочая комиссия по приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта;

11.12.2014 - ТП-14 и ВЛ-14/1 в п. Уемский Приморского района Архангельской области включены под напряжение.

ИП № 967:

09.02.2012 - утверждено техническое задание на разработку проекта «Реконструкция ВЛ-14/2 для обеспечения технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств комплекса нежилых зданий в п. Уемский Приморского района Архангельской области».

Для оптимизации сроков технологического присоединения, в марте 2012 силами Общества были начаты проектные работы по строительству ВЛ-0,4 кВ до земельного участка Заявителя с привлечением отдела проектирования филиала «Архэнерго».

04.06.2012 представлен рабочий проект «Реконструкция ВЛ-14/2 для обеспечения технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств комплекса нежилых зданий в п. Уемский Приморского района Архангельской области» для согласования;

01.08.2012 - заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 1911А/12 жилого дома по ул. Большесельская д. 42 в п. Уемский Приморского района Архангельской области с заявителем Поповым И.А.

31.08.2012 - заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 2572А/12 жилого дома по ул. Большесельская д. 44 в п. Уемский Приморского района Архангельской области с заявителем Каптурович А.А.

13.09.2012 - направлены замечания в отдел проектирования по корректировке рабочего проекта с учетом заключенных договоров, в том числе в замечаниях были указаны мероприятия по согласованию трассы линии ВЛ-0,4 кВ со всеми заинтересованными лицами;

29.10.2012 - получено согласование АМО «Уемское».

05.12.2012 - получено согласование ОАО «Ростелеком».

08.02.2013 - получено согласование ОАО «Газпром газораспределение».

19.03.2013 - получено согласование ООО «Аква Норд».

30.04.2013 - Общество обратилось в ОАО «РЖД» за получением технических условий на устройство пересечения.

11.10.2013 - ОАО «РЖД» направило в Общество технические условия.

12.12.2013 - ОАО «РЖД» был согласован проект устройства пересечения.

08.11.2013 - заключен договор об осуществлении технологического присоединения №3411А/13 жилого дома по ул. Большесельская в п. Уемский Приморского района Архангельской области с заявителем Рюминой Ю.Ю.

01.12.2013 - корректировка проекта с учетом заключения дополнительного договора об осуществлении технологического присоединения.

22.01.2014 - проект по строительству ВЛ-0,4 кВ до земельного участка Заявителя был утвержден приказом директора ПО «АЭС» №42.

08.04.2014 - по результатам конкурсных процедур был определен подрядчик на выполнение СМР по строительству ВЛ-0,4 кВ до участка заявителя - ООО «Фохат». Однако, при заключении договора подрядчик отказался от выполнения работ.

28.05.2014 - по результатам запроса цен определен иной подрядчик на выполнение СМР - ООО «Росток»,

16.06.2014 - был заключен договор подряда №738. Срок окончания строительно-монтажных работ по договору - 16.08.2014.

В связи с просрочкой исполнения обязательств по договору Обществом велась претензионная работа по взысканию неустойки в целях обеспечения скорейшего завершения строительно-монтажных работ со стороны подрядчика.

02.12.2014 - строительно-монтажные работы по данному инвестпроекту завершены, что подтверждается письмом подрядной организации ООО «Росток»;

08.12.2014 - 12.12.2014 - приказами директора ПО «АЭС» №1249 и директора филиала «Архэнерго» №552 назначена рабочая комиссия по приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта;

02.12.2014 - ВЛ-14/2 в п. Уемский Приморского района Архангельской области включена под напряжение.

Увеличение срока исполнения обязательств по договору связано с большим объемом и длительностью поэтапного согласования, описанных выше, при которых сроки согласования каждого этапа не соответствуют срокам реализации мероприятий по технологическому присоединению установленных Правилами технологического присоединения (далее - Правила).

Учитывая вышеизложенное, по мнению Общества, Сетевая организация непрерывно осуществляла выполнение мероприятий по технологическому присоединению Объектов.

Из материалов дела усматривается, что ОАО «МРСК Северо-Запада» длительное время вообще не приступало к выполнению своих обязанностей, предусмотренных Правилами технологического присоединения и договорами с заявителями. Сетевая организация длительное время накапливает договоры на технологическое присоединение с заявителями для включения их объектов в одно техническое задание на проектирование. По мнению Комиссии Управления, поступление новых заявок на технологическое присоединение не оправдывает бездействие сетевой организации по исполнению ранее заключенных договоров.

Сетевой организацией не подтверждены обстоятельства, препятствующие ей последовательно, оперативно и четко исполнить все обозначенные пункты Правил технологического присоединения и условия договора, при соблюдении баланса

интересов заказчика (гражданина) и сетевой организации.

Отсутствие у Общества, как у профессионального субъекта рынка услуг по передаче энергии объективных причин, свидетельствующих о невозможности выполнения своих обязательств по исполнению договоров об осуществлении технологического присоединения объектов к электрическим сетям, свидетельствует о неправомерном бездействии Общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Продолжительность просрочки технологического присоединения заявителя к электрическим сетям Общества составила 2 года и 5 месяцев.

Неисполнение сетевой организацией условий договора об осуществлении технологического присоединения в части нарушения предельных сроков технологического присоединения, установленных п. 16 Правил и договором, ущемляет законные права и интересы заявителей и является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссия принимает во внимание, что на момент рассмотрения дела 48-14 мероприятия по технологическому присоединению ОАО «МРСК Северо-Запада» исполнены.

16.01.2015 Общество и Покидько В.А. составили акт об осуществлении технологического присоединения.

В связи с чем, Комиссия Архангельского УФАС России делает вывод о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства и его последствий со стороны Ответчика в процессе рассмотрения дела № 48-14.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 48-14

РЕШИЛА:

1. Признать со стороны ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 и договором предельных сроков технологического

присоединения объектов энергоснабжения Покидько В.А., расположенных по адресу: Архангельская область, Приморский район, п. Уемский;

2. Рассмотрение дела прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий;
3. Передать материалы дела № 48-14 должностному лицу Архангельского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада» дела об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия или выдачи.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Т.А. Спирина

А.С. Куницын